



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

15 ноября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 900p

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об оплате труда работников бюджетной сферы
и денежном довольствии военнослужащих и лиц,
приравненных к ним по условиям выплат
денежного довольствия»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменением и дополнением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (папка № 281 (VI)), представленного в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., заместителя министра – начальника

Государственной службы социально-трудовых отношений Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики
Васильева И.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 15 ноября 2016 года № 900р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об оплате труда работников бюджетной сферы
и денежном довольствии военнослужащих и лиц,
приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (папка № 281 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям:

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является представление вместе с текстом законопроекта ряда документов, в том числе финансово-экономического обоснования (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат).

В пояснительной записке к законопроекту не приведен расчет средств, необходимых для финансирования оплаты труда работников, исчисления материальной помощи и иных выплат за счет бюджетов различных уровней, исходя из предлагаемого разработчиком законопроекта размера расчетного уровня минимальной заработной платы, а также не указан реальный источник финансирования данных расходов.

Таким образом, ввиду отсутствия надлежащего финансово-экономического обоснования к законопроекту разработчиком не соблюдено одно из необходимых условий для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет Приднестровской

Молдавской Республики, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44).

Существенным обстоятельством, указывающим на невозможность принятия данного законопроекта, является тот факт, что нормы, предложенные автором законодательной инициативы, приведут к существенному ухудшению финансирования расходов государственного бюджета, о чем свидетельствуют прогнозные расчеты, приведенные ниже.

Так, увеличение расходов консолидированного бюджета на 2018 год (без учета роста пособий и некоторых компенсационных выплат, размер которых напрямую зависит от установленного расчетного уровня минимальной заработной платы) в сравнении с 2017 годом составит, как минимум, 151 385 075 руб., в том числе на оплату труда – 128 434 608 руб., по начислениям на оплату труда – 22 950 466 руб., по трансфертам местным бюджетам – 13 990 287 руб.

В 2019 году общее увеличение расходов консолидированного бюджета составит 333 047 164 руб., в том числе на оплату труда – 282 556 139 руб., по начислениям на оплату труда – 50 491 026 руб., по трансфертам местным бюджетам – 30 778 632 руб.

В 2020 году, при условии принятия законопроекта, потребуется дополнительно 514 709 254 руб., в том числе на оплату труда – 436 677 669 руб., по начислениям на оплату труда – 78 031 585 руб., по трансфертам местным бюджетам – 47 566 976 руб.

Из вышеизложенного следует, что реализация подобного решения на законодательном уровне повлечет усугубление и без того нелегкой экономической ситуации в республике, рост неисполнения обязательств государством, в частности по социально защищенным статьям, и, возможно, к раскручиванию инфляционной спирали.

2. Действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в полной мере урегулирован порядок установления величины расчетного уровня минимальной заработной платы.

Согласно пункту 13 статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2003 года № 327-3-III «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (САЗ 03-33) размер расчетного уровня минимальной заработной платы (РУ МЗП) устанавливается законом о республиканском бюджете на соответствующий год, при этом пунктом 3 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2001 года № 79-3-III «О минимальном размере оплаты труда в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 01-53) установлено, что расчетный уровень минимальной заработной платы устанавливается законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на очередной финансовый год на уровне не ниже уровня прошлого года, скорректированного на коэффициент инфляции.

Следовательно, основная цель и мотивы принятия данного законопроекта не являются новаторскими, однако нормы законопроекта вступают в противоречие с нормами действующего законодательства как в части акта, которыми они должны устанавливаться, так и в части размера, которому они должны соответствовать.

Также необходимо отметить, что согласно сложившейся законодательной практике до настоящего времени применялся дифференцированный подход к установлению расчетного уровня минимальной заработной платы для исчисления заработной платы и иных выплат работникам бюджетной сферы, ставок налогов, сборов, а также штрафных санкций, размер которых действующим законодательством установлен в расчетных уровнях минимальной заработной платы.

Так, вышеуказанный подход использовался в последние годы при установлении размеров и порядка применения расчетного уровня минимальной заработной платы в рамках законов о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Таким образом, механизм, при котором увеличивается размер расчетного уровня минимальной заработной платы для исчисления заработной платы и иных выплат работникам бюджетной сферы и остается без изменений размер расчетного уровня минимальной заработной платы для исчисления ставок налогов, сборов, а также штрафных санкций, размер которых действующим законодательством установлен в расчетных уровнях минимальной заработной платы, приведет к еще большему дисбалансу между доходами и расходами бюджетов различных уровней, тем самым ухудшая ситуацию в области обеспеченности расходов государственного бюджета.

Кроме того, исходя из концепции законопроекта следует, что индексация величины расчетного уровня минимальной заработной платы будет производиться ежегодно на 7 (семь) процентов на протяжении трех лет (с 2018 года по 2020 год). При этом авторами законодательной инициативы не предусмотрены пути разрешения ситуации в случае превышения предлагаемой величины инфляции (7 (семь) процентов), что в условиях нестабильной финансово-экономической ситуации в республике может иметь место.

Необходимо отметить, что обсуждение вопроса об увеличении расчетного уровня минимальной заработной платы, за счет коэффициента инфляции свыше прогнозируемой величины инфляции на соответствующий год, целесообразно инициировать при рассмотрении республиканского бюджета на очередной финансовый год в случае стабилизации ситуации в экономике республики и при изыскании реальных источников доходов в бюджеты всех уровней.

