



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

21 октября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

830p

№

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об охране окружающей среды» (САЗ 16-14)»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды» (САЗ 16-14)» (папка № 227/3 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Щербой А.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики по природным ресурсам Нежинскую Е.Ю., начальника Управления правового обеспечения и кадровой политики Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Бобейко Л.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 21 октября 2016 года № 830р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об охране окружающей среды» (САЗ 16-14)»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды» (САЗ 16-14)» (папка № 227/3 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Щербой А.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующего замечания.

Представленным законопроектом предлагается определить срок вступления его в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

11 сентября 2013 года Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики был принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды». Данный Закон предусматривает исключение условия соблюдения годовых объемов, установленных Правительством Приднестровской Молдавской Республики отдельными хозяйствующими субъектами. Другими словами, изменения в Закон предполагают освобождение от обязанности получения лимитов водопользования, а также потребления газа хозяйствующими субъектами, использующими воду для хозяйственно-питьевых нужд и потребляющими газ для отопления и технологических нужд. Таким образом, в настоящее время категория водопользователей и потребителей газа оплачивает платежи за использование воды и потребление газа по лимитным ставкам.

В свою очередь, вступление в силу в 2016 году предлагаемого законопроекта влечет за собой вступление в силу предыдущей редакции части первой подпункта 2 подпункта «б» пункта 3 статьи 20, части второй

подпункта 2 подпункта «б» пункта 3 статьи 20, подпункта «в» пункта 3 статьи 20, подпункта «г» пункта 3 статьи 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 23 ноября 1994 года «Об охране окружающей среды» (СЗМР 94-4).

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2013 года № 41 «Об установлении годовых объемов потребления газа и использования водных ресурсов» (САЗ 13-10) установлен предельный годовой объем водопотребления для юридических лиц, обособленных структурных подразделений юридических лиц, физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которым в соответствии с законодательными актами не требуется получение лимита на водопотребление, за использование водных ресурсов, в объеме 100 (ста) кубических метров.

Иначе говоря, хозяйствующим субъектам, использующим воду на хозяйственно-питьевые нужды и превышающим фактический расход воды свыше 100 (ста) кубических метров, необходимо устанавливать лимиты водопользования. Без установленного лимита платежи за использование воды оплачиваются в пятикратном размере.

Таким образом, вступление в силу данного законопроекта в 2016 году увеличит финансовую нагрузку на юридических лиц, обособленные структурные подразделения юридических лиц, физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, по оплате платежей за использование воды в пять раз.

Также Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2013 года № 41 «Об установлении годовых объемов потребления газа и использования водных ресурсов» (САЗ 13-10) установлено годовое потребление газа для субъектов малого предпринимательства, общественных, благотворительных, религиозных организаций и учреждений, не осуществляющих производственную деятельность, субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги общественного питания и имеющих единственным стационарным источником загрязнения газовое оборудование, используемое для отопления и технологических нужд, в объеме 5 (пять) тысяч кубических метров.

В случае превышения установленного годового объема потребления газа расчет платежей за выброс загрязняющих веществ от указанных источников осуществляется с применением повышающего коэффициента 5.

Таким образом, вступление в силу данного законопроекта в 2016 году увеличит финансовую нагрузку на юридических лиц, обособленные структурные подразделения юридических лиц, физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, по оплате платежей за потребление газа.

Согласно пункту 2 статьи 98 Конституции Приднестровской Молдавской Республики законы и иные правовые акты, ухудшающие положения налогоплательщиков, обратной силы не имеют и вступают в силу с началом

нового финансового года при условии, что они были официально опубликованы не позднее, чем за три месяца до его начала.

Исходя из вышеизложенного, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года».

Также необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики природные ресурсы Приднестровской Молдавской Республики являются исключительной собственностью государства и предоставляются лишь в пользование. Действия, нарушающие в прямой или скрытой форме право государственной собственности, запрещаются.

