



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

16 февраля 2017 года

№ 109р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьей 25 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнениями и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 января 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 286 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., Антюфеевой Г.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Мову Р.П., начальника Контрольно-правового управления Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Чеботарь Р.А., начальника Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Коминярского К.И., исполняющего обязанности министра государственной безопасности Приднестровской

Молдавской Республики Лапицкого М.Л., начальника отдела Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Ильичева В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 16 февраля 2017 года № 109р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 286 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., Антюфеевой Г.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает принятие данного законопроекта возможным, с учетом следующих замечаний и предложений:

1. Статья 12 законопроекта регламентирует приобретение гражданства Приднестровской Молдавской Республики по рождению, так подпунктом «а» пункта 1 данной статьи предлагается установить, что ребенок приобретает гражданство Приднестровской Молдавской Республики по рождению, в случае если он родился на территории Приднестровской Молдавской Республики, вне зависимости от гражданства его родителей.

Таким образом, присвоение статуса гражданина Приднестровской Молдавской Республики по рождению происходит в императивном порядке, однако в данном случае не учитывается мнение родителей, которые могут быть иностранными гражданами и которые в свою очередь не желают придания статуса гражданина Приднестровской Молдавской Республики своему ребенку.

В данной связи необходимо переработать редакцию выше обозначенного подпункта, с целью установления диспозитивного порядка приобретения гражданства Приднестровской Молдавской Республики, в случае рождения ребенка на территории Приднестровья.

2. Пунктом 1 статьи 13 законопроекта закреплены условия для обращения с заявлением о приеме в гражданство Приднестровской Молдавской Республики в общем порядке. Данные условия – это: непрерывное проживание в течение 1 (одного) года на территории Приднестровской Молдавской Республики и соблюдение Конституции и законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что в Российской Федерации установлены и иные условия для обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке, среди которых условие наличия законного

источника средств к существованию. В свою очередь, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым отметить, что наличие данного условия в законопроекте будет соответствовать курсу гармонизации с законодательством Российской Федерации, а также позволит стимулировать категорию граждан, желающую получить гражданство Приднестровья, заниматься трудовой деятельностью, предпринимательской или иной формой деятельности, позволяющую подтвердить наличие средств к существованию.

3. Статья 14 законопроекта предлагает установить прием в гражданство Приднестровской Молдавской Республики в упрощенном порядке. Так подпункт «з» пункта 2 данной статьи устанавливает для иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, право подачи заявления о приеме в гражданство Приднестровской Молдавской Республики в упрощенном порядке, если данные граждане являются инвесторами, чья доля в уставном (складочном) капитале юридического лица, зарегистрированного и осуществляющего деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики, составляет не менее 10 (десяти) процентов.

Стоит отметить, что Федеральным законом Российской Федерации от 31 мая 2005 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» установлен схожий механизм. Однако Правительство Российской Федерации устанавливает виды экономической деятельности, в которые можно вносить инвестиции, а также установлен минимальный размер инвестиций в размере 10 процентов от уставного (складочного) капитала юридического лица. При этом размер уставного (складочного) капитала юридического лица должен составлять не менее 100 миллионов рублей.

В данной связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым установление аналогичного механизма по установлению Правительством Приднестровской Молдавской Республики экономических сфер Приднестровской Молдавской Республики для инвестирования, что позволит направить полученные инвестиции в реально нуждающиеся направления для их поддержания или развития.

Также является целесообразным установление фиксированного минимального размера уставного (складочного) капитала юридического лица, для инвестирования в целях приобретения права на упрощенный порядок приобретения гражданства Приднестровской Молдавской Республики. При данном вопросе стоит учитывать, что согласно действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики с момента вступления в гражданство Приднестровской Молдавской Республики государство берет на себя определенные социальные обязательства, а именно: пенсионное обеспечение, предоставление возможности для получения ряда пособий, а также обязательства в сфере здравоохранения.

Помимо этого, согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2001 года № 33-З-III «Об установлении минимальных

размеров Уставных (складочных) капиталов коммерческих организаций» (САЗ 01-29), на территории Приднестровья установлен для вновь образованных коммерческих организаций минимальный размер уставного (складочного) капитала, размер которого варьируется от 25 до 5000 РУ МЗП в зависимости от формы коммерческой организации. Таким образом, размер минимальных инвестиций может быть, к примеру, в размере 2,5 РУ МЗП, что является, по мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, несоразмерным и минимальным для приобретения оснований для упрощенного обращения с заявлением о приеме в гражданство Приднестровской Молдавской Республики.

4. В подпункте «д» пункта 3 статьи 14 законопроекта используются понятия «образовательную или медицинскую организацию».

Вместе с тем в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики в области образования и здравоохранения используются понятия «организация дошкольного образования» и «организации здравоохранения».

При этом пункт 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) устанавливает, что слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

В этой связи в целях соблюдения принципа единства терминологии представляется необходимым в подпункте «д» пункта 3 статьи 14 законопроекта слова «образовательную или медицинскую организацию» заменить словами «организацию образования и здравоохранения».

5. Также отмечаем, что законопроектом не установлена возможность и, соответственно, не прописан порядок повторного обращения по вопросам гражданства. Тем самым, данный факт не предоставляет возможность повторного обращения по вопросам гражданства, в частности, в случае отказа в удовлетворении заявления о приеме в гражданство Приднестровской Молдавской Республики и, как следствие, порождает пробел в законопроекте.

Однако возможность повторного обращения по вопросам гражданства и порядок ее осуществления закреплена в статье 36 Федерального закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации».

Исходя из вышесказанного, в рамках процесса гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации, считаем необходимым внести в законопроект аналогичную статью.

6. Помимо этого, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает подпункт «б» пункта 2 статьи 14 законопроекта изложить в следующей редакции:

«б) состоят в браке с гражданином Приднестровской Молдавской Республики не менее двух лет».

7. Учитывая нормы международного и российского права в части утраты гражданства или отклонения заявлений о приеме в гражданство в случае добровольной службы гражданина (заявителя) в вооруженных силах иностранного государства, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает целесообразным статью 16 законопроекта дополнить:

а) часть первую подпунктом «и» следующего содержания:

«и) состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Приднестровской Молдавской Республики или нормативным правовым актом Президента Приднестровской Молдавской Республики»;

б) частью второй следующего содержания:

«Основание, предусмотренное подпунктом «и» части первой настоящей статьи, не применяется к иностранным гражданам, указанным в пункте 5 статьи 13 настоящего Закона».

В связи с чем в пункте 5 статьи 29 слова «подпунктами «г»-«з» статьи 16» заменить словами «подпунктами «г»-«з» части первой статьи 16».

8. Также, учитывая нормы международного и российского права в части утраты гражданства в случае его приобретения путем мошенничества, представления ложной информации или сокрытия любого относящегося к делу факта, касающегося заявителя, полагаем целесообразным пункт 3 статьи 22 проекта исключить.

9. В пункте 1 статьи 23 законопроекта после слов «Отмена решения по вопросам гражданства Приднестровской Молдавской Республики осуществляется» дополнить словами «Президентом Приднестровской Молдавской Республики или иным».

