



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

8 ноября 2016 года

880p

№ _____

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (папка № 266 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Онуфриенко А.Н., Ханкевичем С.П., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., исполняющего обязанности заместителя министра финансов – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Дигусар Л.В., заместителя министра экономического развития

Приднестровской Молдавской Республики Соколову Н.И., исполняющего обязанности заместителя директора – начальника управления по вопросам налогообложения Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Габужу И.А., начальника Государственной службы налоговой политики и методологии бухгалтерского учета Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Кульпина В.Ю.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 8 ноября 2016 года № 880р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (папка № 266 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Ханкевичем С.П., Онуфриенко А.Н., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Указанная законодательная инициатива разработана на основе обращения ЗАО «Молдавкабель» и предполагает снижение размера ставки налога на доходы для организаций кабельной промышленности с действующего уровня 5,5% до 1,5%. При этом экономическое обоснование, изложенное в пояснительной записке, не доказывает факт стабилизации работы предприятия вследствие принятия государством таких мер, как сокращение налоговой ставки на 73%.

Так, исходя из данных анализа налоговой нагрузки на ЗАО «Молдавкабель», приведенной в пояснительной записке к законопроекту, на протяжении периода 2014-2016 годов показатель прибыли до налогообложения организации является отрицательным. Таким образом, предприятие сработало с отрицательным финансовым результатом еще до этапа налогообложения доходов, что свидетельствует о неэффективной деятельности организации в целом и о невыполнении важнейшей цели экономических субъектов – максимального получения прибыли.

Очевидно, что уплата организацией налога на доходы не оказывает отрицательного влияния на ее деятельность, следовательно, имеет смысл искать иные причины тяжелого финансового положения компании и рассматриваемой отрасли промышленности в целом: значительный размер себестоимости, высокие коммерческие и управленческие расходы и другое, и при этом не возлагать ответственность за убытки предприятия на государство, учитывая,

что Правительством Приднестровской Молдавской Республики уже созданы условия для облегчения ведения бизнеса для ЗАО «Молдавкабель».

В целях защиты внутреннего производителя кабельно-проводниковой продукции, а именно ЗАО «Молдавкабель», Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 июля 2016 года № 180 «О внесении дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 мая 2015 года № 123 «О введении специальной таможенной пошлины на некоторые товары, ввозимые на территорию Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-28) были установлены специальные таможенные пошлины в размере 10% в отношении кабельно-проводниковой продукции, ввозимой на территорию Приднестровской Молдавской Республики.

За период действия данной специальной таможенной пошлины (июль-сентябрь 2016 года) импорт данной продукции сократился на 11,6 % до уровня 337 918 долл. США.

Необходимо также отметить, что ранее ЗАО «Молдавкабель» обращалось с просьбой рассмотреть вопрос о разрешении вывоза с территории Приднестровской Молдавской Республики отходов и лома цветных металлов, образующихся в результате технологических процессов.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 февраля 2016 года № 20 «О внесении изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 16 июня 2015 года № 150 «Об упорядочении экспорта вторичных материальных ресурсов, являющихся стратегическим сырьем» (САЗ 16-6) отходы и лом цветных металлов были исключены из Перечня вторичных материальных ресурсов, являющихся стратегическим сырьем.

Информация об объемах экспорта отходов
и лома цветных металлов по кодам
ТН ВЭД 7404 00, 7602 00, 7802 00 000
за период 2011-2015 гг. и 9 мес. 2016 г.

Период	Экспорт юр. лиц		Экспорт ЗАО «Молдавкабель»	
	Нетто, кг	Ст. ст-ть, долл.	Нетто, кг	Ст. ст-ть, долл.
2011 год	0	0	0	0
2012 год	24 887	114 320	24 887	114 320
2013 год	0	0	0	0
2014 год	0	0	0	0
2015 год	63	199	0	0
январь-сентябрь 2016 год	0	0	0	0

Из таблицы видно, что с момента вступления в силу указанного Постановления ЗАО «Молдавкабель» не осуществляло вывоз отходов и лома цветных металлов.

При этом стоит отметить, что действующее налоговое законодательство содержит ряд норм, позволяющих оказать государственную поддержку отдельным отраслям экономики, а также экспортоориентированным предприятиям.

