



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__11 декабря 2017 года__

№ _1095p_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О платежах за загрязнение окружающей природной среды
и пользование природными ресурсами»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (газета «Приднестровье» от 30 ноября 2017 года № 221 (5908)):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (папка № 582/4 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской

Молдавской Республики Оболоника С.А., министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Ковалю Е.М., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., первого заместителя министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Дилигул О.И., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики по макроэкономике Глушкову М.Н., заместителя министра – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Соколову Н.И.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 декабря 2017 года № 1095р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О платежах за загрязнение окружающей природной среды
и пользование природными ресурсами»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (папка № 582/4 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Законопроектом предлагается освободить от представления отчетности по платежам за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами некоммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных), не осуществляющие предпринимательскую деятельность, не имеющие отношения, возникающие в связи с использованием природными ресурсами или в связи с негативным воздействием на окружающую природную среду, и предварительно уведомившие уполномоченный орган соответствующим заявлением об отсутствии намерения осуществлять предпринимательскую деятельность.

В соответствии со статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 6-40) (далее – Закон) субъектами являются, в частности, юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, действующие на территории Приднестровской Молдавской Республики, органы государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, организационная и производственно-хозяйственная деятельность которых приводит к загрязнению окружающей природной среды и (или) связана с использованием природными ресурсами.

Статьей 17 Закона определен порядок и сроки представления расчетов и внесения платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами.

Так, подпунктом «е» пункта 1 статьи 17 Закона установлено, что представление расчетов и уплата платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами юридическими лицами, деятельность которых не приводит к загрязнению окружающей среды и не связана с использованием природных ресурсов, производится один раз в год до 1 марта по итогам предыдущего года.

При этом пунктом 2 статьи 17 Закона оговорено, что в случае если организации не являются плательщиками экологических платежей, не пользуются льготами либо не заполняют отдельные формы расчетов, они вправе представить в налоговый орган заверенную в территориальном управлении справку с указанием данных форм и налоговых расчетов и пояснением о причинах их незаполнения, без их непосредственного представления.

Согласно части второй пункта 5 Указания «О порядке и сроках сдачи финансовой и (или) налоговой отчетности в Государственные налоговые органы», утвержденного Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2013 года № 212 (Регистрационный № 6638 от 13 декабря 2013 года) (САЗ 13-49), если у организации отсутствует необходимость в заполнении расчетов по платежам за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами в соответствии с действующим экологическим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, налоговая отчетность принимается налоговыми инспекциями при наличии отметки территориального Управления экологического контроля в Пояснительной записке.

Одновременно пунктом 17 Инструкции «Об особенностях порядка исчисления и уплаты платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами», утвержденной Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики и Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 7 декабря 2011 года № 212/178 (Регистрационный № 5870 от 29 декабря 2011 года) (САЗ 12-1), определено, что в случае если у организации отсутствует необходимость в заполнении расчетов по платежам за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами, в соответствии с действующим экологическим законодательством, налоговая отчетность представляется в налоговые инспекции при наличии отметки территориального управления экологического контроля на Пояснительной записке, представляемой в территориальные налоговые инспекции в установленные для сдачи расчетов сроки, то есть один раз в год до 1 марта по итогам предыдущего года.

Учитывая вышеизложенное, ситуация с непредставлением расчетов в случае отсутствия налогооблагаемой базы у юридических лиц урегулирована

действующим законодательством, и в настоящее время внесение дополнительных изменений в данном направлении не требуется.

2. Согласно подпункту «в» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике должен соблюдаться принцип отражения в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части.

При этом данным проектом закона предлагается предусмотреть для некоммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных) освобождение от представления отчетности в случае неосуществления ими предпринимательской деятельности и отсутствия отношений, возникающих в связи с использованием природными ресурсами или в связи с негативным воздействием на окружающую природную среду.

Вместе с тем у государственных и муниципальных некоммерческих организаций также может отсутствовать обязанность по уплате платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами.

Таким образом, в случае принятия данного законопроекта возникнут неравные условия для разных категорий некоммерческих организаций.

Кроме того, в Пояснительной записке, представленной автором данной законодательной инициативы, отсутствует обоснование необходимости исключения государственных и муниципальных учреждений из состава некоммерческих организаций, подлежащих освобождению от сдачи отчетности.

3. Статьей 2 указанного законопроекта предлагается обязать Правительство Приднестровской Молдавской Республики в срок до 25 июля 2017 года разработать и принять нормативные правовые акты, регулирующие отношения по порядку представления отчетности некоммерческими организациями.

Следует отметить, что ни данным законопроектом, ни действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики не закреплено полномочие Правительства Приднестровской Молдавской Республики по урегулированию отношения по порядку представления отчетности некоммерческими организациями.

Необходимо отметить, что установление поручительских положений в рамках законодательного акта недопустимо при отсутствии материальной нормы, в соответствии с которой орган государственной власти уполномочен на исполнение тех или иных действий.

Кроме того, необходимо отметить, что в срок, предусмотренный в статье 2 проекта закона, Правительству Приднестровской Молдавской Республики не представится возможным исполнить обозначенное указание, поскольку к моменту принятия данного законопроекта он уже истечет.