



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

20 октября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 819р

№ _____

г. Тирасполь

О проекте закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об индивидуальном предпринимательском патенте»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании статьи 25 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., исполняющего обязанности заместителя министра финансов – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Дигусар Л.В., исполняющего обязанности начальника Государственной службы содействия инвестиционной и деловой активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Чернобая М.В., заместителя директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Габужу И.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 20 октября 2016 года № 819р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об индивидуальном предпринимательском патенте»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года № 557-3-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 08-38) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 15 мая 2009 года № 755-ЗД-IV (САЗ 09-20), от 4 августа 2009 года № 824-ЗД-IV (САЗ 09-32), от 12 августа 2009 года № 845-ЗИД-IV (САЗ 09-33), от 13 августа 2009 года № 846-ЗД-IV (САЗ 09-33), от 21 октября 2009 года № 891-ЗД-IV (САЗ 09-43), от 30 октября 2009 года № 897-ЗИД-IV (САЗ 09-44), от 7 июня 2010 года № 96-3-IV (САЗ 10-23), от 22 июля 2010 года № 143-ЗИ-IV (САЗ 10-29), от 26 ноября 2010 года № 237-ЗИД-IV (САЗ 10-47), от 29 ноября 2010 года № 239-ЗД-IV (САЗ 10-48), от 24 марта 2011 года № 19-ЗД-V (САЗ 11-12), от 24 марта 2011 года № 20-ЗИ-V (САЗ 11-12), от 15 июня 2011 года № 87-ЗИ-V (САЗ 11-24), от 29 сентября 2011 года № 159-ЗИ-V (САЗ 11-39), от 29 декабря 2011 года № 260-ЗИД-V (САЗ 12-1,1), от 29 декабря 2011 года № 270-3-V (САЗ 12-1,1), от 5 марта 2012 года № 26-ЗД-V (САЗ 12-11), от 20 марта 2012 года № 29-ЗИД-V (САЗ 12-13), от 28 апреля 2012 года № 55-ЗИД-V (САЗ 12-18), от 10 мая 2012 года № 62-ЗД-V (САЗ 12-20), от 16 мая 2012 года № 70-ЗИД-V (САЗ 12-21), от 1 августа 2012 года № 158-ЗИ-V (САЗ 12-32), от 28 сентября 2012 года № 171-ЗИД-V (САЗ 12-40), от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43), от 5 ноября 2012 года № 218-ЗИД-V (САЗ 12-46), от 12 декабря 2012 года № 236-ЗИД-V (САЗ 12-51), от 18 июня 2013 года № 127-ЗИД-V (САЗ 13-24), от 25 июля 2013 года № 163-ЗД-V (САЗ 13-29), от 30 июля 2013 года № 169-ЗД-V (САЗ 13-30), от 28 сентября 2013 года № 202-ЗИД-V (САЗ 13-38,1), от 28 июля 2014 года № 149-ЗИ-V (САЗ 14-31), от 26 ноября 2014 года № 188-ЗИ-V (САЗ 14-48), от 31 декабря 2014 года № 236-ЗИД-V (САЗ 15-1), от 25 мая 2016 года № 136-ЗИ-VI (САЗ 16- 21), от 25 мая 2016 года № 137-ЗИ-VI (САЗ 16-21), от 6 июня 2016 года № 149-3-VI (САЗ 16-24), от 23 июня 2016 года

№ 152-ЗИД-VI (САЗ 16-25), от 1 июля 2016 года № 166-ЗИ-VI (САЗ 16-26), от 1 августа 2016 года № 199-ЗИД-VI (САЗ 16 -31), следующее изменение:

в пунктах 2.14, 2.15, 2.16, 2.17, 2.18 подраздела 2 раздела I Приложения к Закону обозначение «*» исключить.

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об индивидуальном предпринимательском патенте»

а) Потребность разработки проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» обусловлена следующим:

1. Приложением к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года N 557-3-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 08-38)(далее - Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте») в действующей редакции предусмотрен ряд видов предпринимательской деятельности, осуществление которых предполагает наличие специальной подготовки.

В соответствии с частью первой пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте», при осуществлении видов деятельности, требующих специальной подготовки, заявитель обязан предоставить соответствующие документы, подтверждающие уровень его образования (квалификации).

