



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

14 сентября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 692р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О судебной системе
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 158/5 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Сафоновым А.М., Ханкевичем С.П., Шинкарюком П.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики данного законопроекта временно исполняющего обязанности начальника Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Сикач О.И., заместителя начальника Управления правового, кадрового и документационного обеспечения – начальника отдела правового и кадрового

обеспечения Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Маринову Ю.Н., главного специалиста отдела правового и кадрового обеспечения Управления правового, кадрового и документационного обеспечения Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Малышкину Е.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 14 сентября 2016 года № 692р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики «О судебной системе
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 158/5 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Сафоновым А.М., Ханкевичем С.П., Шинкарюком П.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие в предложенной редакции исходя из необходимости изменения концепции законопроекта и приведения в соответствие с нормами Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

1. Представленный законопроект внесен в едином пакете с проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 158/1 (VI)), проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных республиканских средствах массовой информации, а также местных представительных и исполнительных органах государственной власти в муниципальных средствах массовой информации» (папка № 158/2 (VI)), проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 158/3 (VI)), проектом конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 158/4 (VI)), основным из которых является проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений

и изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 158/1 (VI)).

Соответственно, учитывая, что относительно проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 158/1 (VI)) Правительством Приднестровской Молдавской Республики высказана отрицательная позиция, представляется невозможным принятие и представленного законопроекта.

2. При этом, по мнению авторов законопроекта, он разработан в целях соблюдения интересов Президента Приднестровской Молдавской Республики, органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Поскольку проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 158/1 (VI)) предусмотрено, что учредителями государственных республиканских средств массовой информации вправе выступать совместно Президент Приднестровской Молдавской Республики, органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, данный законопроект закрепляет соответствующее полномочие за органами судейского сообщества.

Так, авторами представленного законопроекта предлагается предусмотреть одно из полномочий органов судейского сообщества – принятие решения об учреждении (соучреждении) государственного республиканского средства массовой информации в порядке, предусмотренном Законом Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (подпункт «е» пункта 3 статьи 29 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года № 620-КЗ-III «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-33) в редакции, представленной статьей 1 законопроекта).

Согласно подпункту «у» части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-З-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15) (далее – Закон о СМИ) в редакции пункта 1 статьи 1 проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 158/1 (VI)), под государственным средством массовой информации понимается средство массовой информации, учредителем (соучредителем) которого является орган (органы) государственной власти.

Необходимо отметить, что государство осуществляет свои функции при помощи государственного аппарата, определенной совокупности органов государственной власти. В сфере конституционно-правового регулирования находятся порядок образования (формирования) органов государственной власти, их система, конституционный статус, основы взаимоотношений различных звеньев государственной организации и гражданского общества.

Одним из признаков, отличающим орган государственной власти, является наделение его государственно-властными полномочиями,

позволяющими ему выступать от имени и по поручению государства, наиболее эффективно осуществлять творческую организаторскую деятельность.

Правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики исходит из того, что государственный орган наделен властными полномочиями, то есть юридически закрепленными возможностями осуществлять государственную власть, принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию, то есть выполнять задачи и функции государства (Постановление Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 9 сентября 2008 года № 05-П/08).

В свою очередь, для выражения интересов судей как носителей судебной власти ими образуются органы судейского сообщества, одним из которых является Совет судей Приднестровской Молдавской Республики, избираемый съездом судей Приднестровской Молдавской Республики (статья 29 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года № 620-КЗ-III «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-33)).

Анализируя полномочия, закрепленные в рамках Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года № 620-КЗ-III «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-33), органы судейского сообщества не относятся ни к одному из действующих в Приднестровской Молдавской Республике органов государственной власти, что говорит о недопустимости предоставления органам судейского сообщества полномочий принимать решения об учреждении (соучреждении) государственного республиканского средства массовой информации.

3. Необходимо отметить, что законодательством Российской Федерации судебная ветвь государственной власти в лице органа судейского сообщества не наделена полномочиями по учреждению (соучреждению) государственных средств массовой информации совместно с Президентом Российской Федерации, федеральными законодательными и исполнительными органами государственной власти.

В рамках процесса гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации, являющегося важнейшим элементом реализации договоренностей о сотрудничестве с Российской Федерацией, нужно отметить, что наделение органов судейского сообщества полномочием по принятию решения об учреждении (соучреждении) государственного республиканского средства массовой информации идет вразрез со взятым Приднестровской Молдавской Республикой курсом на гармонизацию, поскольку аналогичные нормы отсутствуют в Федеральном законе Российской Федерации от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

