



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

___3 ноября 2017 года_

№ __955р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О средствах массовой информации»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменением и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 626 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Советом народных депутатов Дубоссарского района и города Дубоссары, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики начальника Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Колодка Л.В., начальника Управления правового, кадрового и документационного обеспечения Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Севастьянову Т.С., главного специалиста отдела правового и кадрового обеспечения Управления правового, кадрового и документационного обеспечения Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Завричко И.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 3 ноября 2017 года № 955р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О средствах массовой информации»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 626 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Советом народных депутатов Дубоссарского района и города Дубоссары, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

Настоящий законопроект разработан с целью внесения дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-3-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15) (далее – Закон о СМИ) в части отнесения муниципальных средств массовой информации к перечню государственных средств массовой информации, а также установления цели их деятельности, органов, правомочных на учреждение данных средств массовой информации, и регламентации порядка назначения на должность главного редактора.

Подпункт «у» статьи 2 Закона о СМИ устанавливает, что под государственным средством массовой информации понимается средство массовой информации, учредителем (соучредителями) которого является (являются) орган (органы) государственной власти.

Согласно подпункту «ф» статьи 2 Закона о СМИ, под муниципальным средством массовой информации понимается средство массовой информации, учредителем (соучредителями) которого является (являются) местный представительный орган и (или) местный исполнительный орган государственной власти. Аналогичное понятие муниципального средства массовой информации содержится и в статье 3 подпункта «в» Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 января 2017 года № 10-3-VI «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в республиканских средствах массовой информации, а также местных представительных и исполнительных органов государственной власти в муниципальных средствах массовой информации» (САЗ 17-2) (далее – Закон о порядке освещения деятельности органов государственной власти).

Дополнение пункта 1 статьи 8-1 пунктом «в», в соответствии с которым автор законодательной инициативы предлагает ввести понятие «государственное муниципальное средство массовой информации» и которое в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики отсутствует, является нецелесообразным.

В настоящее время понятие «муниципальное средство массовой информации» находит свое отражение в Законе о СМИ, Законе о порядке освещения деятельности органов государственной власти, Законе Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2003 года № 327-3-III «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (САЗ 03-33) (далее – Закон об оплате труда работников бюджетной сферы), а также в Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 июня 2017 года № 136 «Об утверждении Положения о специальном фонде для выплат внештатным журналистам, гонимых штатным журналистам, авторских постановочных вознаграждений» (САЗ 17-24).

Необходимо отметить, что Закон о порядке освещения деятельности органов государственной власти выделяет два вида средств массовой информации: государственное республиканское средство массовой информации и муниципальное средство массовой информации.

Согласно подпункту «и» статьи 1 Закона об оплате труда работников бюджетной сферы, к категории работников бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия, относятся в том числе работники редакций государственных и муниципальных средств массовой информации, в том числе журналисты, а также работники организаций, структурными подразделениями которых являются редакции государственных и муниципальных средств массовой информации, и которые финансируются из республиканского и местных бюджетов. Таким образом, данная норма разграничивает понятия «государственное средство массовой информации», которое финансируется из республиканского бюджета и «муниципальное средство массовой информации», которое финансируется из местного бюджета.

Кроме того, статьей 62-1 Закона о СМИ устанавливается порядок финансирования редакций государственных и муниципальных средств массовой информации из средств, соответственно, республиканского бюджета и бюджета соответствующего муниципального образования.

Таким образом, деление средств массовой информации на государственные и муниципальные зависит от органа (органов), их учреждающих, и от того, из средств какого бюджета осуществляется их финансирование.

Советы народных депутатов городов, районов, сел (поселков), являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему представительных органов государственной власти

Приднестровской Молдавской Республики, а государственные администрации городов и районов, являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики (пункт 1 статьи 77 и пункт 1 статьи 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики), вместе с тем часть третья статьи 1 Конституции Приднестровской Молдавской Республики отделяет органы местного самоуправления, указывая на то, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. И именно в данной связи в действующей редакции Закона о СМИ существует разграничение между «государственным средством массовой информации» и «муниципальным средством массовой информации».