Согласно статье 18 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) Правительство Приднестровской Молдавской Республики обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов.

Во исполнение данной нормы права принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2013 года № 41 «Об установлении годовых объемов потребления газа и использования водных ресурсов», которым установлен предельный годовой объем водопотребления за использование водных ресурсов для юридических лиц, обособленных структурных подразделений юридических лиц, физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которым в соответствии с законодательными актами не требуется получение лимита на водопотребление, а также установлено годовое потребление газа для субъектов малого предпринимательства, общественных, благотворительных, религиозных организаций и учреждений, не осуществляющих производственную деятельность, субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги общественного питания и имеющих единственным стационарным источником загрязнения газовое оборудование, используемое для отопления и технологических нужд.

Установление лимитов водопользования и потребления газа является способом экономического регулирования рационального природопользования, направленным на охрану природных ресурсов, ввиду чего отмена нормирования объемов водопотребления и потребления газа может в значительной мере негативно отразиться, в первую очередь, на обеспечении водой и газом населения и экономических субъектов республики.

В соответствии с пунктом 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики законы, принимаемые в течение бюджетного года и увеличивающие утвержденные бюджетные расходы или уменьшающие поступления в бюджет, могут быть приняты Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики только с согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Настоящее конституционное положение устанавливает процедуру взаимоотношений между Правительством Приднестровской Молдавской Республики и Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики при принятии последним законодательных актов, влекущих увеличение утвержденных бюджетных расходов или уменьшения доходов бюджета.

Данная процедура устанавливает обязательное согласие Правительства Приднестровской Молдавской Республики на принятие актов, влекущих увеличение расходов из бюджета или уменьшающих доходы бюджета.

Вместе с этим Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды» был принят без соответствующего согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики, то есть в нарушение требований пункта 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Принятым Законом нарушается прямая компетенция Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики, установленная статьей 15 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) (далее – Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики»), а также приводит к нарушению компетенции Правительства Приднестровской Молдавской Республики, установленной нормами пункта 4 статьи 39 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» в части рассмотрения проекта закона в отсутствие заключения Правительства Приднестровской Молдавской Республики, что, в свою очередь, приводит к нарушению норм экономического, налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

То есть речь идет не просто о направлении официального заключения Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проекты законов Приднестровской Молдавской Республики, а о направлении положительного заключения и соответственно получении Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики на принятие законов. И только в таком случае Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики мог принимать Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды».

Однако согласие Правительства Приднестровской Молдавской Республики Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики получено не было.

Следует отметить, что Правительством Приднестровской Молдавской Республики в адрес Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики было направлено Заключение Правительства Приднестровской

Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды» (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 марта 2013 года № 236р (САЗ 13-12). Также в адрес Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики было направлено Распоряжение Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2013 года № 499рп «Об отклонении Президентом Приднестровской Молдавской Республики законов Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами», «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды», «О внесении изменений в Водный кодекс Приднестровской Молдавской Республики», принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 11 сентября 2013 года».

В соответствии с правовой позицией Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики (Постановление Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 8 июня 2010 года № 02-П/10) процедура принятия Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законодательных актов должна устанавливаться исходя из требований Конституции Приднестровской Молдавской Республики. Соблюдение такой процедуры, которая получила закрепление и конкретизацию в Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, является существенным процессуальным элементом надлежащего, основанного на Конституции Приднестровской Молдавской Республики порядка принятия законодательных актов.

Несоблюдение вытекающих из Конституции Приднестровской Молдавской Республики процедурных правил, имеющих существенное значение и влияющих на принятие решения, позволяет согласно правовой позиции Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики констатировать противоречие данного решения Конституции Приднестровской Молдавской Республики (Постановление от 8 июня 2010 года № 02-П/10, Постановление от 13 мая 2014 года № 03-П/14, Постановление от 7 мая 2015 года № 01-П/15).

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в отсутствие согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики, нарушает пункт 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в связи с чем подлежит отмене.

