



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

2 февраля 2017 года

№ 88р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О развитии и государственной поддержке  
малого предпринимательства»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменением и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О развитии и государственной поддержке малого предпринимательства» (папка № 348 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Соколову Н.И., начальника Государственной службы налоговой политики и методологии бухгалтерского учета Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской

Республики Кульпина В.Ю., исполняющего обязанности начальника Государственной службы содействия инвестиционной и деловой активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Чернобай М.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 2 февраля 2017 года № 88р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О развитии и государственной поддержке  
малого предпринимательства»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О развитии и государственной поддержке малого предпринимательства» (папка № 348 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих концептуальных замечаний.

1. Представленный законопроект, по мнению автора, разработан с целью соблюдения выбранного курса гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации в сфере развития и государственной поддержки бизнеса. Так для реализации данной цели предлагается закрепить на законодательном уровне понятие «среднего предпринимательства» и установить критерии отнесения к субъектам среднего предпринимательства.

При этом согласно обоснованию к проекту закона социально-экономическими последствиями принятия данного законопроекта являются создание стимулирующих условий для развития, как малого, так и среднего предпринимательства, а также создание равного доступа к государственной поддержке в отношении средних предприятий.

Кроме того, данным законопроектом предусмотрено существенное увеличение размера среднесписочной численности работников и годовой суммы доходов от деятельности, по которым экономические агенты могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства: к микропредприятиям и малым предприятиям. Автор законопроекта указывает на необходимость приведения среднесписочной численности работников, принимаемую для расчета средней заработной платы и предельных сумм годового дохода микропредприятий и малых предприятий в соответствие с установленными лимитами в Российской Федерации.

Так законопроектом установлены следующие критерии:

а) для микропредприятий:

1) среднесписочная численность работников, принимаемая для расчета средней заработной платы, составляет до 15 человек включительно;

2) годовая сумма доходов от деятельности не превышает 1 850 000 РУ МЗП (26 825 000 рублей ПМР);

б) для малого предприятия:

1) среднесписочная численность работников, принимаемая для расчета средней заработной платы, составляет до 100 человек включительно;

2) годовая сумма доходов от деятельности не превышает 12 260 000 РУ МЗП (177 770 000 рублей ПМР);

в) для среднего предприятия:

1) среднесписочная численность работников, принимаемая для расчета средней заработной платы, составляет до 250 человек включительно;

2) годовая сумма доходов от деятельности не превышает 30 650 000 РУ МЗП (444 425 000 рублей ПМР).

При этом в обосновании к законопроекту единственным основанием увеличения размера среднесписочной численности работников и годовой суммы доходов от деятельности, по которым экономические агенты могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства: к микропредприятиям и малым предприятиям, является гармонизация с Российской Федерацией без какого-либо экономического расчета, основанного на численности работников и доходах предприятий республики.

При этом необходимо отметить, что гармонизация правовых норм Приднестровской Молдавской Республики с правовыми нормами Российской Федерации представляют собой создание в самых различных отраслях права единых принципов, основных начал, внедрение в отечественную правовую систему эффективных и проверенных на практике правовых институтов. В то же время гармонизация не означает унификацию, поскольку в Приднестровской Молдавской Республике и Российской Федерации разные налоговая и бюджетная системы, разный уровень благосостояния граждан, значительно отличаются материальные, финансовые, природные и другие ресурсные возможности. Так же следует отметить, что политический статус Приднестровской Молдавской Республики, который влияет на развитие бизнеса в республике, не позволяет ставить на одну ступень условия ведения бизнеса в Приднестровской Молдавской Республике с ведением бизнеса в Российской Федерации.

Таким образом, считаем, что приравнивать критерии (размер среднесписочной численности работников и годовую сумму доходов от деятельности) отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленные в Российской Федерации к критериям, установленным в Приднестровской Молдавской Республике невозможно, так как уровень социально-экономического развития Российской Федерации, а также порядок и масштабы осуществления предпринимательской

деятельности не сопоставимы с уровнем сложившимся в Приднестровской Молдавской Республике.

Так на основании статистических данных за 2015 год в Приднестровской Молдавской Республике количество субъектов малого предпринимательства составило 4 333 предприятий, при этом порядка 88,7% (3 842 организаций) всех субъектов малого предпринимательства являются микропредприятиями. Количество малых предприятий в 2015 году насчитывалось 491 единицы.

Анализ количества предприятий за 2015 год по предложенным в законопроекте критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства выявил следующие данные:

а) количество предприятий до 15 человек и годовым доходом от деятельности от 365 000 РУ МЗП до 1 850 000 РУ МЗП (26 825 000 рублей ПМР) за 2015 год составило 112 единиц. Следовательно, в предложенную категорию «микропредприятие» войдут 3 954 единицы;

б) количество предприятий со среднесписочной численностью работников от 15 человек до 100 человек и годовым доходом от деятельности не превышающим 12 260 000 РУ МЗП (177 770 000 рублей ПМР) составило 356 единиц;

в) количество предприятий со среднесписочной численностью работников от 100 человек до 250 человек и годовым доходом от деятельности не превышающим 30 650 000 РУ МЗП (444 425 000 рублей ПМР) за 2015 год составило 63 единицы.

