



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

17 октября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 802р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 178 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики Дели А.Ф., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.,

начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 17 октября 2016 года № 802р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 178 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики Дели А.Ф., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает нецелесообразным и невозможным его принятие по следующим основаниям.

Целью представленного проекта закона является расширение категории граждан, которым в общий трудовой стаж может быть включен период ухода за ребенком в возрасте до трех лет.

В сфере нормативно-правового регулирования в данной области действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-З-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 28 июня 2005 года № 584-ЗД-III (САЗ 05-27), от 15 мая 2006 года № 29-ЗД-IV (САЗ 06-21), от 13 октября 2006 года № 102-ЗИД-IV (САЗ 06-42), от 4 октября 2007 года № 323-ЗИ-IV (САЗ 07-41), от 20 декабря 2007 года № 365-ЗД-IV (САЗ 07-52), от 17 января 2008 года № 385-ЗИ-IV (САЗ 08-2), от 9 июля 2009 года № 807-ЗИ-IV (САЗ 09-29), от 25 августа 2009 года № 848-ЗИ-IV (САЗ 09-35), от 25 августа 2009 года № 853-ЗИ-IV (САЗ 09-35), от 4 февраля 2010 года № 15-ЗИ-IV (САЗ 10-5), от 29 апреля 2010 года № 69-ЗИД-IV (САЗ 10-17), от 4 июня 2010 года № 94-ЗИД-IV (САЗ 10-22), от 4 октября 2010 года № 184-ЗД-IV (САЗ 10-40), от 9 декабря 2010 года № 252-ЗИ-IV (САЗ 10-49), от 26 апреля 2011 года № 37-ЗИД-V (САЗ 11-17), от 11 октября 2011 года № 175-ЗИ-V (САЗ 11-41), от 29 декабря 2011 года № 265-ЗИД-V (САЗ 12-1,1), от 31 мая 2012 года № 79-ЗД-V (САЗ 12-23), от 5 июля 2012 года № 117-ЗИД-V (САЗ 12-28), от 31 июля 2012 года

№ 154-ЗД-V (САЗ 12-32), от 31 июля 2012 года № 155-ЗИ-V (САЗ 12-32), от 16 октября 2012 года № 197-ЗИ-V (САЗ 12-43), от 24 декабря 2012 года № 270-ЗИ-V (САЗ 12-53), от 29 декабря 2012 года № 282-ЗИ-V (САЗ 12-53), от 22 января 2013 года № 24-ЗД-V (САЗ 13-3), от 25 января 2013 года № 30-ЗД-V (САЗ 13-3), от 17 июня 2013 года № 126-ЗИ-V (САЗ 13-24), от 28 июня 2012 года № 143-ЗИ-V (САЗ 13-25), от 20 ноября 2013 года № 242-ЗИД-V (САЗ 13-46), от 31 октября 2014 года № 163-ЗИ-V (САЗ 14-44), от 12 февраля 2016 года № 5-ЗД-VI (САЗ 16-6), от 7 апреля 2016 года № 109-ЗИ-VI (САЗ 16-14), от 25 мая 2016 года № 139-ЗД-VI (САЗ 16-21), от 2 июня 2016 года № 147-ЗИД-VI (САЗ 16-22), от 27 июня 2016 года № 159-ЗД-VI (САЗ 16-23), от 27 июня 2016 года № 160-ЗИ-VI (САЗ 16-23) (далее – Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике»).

В пояснении к проекту закона говорится о Трудовом кодексе Приднестровской Молдавской Республики как нормативной основе для всех других правовых актов.

Однако следует заметить, что в форме кодексов Приднестровской Молдавской Республики могут приниматься законы Приднестровской Молдавской Республики, целостно и непосредственно регулирующие отдельные сферы общественных отношений, являющиеся нормативной основой для всех других правовых актов, издаваемых в сфере общественных отношений, урегулированных соответствующим кодексом. В статье 252 главы 41 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики речь идет об особенностях регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями, а именно о трудовых отношениях в части предоставления отпуска по уходу за ребенком.

Не отрицая права граждан на предоставление им отпуска по уходу за ребенком, хотелось бы отметить, что основным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признается труд и его результаты.

Необходимо отметить, что в законодательстве Российской Федерации о пенсионном обеспечении присутствует аналогичная норма зачета периода ухода одного из родителей за каждым ребенком в возрасте до полутора лет, но не более шести лет в общей сложности, то есть учитывается период ухода только одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет. Норма «до полутора лет» свидетельствует о переходе законодательства Российской Федерации на исключительно страховые периоды в пенсионном обеспечении.

Вместе с этим введение предлагаемой нормы в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» может привести к злоупотреблениям со стороны недобросовестных граждан, создастся ситуация, когда проживающие в разных административных районах бабушка и дедушка (другие родственники), не работавшие в соответствующий период, смогут подать одновременно заявление о зачете в стаж периода ухода за одним и тем же ребенком, то есть каждому из них может быть добавлено

в общий трудовой стаж по 3 (три) года, а стоимость одного года в пределах требуемого общего установленного трудового стажа (для мужчин – 25 лет, а для женщин – 20 лет) составит 56,91 руб. для мужчин и 71,39 руб. для женщин ежемесячно. Внесение данного изменения в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» может привести к необоснованному увеличению ежемесячного размера пенсии мужчине на 170,73 руб. в месяц, а женщине на 214,17 руб. в месяц и, как следствие, к перерасходу средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

Необходимым условием для внесения законопроекта в Верховный Совет является представление с текстом законопроекта финансово-экономического обоснования (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат). Однако в представленном пакете документов к законопроекту отсутствует финансово-экономическое обоснование, что противоречит подпункту «д» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44).

Включение в общий трудовой стаж периода ухода за ребенком ведет к увеличению размера пенсии, поэтому финансово-экономическое обоснование проекта закона необходимо.

Следует отметить, что Инструкция «О ведении бухгалтерского учета по выплате пенсий, пособий и компенсаций в органах социальной защиты», утвержденная Приказом Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики и Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 28 марта 2005 года № 146/177 (САЗ 05-27), регламентирует порядок выплаты пенсии, а не порядок исчисления размера пенсии, в том числе исчисления общего трудового стажа.

Учитывая изложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает внесение предлагаемых изменений в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» нецелесообразным.

