



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 сентября 2016 года

704р

№ _____

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О введении в действие
Уголовно-процессуального кодекса
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 115/4 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г., председателя Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики Дубровину О.С., заместителя председателя Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики по вопросам взаимодействия с органами государственной власти и общественностью Цукова В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 15 сентября 2016 года № 704р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О введении в действие
Уголовно-процессуального кодекса
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 115/4 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 115/4 (VI)) (далее – проект закона) разработан в целях совершенствования норм уголовно-процессуального законодательства Приднестровской Молдавской Республики, усиления роли Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению прокурорского надзора за соблюдением законов органами дознания и предварительного следствия при принятии процессуальных решений в стадии досудебного производства, а также гармонизации действующего законодательства с законодательством Российской Федерации, установления четкого разграничения функций прокурорского надзора и предварительного следствия.

Проектом закона предлагается ввести в действие новый Уголовно-процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, перераспределив полномочия по осуществлению предварительного расследования и поддержания государственного обвинения в судах. Так, предлагается установить полномочие Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики по поддержанию государственного обвинения в судах, а также передать ряд функций руководителя следственного органа Прокурору.

Исходя из содержания проекта закона его концепция заключается в наделении Прокурора полномочиями по осуществлению от имени государства уголовного преследования одновременно с реализацией функций по надзору за деятельностью органов дознания и предварительного следствия.

В соответствии с Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32) (далее – Конституционный закон «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики») и Уголовно-процессуальным кодексом Приднестровской Молдавской Республики Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики наделена полномочиями по осуществлению от имени государства надзора за соблюдением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законов Приднестровской Молдавской Республики органами дознания и органами предварительного следствия. Указанные полномочия Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики установлены в Конституции Приднестровской Молдавской Республики (пунктом 1 статьи 92).

Правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики относительно определения положения Прокуратуры в системе органов государственной власти и управления, проведения Прокуратурой предварительного следствия и поддержания государственного обвинения в судах отражена в Постановлении Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2003 года № 02–П/03 «По делу о толковании статьи 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 03-23) (далее – Постановление Конституционного суда от 3 июня 2003 года № 02–П/03). Разрешая вопрос о положении Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики в системе органов государственной власти и управления, Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики, будучи органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства, в своем Постановлении от 3 июня 2003 года № 02–П/03 указал, что поддержание государственного обвинения в судах и проведение предварительного следствия относятся к функциям исполнительных органов государственной власти; наделение Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики, не являющейся органом государственной власти и управления и не относящейся ни к одной из ветвей власти согласно Конституции Приднестровской Молдавской Республики, функциями и полномочиями государственного органа недопустимо. Правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики, изложенная в указанном Постановлении, получила дальнейшее развитие в Постановлении Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2005 года № 03–П/05 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2000 года № 310-КЗИД «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики» и отдельных положений Закона Приднестровской Молдавской Республики от 15 октября 1992 года «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» с изменениями и дополнениями,

внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 14 октября 1996 года № 15-КЗИД, 29 декабря 1997 года № 72-КЗИД, 28 июня 1999 года № 168-КЗИД, 10 февраля 2000 года № 242-КЗИД, законами Приднестровской Молдавской Республики от 25 мая 1993 года, 22 марта 1994 года, 26 декабря 1995 года, 10 июля 2002 года № 150-ЗИД-III, 10 июля 2002 года № 154-ЗИД-III, 2 ноября 2004 года № 485-ЗИД-III, 5 ноября 2004 года № 490-ЗИД-III» (САЗ 05-18) (далее – Постановлении Конституционного суда от 27 апреля 2005 года № 03–П/05).

В дальнейшем в связи с внесением изменений в статью 92 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, принятием и вступлением в силу Конституционного закона «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» Президент Приднестровской Молдавской Республики обратился в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики с запросом о проверке конституционности отдельных положений Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» и Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части полномочий Прокуратуры на осуществление уголовного преследования. Определением от 6 сентября 2012 года № 04-О/12 Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики отказал в рассмотрении запроса Президента Приднестровской Молдавской Республики ввиду того, что правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики относительно вопроса о положении Прокуратуры в системе органов государственной власти и управления, поддержании Прокуратурой государственного обвинения в судах и проведении предварительного следствия выражена в Постановлениях Конституционного суда от 3 июня 2003 года № 02–П/03, от 27 апреля 2005 года № 03–П/05. В Определении от 6 сентября 2012 года № 04-О/12 дополнительно приведен содержащийся в Постановлении Конституционного суда от 27 апреля 2005 года № 03–П/05 вывод Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики: «...поскольку Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики не входит в систему органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, она не может осуществлять функции органов законодательной, исполнительной либо судебной власти. При этом суд установил, что, поддерживая государственное обвинение в судах и проводя предварительное следствие, Прокуратура, не причисленная ни к одной из ветвей власти, выполняет тем самым функции исполнительных органов государственной власти».

Таким образом, Конституционный суд в своем Определении от 6 сентября 2012 года № 04-О/12 подтвердил свою правовую позицию относительно недопустимости осуществления Прокуратурой полномочий по уголовному преследованию.

В соответствии со статьей 12 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2002 года № 205-КЗ-III

«О Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-47) решения Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики обязательны на всей территории Приднестровской Молдавской Республики для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Согласно статье 2 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, пункту 2 статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) Конституция Приднестровской Молдавской Республики имеет высшую юридическую силу и прямое действие. Законы не могут противоречить Конституции (часть третья пункта 3 статьи 71 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, часть третья пункта 2 статьи 8, пункт 1 статьи 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19).

Исходя из вышеизложенного наделение Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики полномочиями по поддержанию государственного обвинения и некоторыми полномочиями, отнесенными к полномочиям руководителя следственного органа, будет противоречить Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, из содержания пояснительной записки к проекту закона следует, что органы Прокуратуры не наделены полномочиями, которые позволили бы осуществлять полноценный надзор за законностью в деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, следствие и дознание. Приведенные в пояснительной записке к проекту закона статистические показатели о количестве внесенных представлений об устранении нарушений действующего законодательства свидетельствуют о наличии реально действующего и обеспеченного нормами права механизма осуществления Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики функций по надзору за исполнением законов исполнительными органами государственной власти, их должностными лицами, а также надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Учитывая изложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным принятие данного проекта закона в представленной редакции.

