



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

16 февраля 2017 года

№ 111р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Жилищный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 210 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В. и Щербой А.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра промышленности и регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Глигу Н.Я., заместителя министра промышленности и регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Унту И.Я., заместителя начальника Главного управления энергетики, жилищно-коммунального хозяйства – начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Бегаеву Е.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 16 февраля 2017 года № 111р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Жилищный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 210 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В. и Щербой А.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Согласно статье 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) в текущей редакции официальное обозначение правового акта Приднестровской Молдавской Республики включает последовательно расположенные: обозначение вида акта; дату принятия акта с предшествующим ей словом «от»; номер акта; наименование акта, заключенное в кавычки; сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в акт; сведения об источнике официального опубликования акта, а также внесенных в него изменениях и дополнениях.

Сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт, включают в себя официальное обозначение правового акта, которым внесены изменения и (или) дополнения, без указания его заголовка. Если изменения в правовой акт внесены более чем одним правовым актом, указываются в хронологическом порядке официальные обозначения всех этих правовых актов с общим обозначением вида правового акта.

Следовательно, представляется необходимым статью 1 законопроекта привести в соответствие требованиям статьи 20 Закона об актах законодательства в части указания сведений об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт.

В связи с этим статью 1 законопроекта после слов «от 25 июля 2016 года № 180-ЗД-VI (САЗ 16-30)» необходимо дополнить словами «от 8 августа 2016 года № 202-ЗИ-VI (САЗ 16-32), от 15 ноября 2016 года № 244-ЗД-VI

(САЗ 16-46), от 9 декабря 2016 года № 276-ЗИ-VI (газета «Приднестровье» от 13 декабря 2016 года № 231 (5673))».

2. Данным законопроектом предлагается предусмотреть в рамках раздела 9 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики положения относительно технической эксплуатации жилищного фонда.

Однако действующая редакция раздела 9 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики регулирует важнейшую часть жилищных отношений – порядок выполнения обязанностей по оплате жилых помещений и коммунальных услуг. В свою очередь, исключение действующих положений раздела 9 настоящего Кодекса приведет к затруднению применения на практике всего жилищного законодательства.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает наравне с разделом 9 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики предусмотреть новый раздел настоящего Кодекса, регулирующий вопросы технической эксплуатации жилищного фонда.

При этом во избежание дублирования статей Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики представляется необходимым включить в данный раздел те статьи, которые не предусмотрены разделом 9 настоящего Кодекса.

3. Частью второй пункта 1 статьи 125 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 законопроекта предусмотрено, что техническая эксплуатация многоквартирного жилого дома осуществляется в соответствии с нормами и правилами, устанавливаемыми действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики регулирует положения о технической эксплуатации многоквартирного жилого дома наравне с технической эксплуатацией индивидуальных жилых домов.

При этом техническая эксплуатация индивидуальных жилых домов также должна осуществляться в соответствии с нормами и правилами, устанавливаемыми действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В связи с чем необходимо в части второй пункта 1 статьи 125 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 законопроекта после слов «многоквартирного жилого дома» дополнить словами «и индивидуального жилого дома».

4. Согласно наименованию статьи 126 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 законопроекта данная статья предусматривает обязанности держателей лицевого счетов по технической эксплуатации многоквартирных жилых домов. Однако содержательная часть данной нормы предусматривает и права держателей лицевого счетов в процессе эксплуатации многоквартирных жилых домов.

Таким образом, название статьи необходимо привести в соответствие с ее содержанием.

5. Обращаем внимание, что согласно подпункту «д» пункта 1 статьи 126 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 законопроекта в обязанности держателей лицевых счетов в процессе эксплуатации многоквартирных жилых домов входит обязанность обеспечивать контроль деятельности жилищно-эксплуатационных организаций в порядке, установленном законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики и уставными документами данной жилищно-эксплуатационных организаций.

При этом следует отметить, что держатели лицевых счетов не являются контролирующим органом, в связи с чем Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым предусмотреть данную норму в качестве права держателей лицевых счетов в процессе эксплуатации многоквартирных жилых домов.

6. Статья 128 раздела 9 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта предусматривает введение такого юридического документа, как эксплуатационная карта.

Следует отметить, что согласно Правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденным Приказом Государственной службы энергетики от 24 июня 2004 года № 413 (САЗ 04-50) на каждый многоквартирный дом разрабатывается техническая документация долговременного хранения, находящаяся у собственника жилищного фонда или уполномоченного им лица. Техническая документация корректируется по мере изменения технического состояния дома, проведения капитального ремонта или реконструкции.

В состав документации также входят сметы, описи работ на текущий и капитальный ремонт, акты технических осмотров, журналы заявок жителей.

Таким образом, в настоящее время существует документ, в котором фиксируется информация о регламентных и ремонтных работах, проведенных в многоквартирном жилом доме в отношении общего имущества.

Кроме того, отсутствие в структурных подразделениях органов местного государственного управления государственных жилищных инспекций делает невозможным контроль за ведением эксплуатационных карт.

В свете сложившейся экономической ситуации введение нового документа строгой отчетности повлечет за собой дополнительные финансовые затраты, влекущие за собой увеличение платы за услуги, предоставляемые населению в жилищном фонде, отразится на конечном потребителе услуг.

На основании вышеизложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым не вводить новый документ, а предусмотреть в качестве эксплуатационной документации на многоквартирный дом технический документ долговременного хранения.

7. Законопроектом в пункте 2 статьи 130 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 предусмотрено, что установленные льготы по оплате жилья и коммунальных услуг

применяются в пределах социальной нормы площади жилья и социальных нормативов потребления коммунальных услуг.

При этом ни данным законопроектом, ни действующим законодательством не предусмотрено понятие «социальные нормативы потребления коммунальных услуг», что может привести к неоднозначному пониманию и применению на практике.

В связи с чем необходимо отметить, что часть двадцать первая статьи 2 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики раскрывает понятие «нормативы потребления коммунальных услуг».

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, в целях единообразного понимания и применения норм законодательных актов в пункте 2 статьи 130 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 законопроекта слово «социальных» необходимо исключить.

8. В проекте закона в части второй пункта 3 статьи 130 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики используется такое понятие, как «государственными администрациями».

Статья 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики устанавливает, что государственные администрации городов и районов, являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и осуществляют функции государственного управления в городах и на территориях районов Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, государственные администрации городов, районов являются органами местного государственного управления, названный термин используется также в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4).

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики.

В связи с чем, в целях единообразного понимания и применения норм законодательных актов для обозначения государственных администраций

городов и районов, необходимо использовать понятие «орган местного государственного управления».

9. Согласно подпункту «ж» части первой статьи 2 Закона об актах законодательства при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике должны соблюдаться правила законодательной техники. В данном законопроекте допущено употребление аббревиатур и сокращений, что является нарушением указанных требований оформления законопроектов.

В связи с чем необходимо по всему тексту законопроекта сокращения «в т.ч. и т.д.» заменить словами «в том числе и так далее» в соответствующих падежах.

С учетом того, что данный законопроект предусматривает изменение Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, то по всему тексту законопроекта необходимо слова «настоящим законом» в соответствующих падежах заменить словами «настоящим кодексом» в соответствующих падежах.

Кроме того, общим замечанием юридико-технического характера является необходимость приведения текста законопроекта в соответствие с требованиями статей 16-18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) при обозначении внутренних ссылок на структурные элементы правового акта.