Согласно пункту 1-1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года N 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) в текущей редакции, в Приднестровской Молдавской Республике устанавливаются следующие образовательные уровни:

а) начальное профессиональное образование - формирование практических навыков квалифицированного труда по всем направлениям общественно-полезной деятельности;

б) среднее профессиональное образование - приобретение профессиональных знаний, умений и навыков по специальностям производственной и непромышленной сферы;

в) высшее профессиональное образование - достижение оптимального сочетания фундаментальных и практических профессиональных знаний, набора заявленных государством ключевых компетенций, обеспечивающих устойчивое развитие общества;

г) послевузовское профессиональное образование – совершенствование научной компетенции, обширных коммуникативных умений, навыков.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 27 вышеуказанного Закона:

1. Организация образования, имеющая государственную аккредитацию и реализующая общеобразовательные (за исключением дошкольных) и профессиональные образовательные программы, выдает лицам, прошедшим итоговую государственную аттестацию, документ государственного образца об уровне образования и (или) квалификации, заверенный гербовой печатью данной организации. Государственные образцы документов Приднестровской Молдавской Республики об образовании соответствующего уровня утверждаются Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

2. Организация образования, не имеющая государственной аккредитации, выдает лицам, прошедшим итоговую аттестацию, документ об образовании и (или) квалификации в соответствии со специальным разрешением на осуществление соответствующих видов деятельности, заверенный печатью данной организации. Форма документа определяется самой организацией образования.

Таким образом, право выдачи документов об образовании имеют аккредитованные государственные организации образования и негосударственные организации, имеющие лицензию на право ведения образовательной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики.

На практике в адрес налоговых органов поступают обращения по вопросу выдачи патента по видам предпринимательской деятельности, требующим наличие специальной подготовки, при этом заявителями предоставляются дипломы и сертификаты различного образца, выданные организациями, не имеющими лицензий на право ведения образовательной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики указанные дипломы и сертификаты не относятся к документам, подтверждающим уровень образования (квалификации). При этом, налоговые органы не в состоянии проверить удовлетворяют ли предоставленные документы требованиям, установленным действующим законодательством в сфере образования, более того это не входит в полномочия налогового органа.

Кроме того, в адрес налоговых органов поступают обращения граждан, желающих осуществлять предпринимательскую деятельность в рамках действующего Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте», к примеру, организация кружка по вышивке с использованием хлопчатобумажных нитей мулине, макраме, бисероплетение, вязание, курсы будущих мам, организация клуба автолюбителей. При этом, возникает вопрос - какой документ может служить подтверждением наличия специальной подготовки у физического лица, изъявившего желание осуществлять такого рода деятельность.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 1992 года «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики» (СЗ ПМР 92-3)(далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственно налоговой службе») Государственная налоговая служба Приднестровской Молдавской Республики – исполнительный контрольный орган государственной власти, действующий в целях правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в соответствующий бюджет и во внебюджетные фонды налогов, сборов и иных обязательных платежей, установленных налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики. При этом согласно статье 4 указанного Закона работа Государственной налоговой службы Приднестровской Молдавской Республики организуется в соответствии с настоящим Законом, Положением «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики», утвержденным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 20 октября 2005 года № 563 «Об утверждении Положения о Государственной налоговой службе Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики и Положения о прохождении службы в государственных налоговых органах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 05-43).

Так в соответствии с пунктом 1 названного Положения Государственная налоговая служба Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики является подведомственной Министерству финансов Приднестровской Молдавской Республики службой, осуществляющей контрольные функции и действующей в целях правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в соответствующий бюджет и во внебюджетные фонды налогов, сборов и иных обязательных платежей, установленных налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющая возложенные на налоговую службу задачи посредством структурных подразделений – территориальных налоговых инспекций. При этом в соответствии с пунктом 6 указанного Положения налоговая служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, Законом Приднестровской Молдавской Республики «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики», Положением о Министерстве финансов Приднестровской Молдавской Республики, законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, касающимися деятельности налоговой службы.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» в текущей редакции, в случае нарушения индивидуальным предпринимателем действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в не

контролируемой налоговым органом сфере действие патента прекращается на основании судебного акта, подтверждающего факт нарушения действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в соответствующей сфере.

