



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

28 ноября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

988p

№

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственной тайне»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменением и дополнением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной тайне» (папка № 278 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики председателя Комитета государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Лапицкого М.Л., министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., исполняющего обязанности заместителя финансов – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской

Молдавской Республики Дигусар Л.В., начальника отдела Комитета государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Ильичева В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 28 ноября 2016 года № 988р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственной тайне»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной тайне» (папка № 278 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает следующее.

Как отмечено автором в пояснительной записке, единственной целью законопроекта является повышение уровня финансовой прозрачности. Вместе с тем социально-экономический анализ возможных последствий от такой прозрачности автором проведен не был.

Так, представленным законопроектом предлагается статью 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 1994 года «О государственной тайне» (СЗМР 94-2) (в текущей редакции) (далее – Закон о государственной тайне) изложить в новой редакции, дополнив перечень сведений, не подлежащих засекречиванию, следующими сведениями:

«- о порядке налогообложения юридических и физических лиц, тарифах на энергоносители для юридических и физических лиц;

- о результатах проверок, проводимых контрольными органами органов государственной власти».

При рассмотрении законопроекта Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым принять во внимание следующие нормы действующей редакции Закона о государственной тайне:

а) в соответствии с частью второй статьи 1 Закона о государственной тайне государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Приднестровской Молдавской Республики. При этом положения Закона о государственной тайне обязательны для исполнения на территории Приднестровской Молдавской Республики и за ее пределами органами законодательной, исполнительной

и судебной властей, местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами Приднестровской Молдавской Республики, взявшими на себя обязательства либо обязанности по своему статусу исполнять требования законодательства Приднестровской Молдавской Республики о государственной тайне;

б) пунктом 4 статьи 3 Закона о государственной тайне установлено, что органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики обеспечивают защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, засекречиваемых ими.

Также следует обратить внимание на следующие нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) (в текущей редакции) (далее – Закон о порядке проведения проверок):

а) в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона о порядке проведения проверок органы государственной власти, их структурные подразделения и подведомственные государственные учреждения, органы местного самоуправления и их должностные лица, уполномоченные законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики на осуществление государственного контроля (надзора) (далее – органы государственного контроля (надзора)), вправе требовать представления документов, относящихся к предмету контрольного мероприятия. При этом лицу, уполномоченному на проведение контрольного мероприятия, должна быть предоставлена возможность ознакомления с подлинниками указанных документов и при необходимости их копирования;

б) в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона о порядке проведения проверок органы государственного контроля (надзора) не вправе распространять информацию, составляющую государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, полученную ими в результате проведения контрольных мероприятий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

в) в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона о порядке проведения проверок результаты контрольного мероприятия, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных нормативными правовыми актами о защите государственной тайны.

Кроме того, следует принять во внимание следующие нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 августа 2002 года № 182-З-III «О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-32) (в текущей редакции) (далее – Закон о Счетной палате):

а) в соответствии со статьей 1 Закона о Счетной палате Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики является постоянно действующим

органом государственного финансового контроля, образуемым Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики для контроля за исполнением законодательных и иных нормативных актов, регулирующих использование государственных финансовых средств и государственной собственности;

б) в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 6 Закона о Счетной палате Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики наделена полномочиями проводить финансовые проверки, ревизии использования средств консолидированного (государственного) бюджета Приднестровской Молдавской Республики и государственных внебюджетных фондов, проверять ценные бумаги, бухгалтерские книги, отчеты, планы, сметы расходов и иную документацию о финансово-хозяйственной деятельности, а также осуществлять проверку кассовых операций с наличностью и ценными бумагами, материальных ценностей, их учета, хранения и расходования в Аппарате Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, исполнительных органах государственной власти, в центральном банке государства и иных уполномоченных банках, в подотчетных Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики органах, а также на предприятиях и в организациях, независимо от форм собственности, в части использования бюджетных средств;

в) в соответствии с пунктами 11-1 и 11-2 статьи 6 Закона о Счетной палате Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики наделена полномочиями проводить ежегодную либо внеплановую проверку счетов и операций центрального банка государства, на которые распространяется действие законодательства Приднестровской Молдавской Республики о государственной тайне, готовить и представлять правлению центрального банка государства заключение по результатам указанной проверки;

г) в соответствии с частью первой статьи 16 Закона о Счетной Палате все органы государственной власти в Приднестровской Молдавской Республике, министерства и ведомства, органы местного самоуправления, центральный банк государства, уполномоченные банки, предприятия, учреждения, организации, независимо от форм собственности, и их должностные лица обязаны предоставлять по запросам Счетной палаты информацию, необходимую для обеспечения ее деятельности, в рамках полномочий Счетной палаты;

д) в соответствии с частью второй статьи 34 Закона о Счетной палате материалы по результатам проверок, связанные с сохранением государственной тайны, представляются Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики на закрытых заседаниях.

В рамках выбранного курса на гармонизацию законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации Правительством Приднестровской Молдавской Республики также были проанализированы нормы законодательства Российской Федерации в данной сфере правового регулирования. В связи с этим Правительство

Приднестровской Молдавской Республики обращает внимание, что статьей 15, пунктом 7 статьи 16 Закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в текущей редакции) установлено, что:

а) при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

б) результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исходя из правового анализа вышеназванных норм рассекречиванию подлежат сведения, в том числе в области экономической деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Приднестровской Молдавской Республики.

При этом предмет проверок, проводимых контрольными органами органов государственной власти, может относиться к сведениям, составляющим государственную тайну.

