



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

_25 декабря 2017 года__

№ __1152р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (СА311-48) с дополнениями и изменениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (СА3 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (СА3 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (СА3 16-49), от 4 ноября 2017 года №307-КЗИ-VI (СА3 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (газета «Приднестровье» от 30 ноября 2017 года № 221 (5908)):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 732 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства – министра экономического развития Оболоника С.А., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., первого заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Слинченко А.А., первого

заместителя министра финансов - начальника Государственной службы бюджетной политики и методологии Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Неделкова Д.Д.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 25 декабря 2017 года № 1152р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 732 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) установлено, что бюджетный процесс - регламентированная законами деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов.

Данной статьей также установлено, что составление проекта бюджета основывается на концепции бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, прогнозе социально-экономического развития, основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики.

Далее, по тексту вышеуказанной статьи Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) устанавливается очередность и сроки представления данных прогнозных документов.

Так, Правительство Приднестровской Молдавской Республики в срок не позднее 1 апреля представляет на утверждение Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики концепцию бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, в срок до 1 мая - выносит на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проекты законодательных актов, вносящих изменения и дополнения в действующее налоговое законодательство, в срок до 15 июня - представляет на рассмотрение Верховного Совета Прогноз социально-экономического развития на предстоящий бюджетный год. До 15 июня центральный банк представляет в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики

проект Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики.

Таким образом, действующей редакцией Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) строго регламентированы порядок и сроки представления прогнозных документов, на основании которых формируется проект закона о бюджете на предстоящий финансовый год.

Автором законодательной инициативы предлагается закрепить норму о составлении проекта бюджета на основе проекта основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики. Однако следует отметить, что в данном случае не только проект бюджета, но и концепция бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, а также прогноз социально-экономического развития также будут основываться на проекте основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики.

При этом отмечаем, что согласно пункту «в» статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) денежно-кредитная политика - совокупность мероприятий в области денежного обращения и кредита, направленных на достижение и сохранение высоких темпов экономического роста, стабильности денежной единицы Приднестровской Молдавской Республики, оказание регулирующего воздействия на инфляцию, выравнивание платежного баланса, обеспечение занятости населения. Статьей 45 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) регламентировано содержание основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год, одними из основных параметров которой являются валютный коридор и темпы девальвации.

Согласно действующей редакции статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) Правительство Приднестровской Молдавской Республики не позднее 1 апреля представляет на утверждение Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики концепцию бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу и до 15 июня представляет на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Прогноз социально-экономического развития на предстоящий бюджетный год.

Данной статьей также предусмотрено, что концепция бюджетной и налоговой политики должна содержать в себе основные прогнозные макроэкономические показатели на 3 (три) последующих года. Прогноз социально-экономического развития, в свою очередь, содержит прогнозные макроэкономические показатели на предстоящий год. При этом, расчет

прогнозных макроэкономических показателей, в частности, валовой внутренней продукт, объем промышленного производства, объем розничного товарооборота, сводный индекс потребительских цен и так далее рассчитываются, в том числе, и с учетом влияния на их формирование показателей валютного коридора и темпов девальвации.

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2004 года № 513-3-IV «О ценах (тарифах) и ценообразовании» (САЗ 05-1) предельные уровни цен (тарифов) и (или) фиксированные цены (тарифы) на товары (работы, услуги), производимые (осуществляемые, оказываемые) в сфере естественных монополий, на последующий расчетный период регулирования устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики не позднее 1 июня текущего финансового года по представлению органа государственного регулирования цен и тарифов.

Во исполнение данной нормы в соответствии с пунктом 12 Положения о государственном регулировании цен (тарифов) и ценообразовании, утвержденного Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 5 февраля 2010 года № 71 «Об утверждении Положения о государственном регулировании цен (тарифов) и ценообразовании» (САЗ 10-5), для формирования предельных уровней цен (тарифов) на товары (работы, услуги), производимые (осуществляемые, оказываемые) в сфере естественных монополий, на очередной финансовый год, в срок не позднее 15 марта текущего финансового года, исполнительный орган государственной власти, осуществляющий государственную политику по отношению к конкретному виду деятельности субъектов естественных монополий, совместно с субъектами направляет в адрес органа государственного регулирования цен и тарифов соответствующий пакет документов.

Следовательно, субъекты естественных монополий при формировании проектов регулируемых цен (тарифов) в сфере естественных монополий на очередной финансовый год для направления соответствующего пакета документов в адрес органа государственного регулирования цен и тарифов должны быть проинформированы об основных прогнозных показателях, а именно инфляции, средневзвешенного курса национальной валюты к доллару США, минимального размера оплаты труда и расчетного уровня заработной платы.

Таким образом, учитывая взаимосвязь показателей, необходимых для подготовки и отражаемых в прогнозных документах, внесение изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) в части составления проекта бюджета на основе проекта основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики не позволит урегулировать ситуацию, сложившуюся по бюджетному процессу в целом.

Принимая во внимание изложенное выше, Правительство Приднестровской Молдавской Республики как высший исполнительный орган государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, ответственный за разработку и своевременное представление в Верховный Совет проекта республиканского бюджета, считает необходимым осуществить комплексную проработку изменений и дополнений статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) в части упорядочения механизма и сроков подготовки и утверждения как прогнозных документов бюджетного процесса, так и проекта закона о республиканском бюджете на предстоящий финансовый год с привлечением представителей Правительства Приднестровской Молдавской Республики, Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и Приднестровского республиканского банка.