Действующим Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» предусмотрен целый ряд оснований для прекращения действия предпринимательского патента, которые в той или иной степени связаны непосредственно с нормами налогового законодательства. Что же касается оснований, обусловленных нарушениями в неконтролируемой налоговыми органами сфере, в том числе и в сфере образования, то действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрено наделение налоговых органов компетенцией по осуществлению контроля за соблюдением законодательства в неконтролируемых сферах.

Кроме того, в соответствии со статьей 35 Конституции Приднестровской Молдавской Республики труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.

Учитывая вышеизложенное, настоящим законопроектом предлагается исключить требование специальной подготовки и предоставление документов, подтверждающих уровень образования (квалификации) заявителя предпринимательского патента, для видов предпринимательской деятельности, предусмотренных пунктами 2.14., 2.15., 2.16., 2.17., 2.18. Приложения к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте»;

б) в данной сфере правового регулирования действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года № 557-3-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 08-38) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 15 мая 2009 года № 755-ЗД-IV (САЗ 09-20); от 4 августа 2009 года № 824-ЗД-IV (САЗ 09-32); от 12 августа 2009 года № 845-ЗИД-IV (САЗ 09-33); от 13 августа 2009 года № 846-ЗД-IV (САЗ 09-33); от 21 октября 2009 года № 891-ЗД-IV (САЗ 09-43); от 30 октября 2009 года № 897-ЗИД-IV (САЗ 09-44); от 7 июня 2010 года № 96-3-IV (САЗ 10-23); от 22 июля 2010 года № 143-ЗИ-IV (САЗ 10-29); от 26 ноября 2010 года № 237-ЗИД-IV (САЗ 10-47); от 29 ноября 2010 года № 239-ЗД-IV (САЗ 10-48); от 24 марта 2011 года № 19-ЗД-V (САЗ 11-12); от 24 марта 2011 года № 20-ЗИ-V (САЗ 11-12); от 15 июня 2011 года № 87-ЗИ-V (САЗ 11-24); от 29 сентября 2011 года № 159-ЗИ-V (САЗ 11-39); от 29 декабря 2011 года № 260-ЗИД-V (САЗ 12-1,1); от 29 декабря 2011 года № 270-3-V (САЗ 12-1,1); от 5 марта 2012 года № 26-ЗД-V (САЗ 12-11); от 20 марта 2012 года № 29-ЗИД-V (САЗ 12-13); от 28 апреля 2012 года № 55-ЗИД-V (САЗ 12-18); от 10 мая 2012 года № 62-ЗД-V (САЗ 12-20); от 16 мая 2012 года № 70-ЗИД-V (САЗ 12-21); от 1 августа 2012 года № 158-ЗИ-V (САЗ 12-32); от 28 сентября 2012 года № 171-ЗИД-V (САЗ 12-40); от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43); от 5 ноября 2012 года № 218-ЗИД-V (САЗ 12-46); от 12 декабря 2012 года № 236-ЗИД-V (САЗ 12-51); от 18 июня 2013 года № 127-ЗИД-V (САЗ 13-24); от 25 июля 2013 года № 163-ЗД-V (САЗ 13-29); от 30 июля 2013 года № 169-ЗД-V (САЗ 13-30); от 28 сентября 2013 года № 202-ЗИД-V (САЗ 13-38,1); от 28 июля 2014 года № 149-ЗИ-V (САЗ 14-31); от 26 ноября 2014 года № 188-ЗИ-V (САЗ 14-48), от 31 декабря 2014 года № 236-ЗИД-V (САЗ 15-1), от 25 мая 2016 года № 136-ЗИ-VI (САЗ 16- 21), от 25 мая 2016 года № 137-ЗИ-VI (САЗ 16-21), от 23 июня 2016 года № 152-ЗИД-VI (САЗ 16-25), от 1 июля 2016 года № 166-ЗИ-VI (САЗ 16- 26), от 1 августа 2016 года № 199-ЗИД-VI (САЗ 16 - 31), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 10 мая 2016 года № 120-3-VI «О некоторых дополнительных государственных мерах, направленных на минимизацию негативного воздействия внешних экономических факторов» (САЗ 16-19), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 июня 2016 года № 149-3-VI «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-24);

в) для реализации данного законопроекта потребуются внесение изменений в Приказ Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 18 октября 2013