



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

21 ноября 2016 года

№ 941р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О дополнительных мерах, направленных
на стабилизацию экономики
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 291 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., министра регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Гужева П.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 21 ноября 2016 года № 941р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О дополнительных мерах, направленных
на стабилизацию экономики
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 291 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Представленным законопроектом предлагается урегулирование трудовых отношений между работодателем и гражданином гражданско-правовым способом, отождествляя единым субъектом государство и государственные (муниципальные) унитарные предприятия. Однако согласно пунктам 2 и 3 статьи 137 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики юридические лица, созданные Приднестровской Молдавской Республикой, муниципальными образованиями, не отвечают по их обязательствам, а Приднестровская Молдавская Республика, муниципальные образования не отвечают по обязательствам созданных ими юридических лиц. Кроме того, предложенное взаимное погашение финансовых обязательств содержит в себе неоднородные по сути требования, такие как гражданско-правовые отношения между гражданином и хозяйствующим субъектом и трудовые отношения между гражданином и работодателем.

При этом разработчик законопроекта предлагает Правительству Приднестровской Молдавской Республики разработать механизм взаимного погашения финансовых обязательств по оплате труда работникам государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, оказание коммунальных услуг и выполняющих подрядные работы по заказам организаций, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, и заказам распорядителей бюджетных средств посредством взаимного денежного зачета между

государством в лице соответствующего бюджета и соответствующим государственным или муниципальным предприятием по долгам вышеуказанных сотрудников перед предприятиями, оказывающими коммунальные услуги, в связи с чем необходимо отметить, что у государственного бюджета не существует прямых обязательств за оказанные работнику государственного (муниципального) унитарного предприятия коммунальные услуги. Обязательства бюджета перед государственными предприятиями и организациями с государственной формой собственности возникают непосредственно при оказании жилищных или коммунальных услуг либо бюджетным учреждениям, либо за льготы по жилищным и коммунальным услугам, предоставляемые отдельным категориям населения в соответствии с действующим законодательством.

Иной механизм взаимных расчетов в виде возможности уступки прав требования и перевода долга регулируется нормами главы 24 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики. При этом в качестве предмета такой уступки или перевода долга указаны права (требования), вытекающие из гражданско-правового обязательства.

В соответствии с нормами трудового законодательства устанавливаются государственные гарантии соблюдения защиты трудовых прав и свобод, регулируются отношения работников и работодателей, возникающие в связи с заключением и реализацией трудовых договоров и соглашений, в том числе с организациями, оказывающими жилищные и коммунальные услуги для бюджетов различных уровней.

В рамках представленного законопроекта предлагается осуществлять взаимные денежные расчеты в соответствии с нормами гражданского законодательства.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством. Семейные, трудовые отношения, отношения по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, отвечающие признакам, указанным в настоящем пункте, регулируются гражданским законодательством, если законодательством о браке и семье, трудовым, земельным и другими не предусмотрено иное.

Таким образом, в рамках реализации рассматриваемого законопроекта полагаем невозможным применение к правоотношениям, регулируемым нормами трудового законодательства, применение норм гражданского законодательства.

При этом следует отметить, что порядок проведения взаимных денежных зачетов в части погашения обязательств организаций по уплате налогов регулируется Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 00-3) и Положением по порядку проведения

взаимных денежных зачетов по доходам и расходам республиканского бюджета, утвержденным Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 18 апреля 2011 года № 76 (регистрационный № 5655 от 24 июля 2011 года) (САЗ 11-25).

Согласно части третьей пункта 4 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 00-3) допускается проведение расчетов с бюджетами различных уровней и государственными внебюджетными фондами по уплате организациями налогов и неналоговых платежей в натуральной форме, векселями, взаимозачетами и наличными денежными средствами в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Дополнительно необходимо обратить внимание, что в соответствии с положением Конституции Приднестровской Молдавской Республики в рамках реализации части третьей статьи 35 Конституции Приднестровской Молдавской Республики каждый имеет право, в частности, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда. Граждане, которые считают или полагают, что работодателями нарушены их права в рамках трудовых взаимоотношений, вправе в соответствии со статьей 46 Конституции Приднестровской Молдавской Республики обратиться в судебную инстанцию за защитой своих прав и свобод, в том числе с требованием о выплате задолженности по заработной плате и иных компенсаций.

