



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

26 сентября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 739р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании нормы пункта 2 статьи 4
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики»
во взаимосвязи с нормой пункта 2 статьи 4
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О валютном регулировании и валютном контроле»
и нормой подпункта «д» пункта 1 статьи 16
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах налоговой системы
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании нормы пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» во взаимосвязи с нормой пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О валютном регулировании и валютном контроле» и нормой подпункта «д» пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 154 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта

в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя
председателя Приднестровского республиканского банка Степанова В.И.,
заместителя председателя Приднестровского республиканского банка
Лянка А.Ю.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 26 сентября 2016 года № 739р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании нормы пункта 2 статьи 4
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики»
во взаимосвязи с нормой пункта 2 статьи 4
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О валютном регулировании и валютном контроле»
и нормой подпункта «д» пункта 1 статьи 16
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах налоговой системы
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании нормы пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» во взаимосвязи с нормой пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О валютном регулировании и валютном контроле» и нормой подпункта «д» пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 154 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Согласно пунктам 2 и 3 статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 января 2005 года № 516-ЗД-III (САЗ 05-2), от 25 апреля 2007 года № 206-ЗИД-IV (САЗ 07-18), от 18 апреля 2008 года № 449-ЗИД-IV (САЗ 08-15), от 25 июля 2008 года № 502-ЗИД-IV (САЗ 08-29), от 30 марта 2009 года № 694-ЗИД-IV (САЗ 09-14), от 3 апреля 2009 года № 698-ЗИД-IV (САЗ 09-14), от 3 апреля 2009 года № 699-ЗИД-IV (САЗ 09-14), от 25 июня

2009 года № 790-ЗИ-IV (САЗ 09-26), от 30 декабря 2009 года № 935-ЗИД-IV (САЗ 10-1), от 22 июля 2010 года № 137-ЗИД-IV (САЗ 10-29), от 26 декабря 2011 года № 247-ЗИД-IV (САЗ 12-1,1), от 21 января 2014 года № 12-ЗИ-V (САЗ 14-4) (далее по тексту – Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»), толкование нормативного правового акта не должно изменять его смысл. Не допускается установление новых норм права актами официального толкования (то есть норм, отсутствующих в актах, в отношении которых осуществляется толкование). В процессе официального толкования не допускается внесение в толкуемые нормативные правовые акты поправок, дополнений и конкретизирующих предписаний. Распространительные и ограничительные толкования допускаются лишь в случаях явного расхождения смысла и текста нормативного правового акта.

Взаимосвязи предлагаемых для толкования норм законодательных актов нет. Соответственно, отсутствует возможность толковать смысл и текст указанных норм во взаимосвязи, так как указанные нормы по своей сути регулируют различные правоотношения и не могут применяться совместно или во взаимосвязи по своей сути.

Вместе с тем автор проекта постановления субъективно, в отрыве от возможного применения указанных норм, трактует их по своему убеждению, а не исходя из смысла норм права. Тем самым в проекте постановления допускается изменение смысла норм законодательных актов, что недопустимо в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики», и, как следствие, высказывается необходимость их толкования во взаимосвязи.

Так, предлагается принять толкование нормы пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-З-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 марта 2008 года № 413-ЗИ-IV (САЗ 08-9), от 20 марта 2008 года № 423-ЗИ-IV (САЗ 08-11), от 29 мая 2008 года № 477-ЗИ-IV (САЗ 08-21), от 2 декабря 2008 года № 609-ЗД-IV (САЗ 08-48), от 11 марта 2009 года № 676-ЗИД-IV (САЗ 09-11), от 19 мая 2009 года № 760-ЗИД-IV (САЗ 09-21), от 30 мая 2011 года № 82-ЗД-V (САЗ 11-22), от 7 февраля 2012 года № 4-ЗД-V (САЗ 12-7), от 20 ноября 2013 года № 237-ЗИД-V (САЗ 13-46), от 30 июня 2015 года № 99-ЗД-V (САЗ 15-27) (далее по тексту – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики»), во взаимосвязи с нормой пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 июня 1995 года «О валютном регулировании и валютном контроле» (СЗМР 95-2) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 9 июня 1998 года № 104-ЗИД (СЗМР 98-2), от 7 июля 1999 года № 180-ЗИД (СЗМР 99-3), от 15 июля 1999 года № 183-ЗИ

