



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

3 апреля 2017 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 222р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Земельный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 399 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Щербой А.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Шевченко А.А., министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Мову Р.П., министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Ковалю Е.М., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В., начальника Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г., начальника Контрольно-правового управления Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Чеботаря Р.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 3 апреля 2017 года № 222р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Земельный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 399 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Щербой А.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает следующее:

1. Данным законопроектом предлагается установить возможность прописки, выписки, регистрации в домах, возведенных на земельных участках, предоставленных или приобретенных для целей ведения садоводства. Таким образом, автор законодательной инициативы предлагает урегулировать вопросы прописки, выписки, регистрации в домах, возведенных на земельных участках садоводческих товариществ (кооперативов), в рамках Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Исходя из содержания пункта 1 статьи 2 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, указанный кодифицированный законодательный акт регулирует на территории Приднестровской Молдавской Республики земельные отношения по поводу владения, пользования и распоряжения правами на земельные участки, их части, доли (паи), а также управления земельными ресурсами в целях обеспечения рационального использования и охраны земель, создания условий для воспроизводства плодородия почвы, сохранения и улучшения природной среды, защиты и восстановления прав на землю субъектов земельных отношений, равноправного развития различных форм хозяйствования на земле.

При этом порядок прописки, выписки и регистрации по месту пребывания граждан Приднестровской Молдавской Республики на территории Приднестровской Молдавской Республики определен Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 января 2017 года № 6 «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики и о правилах пребывания (проживания), регистрации, прописки (выписки) граждан Приднестровской

Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики» (газета «Приднестровье» от 11 января 2017 года № 3 (5690)) (далее – Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики).

Таким образом, положения относительно прописки, выписки и регистрации не являются предметом регулирования Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 71 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Верховный Совет принимает правовые акты законодательного характера только в форме законов, и каждый закон, за исключением финансовых, вносящих изменение или дополнение либо пересматривающих действующее законодательство, регламентирует только один предмет.

Данная конституционная норма устанавливает принцип разграничения предметов регулирования между различными нормативными правовыми актами, а именно определяет, что законодательные акты, за исключением финансовых, могут регулировать только один предмет.

Следовательно, закрепление в рамках Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики норм, не относящихся к предмету его регулирования, не соответствует требованиям Основного Закона.

2. Согласно пояснительной записке данный законопроект разработан в связи с необходимостью совершенствования правоотношений в сфере прописки, выписки, регистрации, поскольку на сегодняшний день сложилась ситуация, при которой лица, владеющие домами на территории садоводческих товариществ (кооперативов), постоянно в них проживая, не имеют возможности прописаться или зарегистрироваться в них.

Необходимо отметить, что под пропиской гражданина Приднестровской Молдавской Республики предусматривается постановка гражданина Приднестровской Молдавской Республики на регистрационный учет по месту жительства, то есть фиксация в установленном порядке органом внутренних дел сведений о месте жительства гражданина Приднестровской Молдавской Республики. Регистрационный учет граждан Приднестровской Молдавской Республики может осуществляться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики (подпункты «т», «х» пункта 2 Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики).

В свою очередь, местом жительства признается жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма) либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и в которых он зарегистрирован по месту жительства в установленном порядке (подпункт «ш» пункта 2 Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики).

Часть четвертая пункта 1 статьи 118 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определяет, что лицам на предоставленном или приобретенном земельном участке для целей ведения садоводства предоставляется возможность возводить дом.

При этом строения, расположенные на садовых, дачных и иных земельных участках и отвечающие нормативно-техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, подлежат государственному учету в качестве жилых домов в установленном порядке (пункт 1 статьи 21 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

Для реализации прописки, выписки и регистрации в жилых домах представляется необходимым наличие адресов и улиц, реквизитов, однозначно определяющих местоположение объекта недвижимости на территории, относительно поименованного элемента улично-дорожной сети населенного пункта.

В данной связи следует отметить, что подпунктом 7 части первой статьи 41 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) к полномочиям государственных администраций городов и районов в области жилищного хозяйства, коммунально-бытового, торгового обслуживания, транспорта и связи отнесены полномочия по присвоению наименований улицам и другим частям населенных пунктов, а также установление нумерации домов.

Таким образом, на сегодняшний день лица, владеющие домами на территории садоводческих товариществ (кооперативов), признанными в установленном порядке жилыми, могут быть прописаны или зарегистрированы в них при условии, если таким домам присвоены адреса.

Изложенное свидетельствует об отсутствии необходимости для дополнения Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики нормой, предлагаемой к включению законопроектом.

