



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

2 марта 2017 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 136p

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О восстановлении и гарантиях защиты сбережений граждан»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнениями и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (газета «Приднестровье» от 13 декабря 2016 года № 231 (5673)):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О восстановлении и гарантиях защиты сбережений граждан» (папка № 400 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., заместителя министра – начальника Государственной службы социально-трудовых отношений Министерства

по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики
Васильева И.В., первого заместителя министра финансов – начальника
Государственной службы бюджетной политики и методологии Министерства
финансов Приднестровской Молдавской Республики Неделкова Д.Д.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 2 марта 2017 года № 136р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О восстановлении и гарантиях защиты сбережений граждан»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О восстановлении и гарантиях защиты сбережений граждан» (папка № 400 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Автором законодательной инициативы предлагается производить выплаты гарантированных восстановленных сбережений путем рассрочки суммы выплаты, приходящейся на одного первоначального вкладчика (вне зависимости от количества индексируемых вкладов первоначального вкладчика).

Вместе с тем необходимо отметить, что Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики не раскрывает понятие «рассрочка», предусматривая лишь то, что при покупке товара может быть предусмотрена его оплата в рассрочку (пункт 1 статьи 506 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

Исходя из практики применения гражданского законодательства Приднестровской Молдавской Республики «рассрочкой» следует считать способ оплаты товаров или услуг, при котором платеж производится не в полной сумме их стоимости, а по частям. Соответственно, данное понятие применимо к договорным обязательствам гражданско-правового характера (купле-продаже товара).

Учитывая, что гарантированные восстановленные сбережения не относятся к товарам и услугам, производить выплату гарантированных восстановленных сбережений вышеуказанным способом недопустимо.

Кроме того, в адрес Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики поступают многочисленные обращения граждан по вопросу оказания им содействия в получении в полном

объеме гарантированных восстановленных сбережений, как правило, необходимых им на дорогостоящее лечение, в связи с наличием у них тяжелых заболеваний.

При условии, что если выделяемые средства будут распределяться между всеми вкладчиками, доля вклада будет недостаточной в общей сумме денежных средств, необходимых одному вкладчику, например, для оплаты за соответствующее лечение.

Таким образом, принятие данной законодательной инициативы не улучшит ситуацию с реализацией гарантированных государством обязательств по выплате восстановленных вкладов гражданам, поскольку ее принятие не уменьшит социальную напряженность и не решит проблем в рассматриваемой сфере правоотношений.

Наряду с этим следует отметить, что механизм обеспечения государственных гарантий по восстановлению, сохранности, индексации и выплате денежных средств граждан в виде их вкладов и страховых взносов регламентирован Законом Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2005 года № 716-З-III «О восстановлении и гарантиях защиты сбережений граждан» (САЗ 06-1) (в текущей редакции) (далее – Закон), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 июня 2013 года № 103 «О выплате гарантированных восстановленных сбережений отдельным категориям граждан» (САЗ 13-23) (в текущей редакции) и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 июня 2013 года № 104 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения сохранности ценности гарантированных восстановленных сбережений граждан» (САЗ 13-23) (в текущей редакции).

Так, в настоящее время в соответствии с действующей правовой базой производятся выплаты:

а) восстановленных вкладов:

1) инвалидам войны и участникам боевых действий в период Великой Отечественной войны;

2) участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к участникам Великой Отечественной войны, оговоренным в пунктах 1, 2, 3, 4 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5) (в текущей редакции);

3) инвалидам I (первой) группы;

4) вдовам (вдовцам) инвалидов войны и участников боевых действий в период Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к участникам Великой Отечественной войны, оговоренных в пунктах 1, 2, 3, 4 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5) (в текущей редакции);

5) участникам боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики;

6) вдовам (вдовцам) участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики;

7) родителям погибших (умерших от ранений) участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики;

8) гражданам, родившимся по 31 декабря 1940 года (включительно);

б) восстановленных страховых взносов гражданам, родившимся по 31 декабря 1960 года (включительно).

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона при рассмотрении проекта закона Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на очередной год устанавливается объем финансовых средств, предназначенных для выплаты гарантированных восстановленных сбережений граждан.

Следует отметить, что подпунктом «с» пункта 1 статьи 34 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2016 года № 116-З-VI «О республиканском бюджете на 2016 год» (САЗ 16-17) (с изменениями и дополнениями) установлено, что трансферты на поэтапную индексацию вкладов населения являются социально защищенной статьей расходов бюджетов различных уровней, подлежащих финансированию в первоочередном порядке.

Предлагаемые разработчиком изменения в Закон усложняют механизм начисления и выплаты соответствующих сбережений граждан. Если сегодня гражданин, получивший свои средства в виде восстановленного вклада, исключается из реестра к выплате, то в случае принятия данного законопроекта выплата восстановленного вклада одному и тому же гражданину растянется на несколько лет, что, очевидно, негативно отразится на государственной политике в сфере социальной защиты граждан и усилит социальную напряженность в обществе.

Также необходимо отметить, что в тексте законодательной инициативы имеется ряд неточностей и противоречий, а именно:

1) в пункте 2 статьи 5 Закона в редакции проекта закона возврат гарантированных восстановленных сбережений граждан сверх лимита предлагается осуществлять гражданам, использующим денежные средства на цели, определенные законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на текущий финансовый год.

Однако автор законодательной инициативы не уточнил, каким образом будет реализована указанная норма, на какие цели будет предусмотрен возврат гарантированных восстановленных вкладов, определенных законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на текущий финансовый год;

2) как следует из содержания подпункта «г» пояснительной записки к проекту закона, реализация указанного закона потребует принятия нормативного акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики, устанавливающего очередность (по регионам, в алфавитном порядке и т.п.) ежегодных выплат в течение финансового года. Однако установление

очередности ежегодных выплат противоречит основным положениям проекта закона, предусматривающим включение норм, изменяющих порядок возврата вкладов с механизма очередности на механизм пропорциональности.

Учитывая вышеизложенное, внести изменения и дополнение, предлагаемые настоящим проектом закона, не представляется возможным ввиду того, что принятие указанных норм повлечет нарушение конституционных прав гражданина Приднестровской Молдавской Республики, а также будет способствовать возникновению негативных финансово-экономических последствий и тем самым приведет к «распылению» денежных средств.