(СЗМР 99-3), от 10 июля 2002 года № 152-ЗИД-III (САЗ 02-28), от 10 июля 2002 года № 154-ЗИД-III (САЗ 02-28), от 18 апреля 2005 года № 556-ЗИД-III (САЗ 05-17), от 26 апреля 2005 года № 558-ЗИД-III (САЗ 05-18), от 17 июня 2005 года № 578-ЗИД-III (САЗ 05-25), от 23 марта 2006 года № 14-ЗИ-IV (САЗ 06-13), от 1 апреля 2008 года № 434-ЗИ-IV (САЗ 08-13), от 8 июля 2008 года № 489-ЗИД-IV (САЗ 08-27), от 24 ноября 2008 года № 592-ЗД-IV (САЗ 08-47), от 9 января 2009 года № 640-ЗИД-IV (САЗ 09-2), от 8 мая 2009 года № 751-ЗД-IV (САЗ 09-19), от 11 июня 2010 года № 99-ЗИ-IV (САЗ 10-23), от 24 декабря 2012 года № 258-ЗИ-V (САЗ 12-53), от 6 апреля 2016 года № 104-ЗИД-VI (САЗ 16-14), от 10 мая 2016 года № 120-З-VI (САЗ 16-19) (далее по тексту – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О валютном регулировании и валютном контроле»), и нормой подпункта «д» пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 347-ЗИД (СЗМР 00-3), от 17 октября 2001 года № 52-ЗИД-III (САЗ 01-43), от 24 октября 2001 года № 55-ЗИ-III (САЗ 01-44), от 17 декабря 2001 года № 74-ЗИ-III (САЗ 01-52), от 28 декабря 2001 года № 83-ЗИД-III (САЗ 01-53), от 28 декабря 2001 года № 88-ЗД-III (САЗ 01-53), от 17 сентября 2002 года № 189-ЗД-III (САЗ 02-38), от 25 декабря 2002 года № 213-ЗИ-III (САЗ 02-52), от 22 мая 2003 года № 277-ЗИ-III (САЗ 03-21), от 5 ноября 2003 года № 352-ЗД-III (САЗ 03-45), от 11 ноября 2003 года № 354-ЗИД-III (САЗ 03-46), от 17 ноября 2003 года № 357-ЗД-III (САЗ 03-47), от 27 ноября 2003 года № 361-ЗИД-III (САЗ 03-48), от 25 мая 2004 года № 417-ЗД-III (САЗ 04-22), от 29 июня 2004 года № 434-ЗД-III (САЗ 04-27), от 26 октября 2004 года № 480-ЗИ-III (САЗ 04-44), от 1 апреля 2005 года № 554-ЗД-III (САЗ 05-14), от 11 июля 2005 года № 592-ЗИ-III (САЗ 05-29), от 9 ноября 2005 года № 660-ЗИД-III (САЗ 05-46), от 21 сентября 2006 года № 78-ЗИ-IV (САЗ 06-39), от 29 сентября 2006 года № 84-ЗИ-IV (САЗ 06-40), от 29 сентября 2006 года № 91-ЗИ-IV (САЗ 06-40), от 29 сентября 2006 года № 92-ЗИД-IV (САЗ 06-40), от 29 сентября 2006 года № 94-ЗИД-IV (САЗ 06-40), от 22 декабря 2006 года № 138-ЗИД-IV (САЗ 06-52), от 28 марта 2007 года № 196-ЗИД-IV (САЗ 07-14), от 26 апреля 2007 года № 208-ЗИ-IV (САЗ 07-18), от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25), от 3 июля 2007 года № 250-ЗИД-IV (САЗ 07-28), от 11 февраля 2008 года № 395-ЗИД-IV (САЗ 08-6), от 25 июля 2008 года № 495-ЗИ-IV (САЗ 08-29), от 25 июля 2008 года № 497-ЗД-IV (САЗ 08-29), от 26 сентября 2008 года № 545-ЗИД-IV (САЗ 08-38), от 26 ноября 2008 года № 600-ЗД-IV (САЗ 08-47), от 9 декабря 2008 года № 617-ЗИ-IV (САЗ 08-49), от 22 декабря 2008 года № 624-ЗИД-IV (САЗ 08-51), от 17 февраля 2009 года № 662-ЗИ-IV (САЗ 09-8), от 22 апреля 2009 года № 732-ЗИ-IV (САЗ 09-17), от 23 апреля 2009 года № 733-З-IV (САЗ 09-17), от 9 июня 2009 года № 770-ЗИД-IV (САЗ 09-24), от 6 июля 2009 года № 799-ЗД-IV (САЗ 09-28), от 23 декабря 2009 года № 920-ЗД-IV