Учитывая вышеизложенное, отнесение муниципального средства массовой информации к государственным является некорректным, так как его особенность заключается в том, что оно учреждается именно местным представительным органом и (или) местным исполнительным органом государственной власти и финансируется из средств бюджета соответствующего муниципального образования, в отличие от государственного средства массовой информации.

Учитывая вышеизложенное, по всему тексту законопроекта словосочетание «государственное муниципальное средство массовой информации» необходимо заменить на «муниципальное средство массовой информации» а также скорректировать законопроект с учетом следующего:

1. Предлагаемые проектом дополнения главы 2 «Организация деятельности средств массовой информации» Закона о СМИ статьями 8-3 и 8-4 направлены на закрепление цели деятельности муниципального средства массовой информации и порядка назначения его главного редактора и являются актуальными и обоснованными.

Автор законодательной инициативы предлагает установить, что муниципальное средство массовой информации учреждается с целью информирования граждан о деятельности учредившего (учредивших) его органа (органов) государственной власти, а также о политических, экономических, социальных и иных аспектах общественной жизни города и района. Однако, согласно указанному выше определению понятия «муниципальное средство массовой информации», такое средство массовой информации может быть учреждено местным представительным органом и местным исполнительным органом государственной власти совместно, а также каждым из местных органов государственной власти по отдельности. Тем не менее, муниципальное средство массовой информации в соответствии с Законом о порядке освещения деятельности органов государственной власти должно информировать граждан о деятельности и местных представительных органов, и местных исполнительных органов государственной власти.

Так, в пункте 2 статьи 5 и пунктах 2 и 3 статьи 9 Закона о порядке освещения деятельности органов государственной власти закреплено,

распространение каких теле- и радиопередач о деятельности местных органов государственной власти обязано обеспечить муниципальное аудиовизуальное средство массовой информации, а также объем эфирного времени и количество печатных строк, предоставляемых депутатам местных представительных органов государственной власти и должностным лицам местных исполнительных органов государственной власти.

Отмечаем, что государственное республиканское средство массовой информации, согласно части 2 пункта 2 статьи 8-1 Закона о СМИ, учреждается с целью доведения до граждан полной, достоверной и своевременной информации о деятельности органов государственной власти. Объем информации, а также органы государственной власти, о деятельности которых государственное республиканское средство массовой информации обязано оперативно информировать граждан, устанавливаются Законом о порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных республиканских средствах массовой информации, а также местных представительных и исполнительных органов государственной власти в муниципальных средствах массовой информации. Пунктом 1 статьи 5 и статьей 6 Закона о порядке освещения деятельности органов государственной власти установлено, распространение каких обязательных теле- и радиопередач и информационных передач обязаны обеспечить государственные республиканские аудиовизуальные средства массовой информации.

Учитывая вышеизложенное, в целях установления правовой связи между законодательными актами статью 8-3 Закона о СМИ в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона необходимо изложить в следующей редакции:

«8-3. Муниципальное средство массовой информации

Учредителем (соучредителями) муниципального средства массовой информации вправе выступать местный представительный орган и (или) местный исполнительный орган государственной власти.

Муниципальное средство массовой информации учреждается с целью доведения до граждан полной, достоверной и своевременной информации о деятельности местных органов государственной власти, а также об общественно-политической и социально-экономической жизни соответствующей административно-территориальной единицы.

Объем информации, а также органы государственной власти, о деятельности которых муниципальное средство массовой информации обязано оперативно информировать граждан, устанавливаются Законом Приднестровской Молдавской Республики «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных республиканских средствах массовой информации, а также местных представительных и исполнительных органов государственной власти в муниципальных средствах массовой информации».

2. Пунктом 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) в текущей редакции (далее – Закон

об актах законодательства) установлено, что слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

Однако в статье 8-4 Закона о СМИ в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона используются такие понятия, как «городской (районный) Совет народных депутатов», «городской (районный) Совет народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики», «городской (районный) Совет», «Совет», что не соответствует требованиям Закона об актах законодательства.

В этой связи в статье 8-4 Закона о СМИ в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона необходимо использовать понятие «городской (районный) Совет народных депутатов» в соответствующих числе и падеже.

3. В целях исключения технической ошибки:

а) в части второй статьи 8-4 Закона о СМИ в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона слова «в случае реализации им права на закрепление их статуса» заменить словами «в случае реализации им права на закрепление его статуса»;

б) в части пятой статьи 8-4 Закона о СМИ в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона слово «соучредителей» заменить словом «соучредителя».

