



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

14 сентября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ _____ 693р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Регламенте Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 158/3 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Сафоновым А.М., Ханкевичем С.П., Шинкарюком П.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики данного законопроекта временно исполняющего обязанности начальника Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Сикач О.И., заместителя начальника Управления правового, кадрового и документационного обеспечения – начальника отдела правового и кадрового

обеспечения Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Маринову Ю.Н., главного специалиста отдела правового и кадрового обеспечения Управления правового, кадрового и документационного обеспечения Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Малышкину Е.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 14 сентября 2016 года № 693р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Регламенте Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 158/3 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Сафоновым А.М., Ханкевичем С.П., Шинкарюком П.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие в предложенной редакции исходя из необходимости приведения в соответствие с нормами Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

1. Согласно статье 28 Конституции Приднестровской Молдавской Республики средства массовой информации не подвергаются цензуре. Вмешательство органов государственной власти, организаций, их руководителей, отдельных граждан в творческую деятельность редакций средства массовой информации, а также цензура как контроль за идеологическим содержанием изданий запрещены на законодательном уровне. Соответствующими органами контролируется только выход в свет (в эфир) информации, содержание которой охраняется законом.

Запрещение цензуры на практике означает, что ни в редакциях средств массовой информации (в том числе государственных, ведомственных и муниципальных), ни в каком-либо органе государственной власти не может быть лиц, осуществляющих цензуру за творческой деятельностью средств массовой информации.

Закрепление на законодательном уровне процедуры представления главным редактором государственного республиканского средства массовой информации отчета об итогах своей деятельности исключительно в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4-1 статьи 109 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики»

в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта) является проявлением контроля не со стороны соучредителей государственного республиканского средства массовой информации, а со стороны органа государственной власти и установления цензуры в отношении деятельности главного редактора государственного республиканского средства массовой информации, что противоречит Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

2. Конституция Приднестровской Молдавской Республики предусматривает принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви, что является одним из важнейших принципов организации государственной власти и функционирования правового государства.

Принцип разделения властей означает, что законотворческая деятельность осуществляется законодательным (представительным) органом, исполнительно-распорядительная деятельность – органами исполнительной власти, судебная власть – судами, при этом законодательная, исполнительная и судебная ветви власти самостоятельны (статья 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики).

Не учитывая статью 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, законопроект предлагает установить порядок назначения главного редактора государственного республиканского средства массовой информации по аналогии с лицами, замещающими высшие государственные должности, – Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, Председателей Верховного и Арбитражного судов Приднестровской Молдавской Республики, Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, Председателя центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике.

При этом назначение иных должностных лиц статья 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики не предполагает, в связи с чем назначение Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики главного редактора государственного республиканского средства массовой информации не соответствует указанной норме Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно статье 55 Конституции Приднестровской Молдавской Республики не могут быть объединены в руках одного органа или одного лица полномочия двух или трех ветвей власти, законодательная власть не может быть наделена распорядительными полномочиями по оперативному управлению органами и учреждениями исполнительных и судебных органов государственной власти. Каждый из органов государственной власти наделяется контрольными функциями в пределах своих полномочий.

Таким образом, назначение главного редактора на данную должность путем прямого голосования (простым большинством голосов) Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики приведет к объединению в руках одного органа власти полномочий нескольких ветвей власти.

Кроме того, авторы законопроекта предлагают изменить демократическую процедуру проведения конкурса по отбору кандидатуры на замещение вакантной должности главного редактора государственного средства массовой информации.

3. Обращаем внимание на сложившуюся в данной сфере ситуацию. Так, в настоящее время в Приднестровской Молдавской Республике функционирует в качестве государственных средств массовой информации 8 (восемь) редакций, возглавляемых главными редакторами:

а) в соответствии с Уставом государственного учреждения «Приднестровская Государственная Телерадиокомпания» в состав учреждения входят на правах основных структурных подразделений следующие редакции государственных средств массовой информации:

1) редакция средства массовой информации – телевидение «Первый Приднестровский»;

2) редакция средства массовой информации – радио «Радио – 1»;

3) редакция средства массовой информации – радио «Радио Приднестровья»;

4) редакция средства массовой информации – электронное периодическое издание информационного агентства «Новости Приднестровья»;

б) в соответствии с Уставом государственного учреждения «Приднестровская газета» в состав учреждения входят на правах основных структурных подразделений следующие редакции государственных средств массовой информации:

1) редакция газеты «Приднестровье», осуществляющая производство, выпуск государственного периодического печатного издания – газеты «Приднестровье»;

2) редакция газеты «Адевэрул Нистрян», осуществляющая производство, выпуск государственного периодического печатного издания – газеты «Адевэрул Нистрян»;

3) редакция газеты «Гомін», осуществляющая производство, выпуск государственного периодического печатного издания – газеты «Гомін»;

4) редакция информационного агентства «Вести ПМР», осуществляющая производство и размещение на сайте государственного информационного агентства «Вести ПМР» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информационных сообщений и (или) материалов.

Принятие нормы, предусматривающей изменение порядка назначения главного редактора, и вступление ее в силу приведет ввиду несоответствия способа их назначения к незаконности исполнения обязанностей главного редактора государственных средств массовой информации указанных лиц. В свою очередь, это приведет к фактическому блокированию деятельности всех государственных средств массовой информации до их перерегистрации и назначения главных редакторов, поскольку в соответствии со статьями 2, 28 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-3-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15) только главный

редактор вправе принимать окончательные решения в отношении производства и выпуска средства массовой информации, направить какой-либо информационный и иной материал на выход в свет (в эфир). Соответственно возникнет необходимость в срочном порядке переназначения указанных лиц, однако данная процедура может значительно затянуться с учетом соблюдения норм Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, что может заблокировать и прекратить деятельность государственных средств массовой информации на значительный период времени.

4. Представленный законопроект внесен в едином пакете с проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 158/1 (VI)), проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных республиканских средствах массовой информации, а также местных представительных и исполнительных органов государственной власти в муниципальных средствах массовой информации» (папка № 158/2 (VI)), проектом конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 158/4 (VI)), проектом конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 158/5 (VI)), основным из которых является проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 158/1 (VI)).

Соответственно, учитывая, что относительно проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 158/1 (VI)) Правительством Приднестровской Молдавской Республики высказана отрицательная позиция, представляется нецелесообразным принятие и представленного законопроекта.

