



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

7 октября 2016 года

№ 773р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций»
(САЗ 16-14)»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (САЗ 16-14)» (папка № 227/6 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Щербой А.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., исполняющего обязанности заместителя министра финансов – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Дигусар Л.В., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Соколову Н.И., исполняющего обязанности заместителя директора – начальника Управления по вопросам

налогообложения Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Габужу И.А., начальника Государственной службы налоговой политики и методологии бухгалтерского учета Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Кульпина В.Ю.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 7 октября 2016 года № 773р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций»
(САЗ 16-14)»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (САЗ 16-14)» (папка № 227/6 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Щербой А.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие в предложенной редакции.

Более того, необходимо отметить следующее.

24 декабря 2014 года Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики был принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций», в соответствии с которым не подлежат налогообложению доходы, получаемые организациями в виде товаров в рамках проектов технической помощи (за исключением технической помощи, поступающей на счета Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики).

Таким образом, обозначенный Закон предусматривает освобождение от налогообложения доходов юридических лиц, получаемых в виде товаров в рамках технической помощи. Другими словами, изменения в Закон предполагают расширение перечня не облагаемых налогами доходов юридических лиц, в связи с чем реализация данного Закона влечет для государственного бюджета недопоступления денежных средств.

В соответствии с пунктом 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики законы, принимаемые в течение бюджетного года и увеличивающие утвержденные бюджетные расходы или уменьшающие поступления в бюджет, могут быть приняты Верховным Советом

Приднестровской Молдавской Республики только с согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Настоящее конституционное положение устанавливает процедуру взаимоотношений между Правительством Приднестровской Молдавской Республики и Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики при принятии последним законодательных актов, влекущих увеличение утвержденных бюджетных расходов или уменьшение доходов бюджета.

Данная процедура устанавливает обязательное согласие Правительства Приднестровской Молдавской Республики на принятие актов, влекущих увеличение расходов из бюджета или уменьшающих доходы бюджета.

Вместе с тем Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» был принят без соответствующего согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики, то есть в нарушение требований пункта 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Принятым Законом нарушается прямая компетенция Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики, установленная статьей 15 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48), а также приводит к нарушению компетенции Правительства Приднестровской Молдавской Республики, установленной нормами пункта 4 статьи 39 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в части рассмотрения проекта закона в отсутствие заключения Правительства Приднестровской Молдавской Республики, что в свою очередь приводит к нарушению норм экономического, налогового законодательства и наносит ущерб государственной казне Приднестровской Молдавской Республики в части исключения из доходной части соответствующего бюджета правомерного поступления налоговых платежей, а значит, приводит к невозможности обеспечить исполнение республиканского бюджета и проведение единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

То есть речь идет не просто о направлении официального заключения Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проекты законов Приднестровской Молдавской Республики, а о направлении положительного заключения и соответственно получении Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики на принятие законов. И только в таком случае Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики мог принимать Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций».

Однако согласие Правительства Приднестровской Молдавской Республики Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики получено не было. Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» в адрес Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики не направлялось.

В соответствии с правовой позицией Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики (Постановление Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 8 июня 2010 года № 02-П/10) процедура принятия Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законодательных актов должна устанавливаться исходя из требований Конституции Приднестровской Молдавской Республики. Соблюдение такой процедуры, которая получила закрепление и конкретизацию в Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, является существенным процессуальным элементом надлежащего, основанного на Конституции Приднестровской Молдавской Республики порядка принятия законодательных актов.

Несоблюдение вытекающих из Конституции Приднестровской Молдавской Республики процедурных правил, имеющих существенное значение и влияющих на принятие решения, позволяет согласно правовой позиции Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики констатировать противоречие этого решения Конституции Приднестровской Молдавской Республики (Постановление от 8 июня 2010 года № 02-П/10, Постановление от 13 мая 2014 года № 03-П/14, Постановление от 7 мая 2015 года № 01-П/15).

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в отсутствие согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики, нарушает пункт 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в связи с чем подлежит отмене.

