



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

___9 октября 2017 года___

№ ___884р___

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Конституционном суде
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 607 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Шевченко А.А., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В., начальника Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 9 октября 2017 года № 884р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Конституционном суде
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 607 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Законопроектом предлагается в рамках Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2002 года № 205-КЗ-III «О Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-47) (далее – Конституционный закон о конституционном суде) закрепить положение о том, что после окончания срока, на который был назначен судья Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики, ему предоставляется работа (должность), на которой он работал до такого назначения и которая сохраняется за ним на все время выполнения обязанностей судьи Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики, а в случае невозможности предоставления этой работы (должности) – другая равноценная работа (должность) в том же или, при его согласии, другом государственном органе или организации.

Согласно части первой статьи 16 Конституционного закона о конституционном суде судья Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики не может быть депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать

выполнению обязанностей судьи Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики и не может служить уважительной причиной отсутствия в заседании суда, если на то не дано согласие Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики. Также судья Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики не вправе осуществлять защиту или представительство в суде, Арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей (часть вторая статьи 16 Конституционного закона о конституционном суде).

В рамках этого необходимо отметить, что Конституционным законом о конституционном суде установлен запрет не только на занятие судьей Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики определенными видами деятельности, но и на сохранение за ним государственных или общественных должностей.

Таким образом, закрепление обязанности по сохранению за судьями Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики предыдущего места работы не соответствует ограничениям, установленным ныне действующей редакцией Конституционного закона о конституционном суде.

В связи с этим в целях недопущения возникновения правовой коллизии представляется необходимым внести изменения в статью 16 Конституционного закона о конституционном суде, исключив тем самым положение, не допускающее сохранение за судьями Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики государственных или общественных должностей.

2. Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики (далее – Кодекс) определен ряд случаев сохранения за работником места работы (должности). К таким случаям относятся:

а) ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка (статья 114 Кодекса);

б) при направлении работника в служебную командировку ему гарантируются сохранение места работы (должности) и среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой (статья 164 Кодекса);

в) работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом и иными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время (пункт 1 статьи 167 Кодекса);

г) за докторантами сохраняется прежнее место работы (должность) на период получения образования в докторантуре; при переводе соискателя, работающего над диссертацией на соискание ученой степени доктора наук, на должность научного работника за ним сохраняется прежнее место работы (должность) (пункты 4, 5 статьи 170-2 Кодекса);

д) при направлении работодателем работника для повышения квалификации с отрывом от работы за ним сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата по основному месту работы (статья 184 Кодекса);

е) работодатель обязан в случаях, предусмотренных трудовым законодательством Приднестровской Молдавской Республики, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований; каждый работник имеет право на внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра (обследования) (подпункт «к» пункта 2 статьи 209, подпункт «л» статьи 216 Кодекса);

ж) на время приостановления работ в связи с приостановлением деятельности или временным запретом деятельности вследствие нарушения государственных нормативных требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняются место работы (должность) и две третьих тарифной ставки, оклада (должностного оклада) (пункт 3 статьи 217 Кодекса);

з) на период отпуска по уходу за ребенком за работником сохраняется место работы (должность) (пункт 4 статьи 252 Кодекса);

и) на время забастовки за участвующими в ней работниками сохраняются место работы и должность (пункт 3 статьи 394 Кодекса).

Таким образом, ни один из случаев сохранения за работником места работы (должности), установленных трудовым законодательством, не связан с назначением работника на какую-либо государственную должность, в том числе на должность судьи. То есть отсутствует материальная норма, закрепленная в трудовом законодательстве, в соответствии с которой будет реализована необходимость сохранения за судьей Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики работы (должности), на которой он работал до своего назначения.

В этой связи установление положений об обязательном сохранении работы (должности) недопустимо при отсутствии материальной нормы, закрепленной в трудовом законодательстве, в соответствии с которой будет реализована такая обязанность.

Ввиду этого, в целях реализации положений законопроекта представляется необходимым закрепить в Трудовом кодексе обязанность

работодателя сохранять место работы лица, назначенного на должность судьи Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики.

3. Исходя из положений законопроекта, в случае невозможности предоставления работы (должности), которую занимал судья до своего назначения, ему предоставляется другая равноценная работа (должность) в том же или другом государственном органе или организации.

В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах должны использоваться в значении, обеспечивающем их точное понимание.

В законодательной инициативе используется понятие «равноценная работа (должность)». При этом указанное понятие и критерии установления равноценности работы (должности) как нормами действующих законодательных актов, так и проектом не определены. Таким образом, не представляется возможным однозначно уяснить содержание отмеченного термина, что в последствии станет препятствием, затрудняющим реализацию норм проекта на практике.

Учитывая обозначенное, полагаем необходимым в рамках законопроекта определить содержание и критерии оценки понятия «равнозначная работа (должность)».

4. Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики закреплены особый порядок и условия назначения (избрания) на ряд должностей.

Так, например, Председатель Правительства Приднестровской Молдавской Республики назначается Президентом Приднестровской Молдавской Республики с согласия Верховного Совета (пункт 1 статьи 76-2 Основного закона).

Согласно пункту 1 статьи 9 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-K3-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) заместители Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, министры и главы государственных администраций городов (районов) назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Приднестровской Молдавской Республики по предложению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Также в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 2 августа 2002 года № 176-KЗИД-III «О статусе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-31) депутатом Верховного Совета является гражданин Приднестровской Молдавской Республики, избранный на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании гражданами Приднестровской Молдавской Республики, уполномоченный

осуществлять законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, настоящим Конституционным законом и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, если до своего назначения судьей Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики лицо занимало должность, назначение на которую возможно лишь в специальном порядке, не представляется возможным предоставить такую должность после окончания срока, на который был назначен судья.

В связи с этим полагаем необходимым в рамках законопроекта учесть особенности назначения (избрания) на определенные должности и определить проектом процедуру сохранения за лицом, назначенным на должность судьи Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики, указанных должностей.