Поэтому разглашение сведений, связанных с производством, технологией, управлением, финансами и другой деятельностью государственного или иного предприятия, может нанести ущерб не только экономическим интересам предприятия, но и государственным.

Кроме того, представленным к рассмотрению законопроектом предлагается дополнить перечень сведений, не подлежащих засекречиванию, сведениями о порядке налогообложения юридических и физических лиц, о тарифах на энергоносители для юридических и физических лиц.

В данной связи отмечаем, что порядок налогообложения юридических и физических лиц в Приднестровской Молдавской Республике не является секретным – совокупность законодательных актов и нормативно-правовых актов органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, образующих налоговую систему, находятся в открытом доступе и обязательны к опубликованию.

Тарифы в сфере естественных монополий для юридических и физических лиц, утверждаемые нормативно-правовыми актами Правительства Приднестровской Молдавской Республики, также публикуются для всеобщего сведения и секретной информацией не являются.

В свою очередь, действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрена возможность заключения с хозяйствующими субъектами республики индивидуальных соглашений, в рамках которых возможно оказание организациям государственной

поддержки как в виде предоставления льготных тарифов на энергоресурсы, так и в виде определенных налоговых льгот.

Указанные индивидуальные соглашения заключаются, как правило, на двусторонней основе непосредственно между хозяйствующим субъектом и уполномоченным органом государственной власти на условиях встречных обязательств сторон и содержат конфиденциальную информацию, относящуюся к коммерческой тайне хозяйствующих субъектов.

В связи с этим раскрытие данной информации может нанести вред коммерческим интересам и деловой репутации данных хозяйствующих субъектов.

Необходимо отметить, что заключение Правительством Приднестровской Молдавской Республики вышеуказанных индивидуальных соглашений с хозяйствующими субъектами Приднестровской Молдавской Республики осуществляется в рамках возложенных полномочий в части принятия мер по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг (подпункт «к» статьи 14 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменением и дополнением).

При этом принятие вышеуказанных мер по защите интересов отечественных производителей Приднестровской Молдавской Республики может создать определенные риски для экспортеров республики в случае разглашения информации о конкретных мерах государственной поддержки.

Так, нахождение условий указанных индивидуальных соглашений, в том числе информация о льготном налогообложении или льготном тарифе на энергоносители для юридических лиц, в открытом доступе может послужить причиной инициирования антидемпинговых и компенсационных расследований со стороны зарубежных конкурентов соответствующих хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики (Соглашение о зоне свободной торговли между Европейским союзом и Республикой Молдова, раздел 2 «Антидемпинговые и компенсационные меры» статьи 161: «Стороны подтверждают свои права и обязанности в соответствии со статьей VI ГАТТ 1994, Соглашением о применении статьи VI ГАТТ 1994, содержащемся в Приложении 1А к Соглашению ВТО (Антидемпинговое соглашение), и Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам, содержащемся в Приложении 1А к Соглашению ВТО (Соглашение СКМ)»).

В соответствии с процедурой расследований, предусмотренной вышеуказанными приложениями к Соглашению ВТО, стандартный срок проведения обозначенных расследований составляет 12 месяцев, однако данный срок может быть продлен до 18 месяцев.

В течение обозначенного периода времени у хозяйствующего субъекта может быть ограничен доступ на внешние рынки, что приведет фактически к остановке предприятия, потере имиджа (как предприятия, так и республики

в целом), снижению валютных поступлений в экономику и неблагоприятным социально-экономическим последствиям.

Так, например, имели место антидемпинговые разбирательства против импорта в Соединенных Штатах Америки продукции производства открытого акционерного общества «Молдавский металлургический завод»:

1) все виды стального прутка для армирования бетона, проданного в мерных длинах, подпадающие под номера статистического учета Гармонизированного перечня тарифов Соединенных Штатов Америки (HTS) 7214.20.00, 7228.30.8050, 7222.11.0050, 7222.30.0000, 7228.60.6000, 7228.20.1000).

Как следствие, в отношении указанной продукции была введена импортная пошлина в размере 232,6%.

Департамент торговли Соединенных Штатов Америки 9 августа 2007 года выпустил приказ о продлении действия приказов о введении антидемпинговых пошлин на арматуру из Белоруссии, Китая, Индонезии, Латвии, Молдовы, Польши и Украины (72 F.R.44830);

2) горячекатаная продукция из углеродистой стали и легированной стали, попадающая под номера статистической отчетности 7213.91.3011, 7213.91.3015, 7213.91.3092, 7213.91.4500, 7213.91.6000, 7213.99.0030, 7213.99.0090, 7227.20.0000, 7227.90.6010 и 7227.90.6080, используемые в Гармонизированном справочнике тарифов Соединенных Штатов Америки (HTS).

В отношении указанной продукции была введена импортная пошлина в размере 369,10%.

30 июня 2008 года продлено действие антидемпинговых приказов (73 FR 44218).

Вследствие данных антидемпинговых мер открытым акционерным обществом «Молдавский металлургический завод» был потерян рынок сбыта Соединенных Штатов Америки, объем которого составлял порядка 70 млн долларов в год.

С учетом изложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что представленная инициатива не соответствует требованиям Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» ввиду отсутствия пояснительной записки к проекту закона и не может быть вынесена к рассмотрению пленарного заседания сессии Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в предложенной редакции. Кроме того, приведенный анализ подтверждает однозначность наступления негативных последствий в случае принятия проекта закона в предложенной автором редакции.

