



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

7 октября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

774р

№ _____

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«Об отмене Закона
Приднестровской Молдавской Республики
от 6 апреля 2016 года № 103-ЗИ-VI
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О бюджетной системе
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2016 года № 103-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 227/9 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Щербой А.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., исполняющего обязанности заместителя

министра финансов – директора Государственной налоговой службы
Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики
Дигусар Л.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 7 октября 2016 года № 774р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«Об отмене Закона
Приднестровской Молдавской Республики
от 6 апреля 2016 года № 103-ЗИ-VI
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О бюджетной системе
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2016 года № 103-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 227/9 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Щербой А.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие.

Одновременно необходимо обратить внимание на тот факт, что вышеуказанный Закон, подлежащий отмене, был принят Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики с нарушением установленного Конституцией Приднестровской Молдавской Республики порядка.

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики законы, принимаемые в течение бюджетного года и увеличивающие утвержденные бюджетные расходы или уменьшающие поступления в бюджет, могут быть приняты Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики только с согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Настоящее конституционное положение устанавливает процедуру взаимоотношений между Правительством Приднестровской Молдавской Республики, возглавляющим исполнительную ветвь власти в республике, и Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики – законодательным органом – при принятии Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законодательных актов, влекущих увеличение утвержденных бюджетных расходов.

Данная процедура устанавливает обязательное согласие Правительства Приднестровской Молдавской Республики на принятие актов, влекущих увеличение расходов из бюджета или уменьшающих доходы бюджета, а также согласование с Правительством Приднестровской Молдавской Республики проектов актов, могущих вызвать изменения в системе утвержденных законом о государственном бюджете доходов и расходов.

Принятым Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2016 года № 103-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» предусматривается, что показатель объема валового внутреннего продукта рассчитывается исполнительным органом государственной власти одновременно тремя методами, а именно: производственным методом, методом конечного использования и распределительным методом.

Вместе с этим, следует отметить, что в настоящее время показатель объема валового внутреннего продукта рассчитывается в соответствии с Методикой расчета валового внутреннего продукта, утвержденной Приказом Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 4 сентября 2003 года № 247, согласно которой валовой внутренний продукт подлежит расчету производственным и распределительным методом.

Таким образом, такой метод, как метод конечного использования, уполномоченным исполнительным органом государственной власти при расчете показателя объема валового внутреннего продукта не применяется, и, как следствие, в настоящее время отсутствует информационная база для расчета валового внутреннего продукта данным методом, для разработки которой необходимы подготовительные работы (разработка (приобретение) и апробация программного продукта для обработки материалов обследований домашних хозяйств, обновление компьютерной базы и обучение персонала, привлекаемого к проведению обследований бюджетов домашних хозяйств) и, как следствие, значительные финансовые ресурсы.

Так, по предварительным расчетам, произведенным Государственной службой статистики Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, на первоначальном этапе на приобретение программного обеспечения для обработки материалов обследований домашних хозяйств, обновление компьютерной базы и обучение персонала, привлекаемого к проведению обследований бюджетов домашних хозяйств, потребуются незапланированные денежные средства в сумме 5,0 – 6,0 миллионов рублей Приднестровской Молдавской Республики. В дальнейшем сумма финансовых средств, ежегодно необходимая на проведение обследований домашних хозяйств, составит примерно 1,5 – 2,0 миллиона рублей Приднестровской Молдавской Республики.

В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики неоднократно как на заседаниях профильного комитета, так и на пленарном заседании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики,

а также в своей официальной позиции, выраженной в заключении на законопроект (Распоряжение от 28 марта 2013 года № 242р), акцентировало внимание Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики на невозможности принятия данного проекта закона.

Однако, позиция Правительства Приднестровской Молдавской Республики не была принята во внимание Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики при принятии данного Закона.

Кроме того, в соответствии с правовой позицией Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики (Постановление Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 8 июня 2010 года № 02-П/10) процедура принятия Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законодательных актов должна устанавливаться исходя из требований Конституции Приднестровской Молдавской Республики. Соблюдение такой процедуры, которая получила закрепление и конкретизацию в Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, является существенным процессуальным элементом надлежащего, основанного на Конституции Приднестровской Молдавской Республики порядка принятия законодательных актов.

Несоблюдение вытекающих из Конституции Приднестровской Молдавской Республики процедурных правил, имеющих существенное значение и влияющих на принятие решения, позволяет согласно правовой позиции Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики констатировать противоречие этого решения Конституции Приднестровской Молдавской Республики (Постановление от 8 июня 2010 года № 02-П/10, Постановление от 13 мая 2014 года № 03-П/14, Постановление от 7 мая 2015 года № 01-П/15).

Таким образом, Закон Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2016 года № 103-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-14), принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в отсутствие согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики, нарушает пункт 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, а, следовательно, подлежит отмене.