4. Частями второй и третьей статьи 8-4 Закона о СМИ в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона предусматривается, что главный редактор муниципального средства массовой информации назначается на должность городским (районным) Советом народных депутатов путем его избрания большинством голосов депутатов данного городского (районного) Совета народных депутатов из числа кандидатов на должность главного редактора муниципального средства массовой информации, представленных главой государственной администрации города (района) в случае реализации им права на закрепление его статуса в качестве соучредителя муниципального средства массовой информации, в порядке, предусмотренном статьями 9, 10 настоящего Закона. Также главный редактор муниципального средства массовой информации может быть избран из числа кандидатур, вносимых на рассмотрение городского (районного) Совета народных депутатов комитетами (комиссиями), фракциями и депутатскими группами, депутатами соответствующего городского (районного) Совета народных депутатов, в случае, когда право на учреждение муниципального средства массовой информации реализовано городским (районным) Советом народных депутатов единолично.

Однако процедура освобождения от должности главного редактора предполагает участие только городского (районного) Совета народных депутатов, как в случае единоличного учреждения им муниципального средства массовой информации, так и в случае учреждения им данного средства массовой информации совместно с государственной администрацией города

(района) (часть четвертая статьи 8-4 Закона о СМИ в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона).

В этой связи необходимо отметить, что процедура освобождения от должности главного редактора не учитывает интересы государственной администрации города (района) при условии ее участия в качестве соучредителя муниципального средства массовой информации.

Таким образом, часть четвертую статьи 8-4 Закона о СМИ в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона необходимо дополнить новым предложением следующего содержания:

«В случае учреждения муниципального средства массовой информации городским (районным) Советом народных депутатов совместно с государственной администрацией города (района), досрочное освобождение от должности главного редактора муниципального средства массовой информации согласовывается с главой государственной администрации города (района)».

5. В целях детальной регламентации порядка учреждения муниципального средства массовой информации, необходимо предусмотреть в рамках данного проекта закона:

а) дополнение статьи 9 Закона о СМИ пунктом 2-2 следующего содержания:

«2-2. До подачи заявления о регистрации муниципального средства массовой информации инициатор учреждения либо лицо, действующее по его уполномочию, направляет органу, наделенному правом в соответствии со статьей 8-3 настоящего Закона выступать соучредителем муниципального средства массовой информации, уведомление о намерении учредить муниципальное средство массовой информации с предложением выразить свое согласие на закрепление его статуса в качестве соучредителя. В течение 10 (десяти) календарных дней со дня его получения указанный орган выражает свое согласие на закрепление его статуса в качестве соучредителя либо отказывается в нем. Отказ органа в закреплении его статуса в качестве соучредителя муниципального средства массовой информации либо пропуск, установленного настоящим пунктом срока не препятствуют регистрации муниципального средства массовой информации»;

б) дополнение пункта 2 статьи 10 Закона о СМИ частью второй следующего содержания:

«К заявлению о регистрации муниципального средства массовой информации прилагается решение учредителя (соучредителей) об учреждении муниципального средства массовой информации и отказ от статуса соучредителя муниципального средства массовой информации, в случае если один из местных органов государственной власти не изъявил желание принять участие в учреждении муниципального средства массовой информации. При этом пропуск установленного пунктом 2-2 статьи 9 настоящего Закона срока для выражения согласия на закрепление статуса органа в качестве соучредителя муниципального средства массовой информации подтверждается приложенным

к заявлению о регистрации доказательством направления уведомления, предусмотренного пунктом 2-2 статьи 9 настоящего Закона».

6. Учитывая то, что учредителем средства массовой информации может быть не только физическое или юридическое лицо, но и орган государственной власти (при учреждении государственного и муниципального средства массовой информации), в целях исключения неоднозначного толкования норм Закона о СМИ полагаем необходимым пункт 1 статьи 8 Закона о СМИ изложить в следующей редакции:

«Учредителем средства массовой информации является лицо либо орган (органы) государственной власти, учредивший средство массовой информации. Лица либо органы государственной власти, объединившиеся с целью совместного учреждения средства массовой информации, являются его соучредителями».