



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

6 октября 2016 года

№ 768р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Земельный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 182 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 6 октября 2016 года № 768р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Земельный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 182 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Пункт 1 статьи 92 Конституции Приднестровской Молдавской Республики закрепляет, что надзор за точным и единообразным исполнением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законов на территории Приднестровской Молдавской Республики осуществляют Прокурор Приднестровской Молдавской Республики и подчиненные ему прокуроры. Также данная норма нашла свое отражение в Конституционном законе Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32) (далее – Конституционный закон о прокуратуре).

В свою очередь данный законопроект в рамках Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики предлагает установить, что в случаях, когда решение о предоставлении (изъятии) земельного участка принято с нарушением требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, прокурор вправе оспорить такое решение в судебном порядке.

Согласно статье 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) нормативные правовые акты и правовые акты ненормативного характера в Приднестровской Молдавской Республике в своей совокупности составляют систему правовых актов Приднестровской Молдавской Республики – актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики. Правовые акты в Приднестровской Молдавской Республике делятся на законодательные акты и акты подзаконного характера.

Таким образом, предусмотренное законопроектом положение предоставляет полномочия Прокурору Приднестровской Молдавской Республики и подчиненным ему прокурорам осуществлять не только надзор

за соблюдением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законов, но и надзор за соблюдением актов подзаконного характера, что противоречит Конституции Приднестровской Молдавской Республики и Конституционному закону о прокуратуре.

2. В рамках статьи 54 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, определяющей права органов государственной власти и местных органов власти по предоставлению (передаче) земельных участков, перерегистрации прав на ранее предоставленные земельные участки и изъятию земельных участков, данным законопроектом предлагается закрепить, что:

а) в случаях принятия решения с нарушением требований действующего законодательства граждане и юридические лица, чьи права затрагиваются решениями о предоставлении (изъятии) земельного участка, вправе оспорить указанные решения в судебном порядке (часть вторая пункта 1 статьи 54 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной статьей 1 законопроекта);

б) в случае признания судом решения о предоставлении (изъятии) земельного участка недействительным гражданин или юридическое лицо вправе потребовать возмещение органом, издавшим данное решение, связанных с этим убытков (часть четвертая пункта 1 статьи 54 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной статьей 1 законопроекта).

Необходимо отметить, что разработка и внесение законопроекта являются средством урегулирования новых общественных отношений в условиях трансформации политической, экономической и социальной жизни страны, появление новых сфер общественной жизни, не охваченных правовым регулированием, а также восполнение пробелов в праве.

При этом главой 11 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлены способы защиты земельных прав, в частности, рассмотрение земельных споров в судебном порядке, порядок восстановления положения, существовавшего до нарушения земельных прав, а также возмещения убытков.

Таким образом, положения, предусмотренные данным законопроектом, в части защиты земельных прав в судебном порядке уже урегулированы в рамках Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

В связи с изложенным включение положений, предусмотренных данной законодательной инициативой, приведет к дублированию норм действующего законодательства, что, исходя из сущности правотворчества, является недопустимым.

3. Также данный законопроект предлагает предусмотреть, что решения органов государственного управления, местного органа власти или местного самоуправления о предоставлении (изъятии) гражданам и юридическим лицам (у граждан и юридических лиц) земельных участков могут быть отменены, изменены (в части изменения размера земельного участка) только в случае признания их судом недействительным (полностью или в части) (часть третья пункта 1 статьи 54 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной статьей 1 законопроекта).

При этом автором законодательной инициативы в обосновании данного положения обозначено, что государственные администрации городов и районов, принимая решения о предоставлении гражданам и юридическим лицам земельных участков, в последующем отменяют их ввиду самостоятельного выявления нарушений норм земельного законодательства, допущенных при их издании, или на основании протеста Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики, внесенных в рамках реализации последней своих надзорных полномочий, либо по иным причинам.

Указанные в части третьей пункта 1 статьи 54 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной статьей 1 законопроекта, органы являются субъектами правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике. В соответствии с подпунктом «г» статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) правотворчество (правотворческая деятельность) – это урегулированная действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики деятельность уполномоченных органов государственной власти и управления, центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления по подготовке, принятию, изменению, введению в действие и признанию утратившими силу правовых актов по вопросам, относящимся к их ведению.

Также автором законодательной инициативы предлагается исключить возможность органов государственного управления, местных органов власти или органов местного самоуправления самостоятельно устранять выявленные нарушения допущенные при издании правовых актов о предоставлении (изъятии) земельных участков. Тем самым исключается возможность органом отменять решения о предоставлении земельного участка в случаях добровольного отказа гражданина или юридического лица, устанавливая необходимость первоначального признания данного решения недействительным судом, что в свою очередь может повлечь нарушение прав граждан и юридических лиц в сфере землепользования.

Действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики обоснованно предоставляет органам государственной власти необходимый объем полномочий по осуществлению правотворческой деятельности, в том числе в сфере земельных правоотношений, в связи с чем предлагаемые проектом ограничения являются недопустимыми.

