



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 ноября 2016 года

№ 849р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании статей 46, 47 Избирательного кодекса
Приднестровской Молдавской Республики
на предмет того, какой государственный орган
уполномочен осуществлять регистрацию (учет)
избирателей для целей,
предусмотренных избирательным законодательством
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании статей 46, 47 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики на предмет того, какой государственный орган уполномочен осуществлять регистрацию (учет) избирателей для целей, предусмотренных избирательным законодательством Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 259 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дьяченко Г.И., Калиным В.И., Антюфеевой Г.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 1 ноября 2016 года № 849р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании статей 46, 47 Избирательного кодекса
Приднестровской Молдавской Республики
на предмет того, какой государственный орган
уполномочен осуществлять регистрацию (учет)
избирателей для целей,
предусмотренных избирательным законодательством
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании статей 46, 47 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики на предмет того, какой государственный орган уполномочен осуществлять регистрацию (учет) избирателей для целей, предусмотренных избирательным законодательством Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 259 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дьяченко Г.И., Калиным В.И., Антюфеевой Г.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего:

1. Представленным проектом постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании статей 46, 47 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики на предмет того, какой государственный орган уполномочен осуществлять регистрацию (учет) избирателей для целей, предусмотренных избирательным законодательством Приднестровской Молдавской Республики» предлагается определить, что государственным органом, уполномоченным на осуществление регистрации (учета) граждан в качестве избирателей для целей, предусмотренных избирательным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, является Центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики, которая осуществляет указанную деятельность посредством внесения данных о лице, обладающем на день

проведения голосования активным избирательным правом, в списки избирателей.

Частью первой пункта 1 статьи 27 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики устанавливается, что центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики является государственным органом, созданным для организации и проведения выборов, республиканского референдума, отзыва выборных лиц в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Кодексом.

Исходя из части первой пункта 3 статьи 5 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики при осуществлении своих полномочий центральная избирательная комиссия действует в пределах своей компетенции, независимо от органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций.

Статьей 32 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определена компетенция центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики, характер которой обусловлен стоящими перед ней задачами по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, республиканского референдума, отзыва выборных лиц.

С учетом статусных основ центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики и правовой природы ее задач полномочие на осуществление регистрации (учета) избирателей не предусмотрено статьей 32 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Как следует из пункта 1 статьи 46 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, все граждане Приднестровской Молдавской Республики, обладающие активным избирательным правом, подлежат регистрации (учету). При этом основанием для регистрации (учета) избирателей является факт постоянного или временного проживания гражданина Приднестровской Молдавской Республики на соответствующей территории, который устанавливается органом регистрационного учета населения в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В данном контексте следует различать деятельность по регистрационному учету населения и деятельность по регистрации (учету) избирателей. Первая представляет собой деятельность специально уполномоченных органов государственной власти, включающая фиксирование и обобщение сведений о месте жительства и месте пребывания граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства. Исходя из содержания норм Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики органом регистрационного учета населения осуществляется именно регистрационный учет граждан по месту жительства.

Статья 46 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики устанавливает, что органы регистрационного учета населения, органы записи актов гражданского состояния, органы (учреждения) уголовно-исполнительной системы, суд не реже чем 1 (один) раз в месяц предоставляют главе государственной администрации города (района) по месту своего нахождения сведения, которые в совокупности формируют информационную базу регистрационного учета граждан по месту жительства.

Частью первой пункта 1 статьи 47 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики устанавливается, что глава государственной администрации города (района) либо лицо, им на то уполномоченное, формирует и уточняет сведения об избирателях, зарегистрированных на подведомственной территории.

Таким образом, органы регистрационного учета населения устанавливают лишь факт проживания гражданина на соответствующей территории, то есть осуществляют регистрационный учет граждан по месту жительства. В свою очередь, глава государственной администрации города (района) осуществляет регистрацию (учет) избирателей.

При этом важно подчеркнуть, что из всего комплекса полномочий, реализуемых государственными органами в рамках деятельности по регистрации (учету) избирателей, центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики принадлежит только полномочие по составлению списков избирателей. Так, согласно пункту 2 статьи 46 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики составление и постоянное ведение списков избирателей осуществляются центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики на основании сведений, предоставляемых государственными администрациями городов (районов), воинскими частями, и при обязательном содействии органов государственной власти, к ведению которых отнесены вопросы учета и регистрации граждан на подведомственной им территории, органов (учреждений) уголовно-исполнительной системы, судов, органов записи актов гражданского состояния. Частью первой пункта 2 статьи 47 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики устанавливается, что список избирателей составляется центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики отдельно по каждому избирательному участку (округу) в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, на основании адресов избирателей). Следовательно, центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики составляются списки на основании сведений об уже зарегистрированных (учтенных) избирателях.

Таким образом, центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики исключительно составляются и ведутся списки избирателей, но не осуществляется регистрация (учет) избирателей.

2. Статьей 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики закрепляется фундаментальный принцип организации власти в правовом государстве – принцип разделения властей между законодательными, исполнительными и судебными органами власти.

Данный принцип призван обеспечить самостоятельность органов государственной власти в рамках своей компетенции и исключение подмены одним органом деятельности и полномочий других.

Как указывалось выше, центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики является государственным органом, действующим в пределах своей компетенции, независимым от органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и органов местного самоуправления. Таким образом, центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики не является органом государственной власти и управления и не относится ни к одной из ветвей власти.

В этой связи особое значение приобретает правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики, неоднократно высказывавшаяся в постановлениях от 3 июня 2003 года № 02-П/03 и от 27 апреля 2005 года № 03-П/05, а также Определении от 6 сентября 2012 года № 04-О/12, исходя из которой государственный орган Приднестровской Молдавской Республики, который не входит в систему органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, не может осуществлять функции органов законодательной, исполнительной либо судебной власти.

Основываясь на позиции органа конституционного контроля, следует заключить, что центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики не вправе осуществлять полномочия исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики по регистрации (учету) избирателей, а уполномочена на реализацию мероприятий, связанных с организацией и проведением выборов, республиканского референдума, отзывом выборных лиц, в том числе на составление и ведение списков избирателей.

3. Согласно пунктам 2 и 3 статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) толкование нормативного правового акта не должно изменять его смысл. В процессе официального толкования не допускается внесение в толкуемые нормативные правовые акты поправок, дополнений и конкретизирующих предписаний. Распространительные и ограничительные толкования допускаются лишь в случаях явного расхождения смысла и текста нормативного правового акта.

Как полагают авторы проекта о толковании, государственным органом, уполномоченным на осуществление регистрации (учета) граждан в качестве избирателей для целей, предусмотренных избирательным законодательством

Приднестровской Молдавской Республики, является центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики, которая осуществляет указанную деятельность посредством внесения данных о лице, обладающем на день проведения голосования активным избирательным правом, в списки избирателей.

Таким образом, авторы толкования, расширяя компетенцию центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики, присваивают несвойственные ей полномочия по осуществлению регистрации (учета) избирателей.

Исходя из изложенного, предложенным проектом постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики дано толкование, изменяющее смысл и содержание статей 46, 47 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Изучив представленный проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании статей 46, 47 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики на предмет того, какой государственный орган уполномочен осуществлять регистрацию (учет) избирателей для целей, предусмотренных избирательным законодательством Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 259 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дьяченко Г.И., Калиным В.И., Антюфеевой Г.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным и недопустимым его принятие.