(САЗ 09-52), от 11 января 2010 года № 6-ЗИ-IV (САЗ 10-2), от 23 марта 2010 года № 41-ЗИ-IV (САЗ 10-12), от 9 декабря 2010 года № 250-ЗД-IV (САЗ 10-49), от 10 декабря 2010 года № 263-ЗИ-IV (САЗ 10-49), от 29 сентября 2011 года № 160-ЗИД-V (САЗ 11-39), от 5 декабря 2011 года № 226-ЗИД-V (САЗ 11-49), от 10 мая 2012 года № 59-ЗИД-V (САЗ 12-20), от 28 сентября 2012 года № 176-ЗД-V (САЗ 12-40), от 28 сентября 2012 года № 184-ЗИД-V (САЗ 12-40), от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43), от 22 января 2013 года № 17-ЗД-V (САЗ 13-3), от 29 апреля 2013 года № 96-ЗИД-V (САЗ 13-17), от 26 июня 2013 года № 131-ЗД-V (САЗ 13-25), от 19 сентября 2013 года № 187-ЗИ-V (САЗ 13-37), от 24 сентября 2013 года № 188-ЗИД-V (САЗ 13-38,1), от 28 сентября 2013 года № 204-ЗИ-V (САЗ 13-38,1), от 19 ноября 2013 года № 234-ЗД-V (САЗ 13-46), от 24 декабря 2013 года № 281-ЗИ-V (САЗ 13-51,1), от 21 января 2014 года № 21-ЗИ-V (САЗ 14-4), от 28 марта 2014 года № 74-ЗИ-V (САЗ 14-13), от 30 сентября 2014 года № 153-ЗИД-V (САЗ 14-40), от 12 января 2015 года № 1-ЗИ-V (САЗ 15-3), от 22 апреля 2015 года № 68-ЗИ-V (САЗ 15-17), от 17 февраля 2016 года № 25-ЗИ-VI (САЗ 16-7), от 6 апреля 2016 года № 99-ЗИ-VI (САЗ 16-14), от 12 мая 2016 года № 122-ЗД-VI (САЗ 16-19), от 25 мая 2016 года № 135-ЗД-VI (САЗ 16-21), от 6 июня 2016 года № 149-З-VI (САЗ 16-23) (далее по тексту – Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике»), в части того, что, по мнению автора проекта постановления, получение прибыли центральным банком при проведении валютного аукциона по купле-продаже иностранной валюты невозможно.

Как определено пунктом 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики», получение прибыли не является целью деятельности центрального банка. И указанная норма закона не запрещает центральному банку получать прибыль, а также не содержит оговорок о том, в каком случае предусматривается запрет на получение центральным банком прибыли. Отнюдь, пунктом 2 статьи 46 данного Закона прямо определено, что центральный банк вправе осуществлять банковские операции и сделки на комиссионной основе. И такими сделками, в частности, являются заключаемые Приднестровским республиканским банком со своими клиентами гражданско-правовые договоры о возмездном оказании услуг. В соответствии с положениями Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики за оказываемые услуги на возмездной основе предусматривается оплата оказанных услуг, комиссионное вознаграждение стороне, оказывающей услугу, в частности, по организации и проведению валютного аукциона Приднестровского республиканского банка.