Так, на основании статьи 8-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) (в текущей редакции) для отдельных отраслей экономики на определенный период могут быть снижены ставки налогов, уменьшена налогооблагаемая база и пересмотрены сроки уплаты обязательных платежей, а также созданы дополнительные механизмы финансовой поддержки, предусматривающие элементы налогового регулирования, в том числе особый порядок расчета себестоимости продукции на основании нормального уровня загрузки производственных мощностей.

Данные механизмы могут быть задействованы по результатам мониторинга деятельности не менее 2 (двух) предприятий отрасли (одного предприятия отрасли, когда отрасль представлена одним предприятием), если выявлено:

- а) наличие дефицита собственных оборотных средств;
- б) отрицательное значение показателя прибыли до уплаты налогов из прибыли, процентов и вычета амортизации (EBITDA) в отчетном году и по результатам года, предшествующего отчетному году.

При этом экономические агенты отрасли предоставляют подтвержденные независимым аудитором мотивированные доказательства того факта, что предприятие активно реализует либо предпринимает все возможные меры для реализации внутренних оперативных и тактических механизмов финансовой стабилизации, обозначенные статьей 8-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике».

Учитывая суть вышеуказанной нормы, для снижения налоговой ставки по налогу на доходы организаций ЗАО «Молдавкабель» необходимо провести независимую аудиторскую проверку, чтобы подтвердить исполнение всех условий, определенных Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике».

Кроме того, необходимо обозначить, что согласно статье 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2014 года № 3-3-V «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-3) (в текущей редакции) во изменение норм налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики в период действия данного Закона организациям, осуществляющим производственную деятельность и экспортирующим продукцию собственного производства, предоставлено право уменьшать текущие обязательства

по уплате налога на доходы организаций, начисленного по основному (производственному) виду деятельности.

Данное право в части уменьшения обязательств по уплате налога на доходы реализуется организацией на основании соответствующего решения Правительства Приднестровской Молдавской Республики о заключении соглашения о государственной поддержке организации.

Указанная льгота может быть предоставлена, в случае если на предприятии выявлено наличие одного из следующих факторов:

- а) наличие дефицита собственных оборотных средств;
- б) маржинальный доход от реализации готовой продукции после вычета налога на доходы составляет значение менее 15 процентов от суммы выручки.

Соответственно, организация имеет право обратиться в Правительство Приднестровской Молдавской Республики с соответствующим заявлением с приложением необходимых документов с целью их мониторинга и рассмотрения возможности оказания государственной поддержки.

Стоит отметить, что снижение ставки налога на доходы повлечет за собой соответствующие недопоступления в государственный бюджет, а также увеличение его дефицита, в условиях недостаточности имеющихся собственных ресурсов государства для обеспечения полноценной деятельности отраслей экономики и государства в целом. На основании данных о деятельности ЗАО «Молдавкабель» за 2015 год можно сделать вывод, что установление ставки налогообложения в размере 1,5% снизит доходность государственного бюджета на 2 млн руб.

Вместе с этим важно подчеркнуть, что проблема, связанная с несоответствием налоговой ставки по налогу на доходы оптимальному уровню налогового бремени, сложилась не только в отдельно взятых подотраслях промышленности, но и в промышленности в целом, а также отрасли «торговля и общественное питание», в которой наблюдается самая низкая налоговая нагрузка.

Решение образовавшейся проблемы видится в проведении на территории республики налоговой реформы, заключающейся в переходе на классическую систему налогообложения в виде налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость и налога на имущество юридических лиц, что позволит в соответствии с принципом справедливости взимания налогов обеспечить выравнивание условий налогообложения для всех налогоплательщиков, равномерное распределение налоговой нагрузки между налогоплательщиками, изменение налоговой нагрузки на прибыль предприятий – для одних отраслей экономики снижение до 40% (отрасль промышленности), а для ряда других, напротив, увеличение.

Налоговая система государства является одним из важнейших составляющих его существования, в связи с чем данная система должна выстраиваться и корректироваться в соответствии с потребностями Приднестровской Молдавской Республики посредством принятия взвешенных и просчитанных решений всех органов государственной власти. Снижение

ставки налога на доходы организаций для отдельных видов деятельности повлечет за собой усугубление проблемы, усиление неравномерности налоговой нагрузки по различным отраслям, которая вызвана дифференцированностью применяемой системы налогообложения в виде налога на доходы организаций.

Следовательно, меры, предпринимаемые в области налоговой политики, должны быть направлены на сбалансированное установление справедливой налоговой нагрузки для всех предприятий как отрасли промышленности, так и других отраслей.