Следовательно, по предложенным критериям в сфере производственных предприятий к субъектам малого и среднего предпринимательства будут относиться 4 373 предприятия, из них в категорию «микропредприятие» войдут 90,5% от всех субъектов малых и средних предприятий, в категорию «малое предприятие» – 8,1% и в категорию «среднее предприятие» всего 1,4% соответственно. Таким образом, сама концепция введения в правовое поле Приднестровской Молдавской Республики понятия «среднего предпринимательства» и увеличения действующих критериев отнесения к субъектам малого предпринимательства утрачивает свою целесообразность.

Также необходимо отметить, что в случае принятия предлагаемой нормы и внесения измененных критериев в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 158-3-V «Об упрощенной системе налогообложения для юридических лиц» (САЗ 11-39) дополнительно порядка 35 организаций, подпадающих под критерии микропредприятия, будут иметь возможность перейти на упрощенную систему налогообложения, которая является преференциальной, что в свою очередь может, во-первых, явиться предпосылкой создания еще более неконкурентных рыночных отношений, а, во-вторых, повлечёт за собой соответствующие недопоступления средств в доходную часть государственного бюджета, а также Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, что приведет к увеличению их дефицита в условиях недостаточности имеющихся собственных ресурсов государства для

обеспечения полноценной деятельности отраслей экономики и государства в целом, и, соответственно, повлечет за собой необходимость пересмотра Закона Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий период.

Так по предварительным расчетам на основании статистических данных недопоступления в бюджет государства могут составить порядка 7 миллионов рублей.

То есть фактически произойдет снижение налоговых поступлений в бюджеты и внебюджетные фонды. На фоне значительного превышения текущих обязательств государства над закрепленными источниками пополнения бюджета снижение налоговых поступлений приведет к ухудшению уже существующей ситуации дефицита бюджета.

На основании вышеизложенного предлагаем пункт 3 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Субъект малого и среднего предпринимательства

«1. Субъект малого и среднего предпринимательства – физическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью в качестве индивидуального предпринимателя, либо юридическое лицо, отнесенное в соответствии с условиями, установленными настоящим Законом, к микропредприятиям, малым предприятиям или средним предприятиям.

2. Микропредприятие – юридическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью и соответствующее следующим критериям:

а) среднесписочная численность работников, принимаемая для расчета средней заработной платы, составляет до 15 человек включительно;

б) годовая сумма доходов от деятельности не превышает 365 000 РУ МЗП.

3. Малое предприятие – юридическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью и соответствующее следующим критериям:

а) среднесписочная численность работников, принимаемая для расчета средней заработной платы, составляет до 50 человек включительно;

б) годовая сумма доходов от деятельности не превышает 1 200 000 РУ МЗП.

4. Среднее предприятие – юридическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью и соответствующее следующим критериям:

а) среднесписочная численность работников, принимаемая для расчета средней заработной платы, составляет до 100 человек включительно;

б) годовая сумма доходов от деятельности не превышает 2 400 000 РУ МЗП.

5. Среднесписочная численность работников, принимаемая для расчета средней заработной платы микропредприятия, малого или среднего предприятия за предшествующий календарный год, определяется с учетом всех

его работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству, с учетом реально отработанного времени.

6. Вновь созданные организации в течение года, в котором они зарегистрированы, подлежат отнесению к субъектам малого и среднего предпринимательства, если по результатам ежеквартальной финансовой и статистической отчетности их показатели средней численности работников, дохода от деятельности не превышают предельные значения, установленные в пунктах 2, 3 и 4 настоящей статьи, в пересчете на год».

2. Согласно пункту 4 статьи 1 проекта закона установлено, что предусмотренные настоящим Законом сведения о субъектах малого и среднего предпринимательства должны быть включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства не позднее 1 апреля 2017 года.

Учитывая, что в обосновании к законопроекту не обозначена необходимость и цель ведения Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, пункт 4 статьи 1 законопроекта считаем целесообразным исключить.

В то же время информируем, что в соответствии со статьей 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 июля 2011 года № 140-3-V «О развитии и поддержке малого предпринимательства» (САЗ 11-30) Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики в настоящее время ведет Единый реестр государственной поддержки субъектов малого предпринимательства – получателей государственной поддержки. Реестр является базой данных, содержащей информацию о субъектах малого предпринимательства, воспользовавшихся мерами государственной поддержки. Реестр ведется в электронном виде и размещен на сайте Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

В случае принятия предлагаемого законопроекта работа по ведению Единого реестра государственной поддержки субъектов малого предпринимательства – получателей государственной поддержки продолжится с учетом новых критериев отнесения к субъектам малого предпринимательства.