В связи с этим приводим в полном объеме пункт 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О валютном регулировании и валютном контроле». Частью первой этого пункта установлено, что покупка и продажа иностранной валюты в Приднестровской Молдавской Республике

производятся через уполномоченные банки в порядке, устанавливаемом Приднестровским республиканским банком. А частью второй этого пункта, которая упущена в рассматриваемом проекте, предусмотрено, что сделки купли-продажи иностранной валюты могут осуществляться непосредственно между уполномоченными банками, а также через валютные биржи, действующие в порядке и на условиях, устанавливаемых Приднестровским республиканским банком.

Необходимо обратить внимание на то, что смысл пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» заключается не в императивно закреплённом положении о невозможности получения центральным банком прибыли, как это представляется в проекте постановления, а в том, что получение прибыли центральным банком не является целью деятельности центрального банка.

Статьей 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» определены основные цели деятельности центрального банка. В соответствии с нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики юридическое лицо имеет гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, в которых должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица. А как определено пунктом 1 статьи 3, пунктами «к» и «ф» статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики», центральный банк является государственным учреждением со специальным правовым статусом и устанавливает порядок и условия осуществления деятельности по организации проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты, в том числе, через валютные биржи, осуществляет банковские операции и иные сделки, необходимые для выполнения целей и функций центрального банка.

Объективно отсутствует взаимосвязь указанных выше норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» с нормой подпункта «д» пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике», так как центральный банк не является плательщиком указанного в подпункте «д» пункта 1 статьи 16 данного Закона местного налога, как сбора за право проведения местных аукционов, распродаж, конкурсных распродаж и лотерей, который в соответствии с данной нормой уплачивает устроитель в местный бюджет. Валютный аукцион Приднестровского республиканского банка не является местным аукционом, распродажей, конкурсной распродажей или лотерей. Центральный банк также не взимает с банков и небанковских кредитных организаций такой налог (сбор) путем его зачисления в местные (городские, районные) бюджеты.

Как определено частью второй статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике», под сбором понимается обязательный взнос, уплата которого предусмотрена налоговыми законами, а статьей 16 данного закона закрепляется перечень таких местных налогов (сборов). Вместе с тем в соответствии с частью первой статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж. Такой платеж уплачивается в республиканский бюджет или местные (городские, районные) бюджеты в соответствии с установленным законом видом налога (сбора), как республиканские (общегосударственные) налоги или местные налоги, состав которых приведен в статьях 15 и 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике».

Уплачиваемое банками и небанковскими кредитными организациями комиссионное вознаграждение в размере 10% от суммы иностранной валюты, купленной банками и небанковскими кредитными организациями на валютном аукционе Приднестровского республиканского банка, является возмездным платежом, который поступает в доход центрального банка, а не в бюджеты, осуществляется банками на основании гражданско-правовой сделки, заключенной с центральным банком, и является платой за услуги центрального банка по организации и проведению валютного аукциона.

Приведенные в проекте постановления предположения, что «по своей сути комиссионное вознаграждение, взимаемое с банков и небанковских кредитных организаций, является обязательным платежом, подлежащим уплате при покупке (продаже) иностранной валюты от своего имени и (или) своих клиентов», а также, что «указанный платеж обладает признаками сбора, поскольку представляет собой обязательный взнос, взимаемый с банков и небанковских кредитных организаций», являются попыткой создать видимость взаимосвязи пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» и подпункта «д» пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы Приднестровской Молдавской Республики», то есть, по мнению автора проекта постановления, комиссионное вознаграждение по сделкам, являющимся свободным волеизъявлением сторон и не обязывающим осуществлять покупку иностранной валюты исключительно на валютном аукционе Приднестровского республиканского банка, является обязательным взносом, уплата которого предусмотрена налоговыми законами.

2. Нарушение закрепленного в пункте 8 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» принципа независимости от органов государственной власти в осуществлении центральным банком своих функций и полномочий, а также

попытка путем принятия толкования определять размеры комиссионных вознаграждений, подлежащих уплате, является недопустимым.

Функции и полномочия, предусмотренные законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, центральный банк осуществляет независимо от органов государственной власти. Органы государственной власти не вправе вмешиваться в деятельность центрального банка по реализации его законодательно закрепленных функций и полномочий, принимать решения, противоречащие Закону Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики».

