



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__18 декабря 2017 года__

№ __1115р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О порядке проведения проверок при осуществлении
государственного контроля (надзора)»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (папка № 776 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Шевченко А.А., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В., начальника Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Ильяшенко Н.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 18 декабря 2017 года № 1115р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О порядке проведения проверок при осуществлении
государственного контроля (надзора)»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (папка № 776 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Проектом закона предлагается дополнить Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) (далее – Закон «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)») положением, согласно которому внеочередные контрольные мероприятия, проводимые при осуществлении государственного контроля (надзора) без согласования с органами прокуратуры, а также результаты таких мероприятий являются недействительными и подлежат отмене органом, принявшим решение о проведении внеочередного мероприятия по контролю (надзору), либо вышестоящим органом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

Следует отметить, что согласно вступившему в силу Закону Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 2017 года

№ 348-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 17-49) мероприятия по контролю подразделяются на два вида: плановые и внеплановые.

Учитывая изложенное, проект закона необходимо актуализировать с учетом терминологии, применяемой в Законе «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)».

2. Кроме того, в проекте закона предусматривается, что недействительными являются все контрольные мероприятия, проводимые без согласования с органами прокуратуры.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7-1 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» внеплановые контрольные мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут быть проведены по основаниям, указанным в статье 8 настоящего Закона, органами государственного контроля (надзора) с уведомлением органа прокуратуры по месту осуществления деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно пункту 6 статьи 7-1 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» по результатам рассмотрения уведомления, в случае выявления обстоятельств, препятствующих проведению внепланового контрольного мероприятия, либо нарушений законодательства, прокурором или его заместителем не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем поступления уведомления, выносится мотивированное постановление:

а) с требованием об устранении обстоятельств, препятствующих проведению внепланового контрольного мероприятия;

б) о невозможности проведения внепланового контрольного мероприятия в связи с отсутствием оснований для его проведения в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, Законом «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» предусмотрена процедура уведомления органов прокуратуры о проводимых по основаниям, указанным в статье 8 указанного Закона, мероприятиях по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом в случае отсутствия оснований для вынесения одного из перечисленных мотивированных постановлений органы прокуратуры не обязаны информировать органы государственного контроля (надзора) о возможности проведения контрольных мероприятий.

Следовательно, Закон «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» не предусматривает необходимости проведения согласования с органами прокуратуры внеплановых мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Проектом закона предусмотрено, что недействительными являются внеочередные контрольные мероприятия и их результаты. При этом и проведенные внеочередные мероприятия, и их результаты подлежат отмене органом, принявшим решение о проведении внеочередного мероприятия по контролю (надзору), либо вышестоящим органом.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 2 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» под мероприятием по контролю (контрольным мероприятием, проверкой) понимается совокупность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), связанных с проведением проверки выполнения юридическим лицом, физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятия по контролю.

Таким образом, мероприятие по контролю представляет собой фактически совокупность действий должностных лиц.

Согласно статье 13 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» при проведении органами государственного контроля (надзора) контрольных мероприятий представители юридических лиц, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и (или) их представители имеют право обжаловать действия органов государственного контроля (надзора) в вышестоящем органе государственного контроля (надзора) и в судебном порядке.

Арбитражное процессуальное и гражданское процессуальное законодательство Приднестровской Молдавской Республики, разрешая вопрос о последствиях признания оспариваемых действий (бездействия) незаконными, предусматривает, что в решении суда должна содержаться обязанность соответствующих органов государственной власти, должностных лиц устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в установленный судом срок. Данные требования содержатся в пункте 5 статьи 130-13 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики и пункте 5 статьи 289 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что в данном случае негативные последствия признания действий (бездействия) незаконными устраняются путем принятия мер, направленных на устранение допущенных нарушений прав и законных интересов заявителя.

Согласно проекту закона в качестве таких мер выступает отмена органом, принявшим решение о проведении внеочередного мероприятия по контролю (надзору), либо вышестоящим органом результатов мероприятия по контролю. В то же время отмена непосредственно мероприятия по контролю как совокупности действий должностных лиц не является средством

восстановления нарушенных прав и законных интересов лиц, в отношении которых проводилось мероприятие по контролю, в связи с чем возникает вопрос о необходимости юридического оформления такой отмены.

Однако если мероприятие по контролю не завершено на момент обнаружения факта его проведения без уведомления органов прокуратуры, необходимой мерой для защиты прав и законных интересов подконтрольного лица является отмена самого решения о проведении контрольного мероприятия, что повлечет прекращение любых действий, связанных с проведением данного мероприятия.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым пункт 13 статьи 7-1 Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» в редакции законопроекта изложить в следующей редакции:

«13. Внеплановые контрольные мероприятия, проводимые с нарушением требований настоящей статьи об уведомлении органов прокуратуры, а также результаты таких мероприятий являются недействительными. Решения о проведении данных контрольных мероприятий и их результаты подлежат отмене органом, принявшим решение о проведении внепланового мероприятия по контролю, либо вышестоящим органом».

4. Также обращаем внимание на то, что согласно статье 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) официальное обозначение правового акта Приднестровской Молдавской Республики включает последовательно расположенные: обозначение вида акта; дату принятия акта с предшествующим ей словом «от»; номер акта; наименование акта, заключенное в кавычки; сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в акт; сведения об источнике официального опубликования акта, а также внесенных в него изменений и дополнениях.

Сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт, включают в себя официальное обозначение правового акта, которым внесены изменения и (или) дополнения, без указания его заголовка. Если изменения в правовой акт внесены более чем одним правовым актом, указываются в хронологическом порядке официальные обозначения всех этих правовых актов с общим обозначением вида правового акта.

Следовательно, представляется необходимым статью 1 законопроекта привести в соответствие требованиям статьи 20 указанного законодательного акта в части указания сведений об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт.

В связи с этим в статье 1 законопроекта слова «от 28 декабря 2016 № 309-ЗД-VI (САЗ 17-1); от 19 июня 2017 года № 135-ЗД-VI (САЗ 17-25); 4 октября 2017 № 255-ЗИ-VI САЗ 17-41» следует заменить словами «от 28 декабря 2016 года № 309-ЗД-VI (САЗ 17-1), от 19 июня 2017 года

№ 135-ЗД-VI (САЗ 17-25), от 4 октября 2017 года № 255-ЗИ-VI (САЗ 17-41), от 28 ноября 2017 года № 348-ЗИД-VI (САЗ 17-49)».