



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

14 сентября 2016 года

691p

№ _____

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании подпункта «к» статьи 11 Земельного кодекса
Приднестровской Молдавской Республики
в части определения государственного органа,
полномочного осуществлять управление земельными участками,
во взаимосвязи с подпунктом «г» пункта 1 статьи 76-5
Конституции Приднестровской Молдавской Республики
и подпунктом «ж» статьи 14 Конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании подпункта «к» статьи 11 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части определения государственного органа, полномочного осуществлять управление земельными участками, во взаимосвязи с подпунктом «г» пункта 1 статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики и подпунктом «ж» статьи 14 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 206 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Петриком О.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики

министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В.,
министра сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики
Тимотину С.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов
Главного управления правотворчества и юридической экспертизы
Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики
Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 14 сентября 2016 года № 691р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании подпункта «к» статьи 11 Земельного кодекса
Приднестровской Молдавской Республики
в части определения государственного органа,
полномочного осуществлять управление земельными участками,
во взаимосвязи с подпунктом «г» пункта 1 статьи 76-5 Конституции
Приднестровской Молдавской Республики
и подпунктом «ж» статьи 14 Конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании подпункта «к» статьи 11 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части определения государственного органа, полномочного осуществлять управление земельными участками, во взаимосвязи с подпунктом «г» пункта 1 статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики и подпунктом «ж» статьи 14 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 206 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Петриком О.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

1. Подпункт «ж» пункта 1 статьи 14 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции определяет следующее: «Правительство Приднестровской Молдавской Республики осуществляет управление государственной собственностью». Следует отметить, что идентичная норма («Правительство Приднестровской Молдавской Республики осуществляет управление государственной собственностью») содержится в подпункте «г» пункта 1 статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, полномочие Правительства Приднестровской Молдавской Республики по управлению государственной собственностью

установлено не нормой Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48), а непосредственно нормой Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Исходя из содержания текста толкования, автор, обосновывая свою позицию, пришел к выводу, что полномочиями по управлению государственной собственностью, а именно земельными участками, в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, подпунктом «ж» статьи 14 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) обладает Правительство Приднестровской Молдавской Республики с момента вступления в силу Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики».

Тем самым в толковании, по сути, предложено дать оценку соответствия норм Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики нормам Конституции Приднестровской Молдавской Республики, то есть данным проектом постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики делается попытка решить вопрос конституционности подпункта «к» статьи 11 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Однако, согласно статье 87 Конституции Приднестровской Молдавской Республики и статье 9 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2002 года № 205-КЗ-III «О Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-47) полномочиями по разрешению дел о конституционности законов Приднестровской Молдавской Республики (в том числе конституционных), а также правовых актов, принимаемых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики, правовых актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики, министерств, ведомств и иных органов государственной власти, местного самоуправления в Приднестровской Молдавской Республике, в том числе в части необходимости разрешения споров о компетенции между органами различных ветвей государственной власти наделен Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики.

2. Как отмечалось выше, автор толкования пришел к выводу, что полномочиями по управлению государственной собственностью, а именно земельными участками, в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, подпунктом «ж» статьи 14 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) обладает Правительство Приднестровской Молдавской Республики с момента вступления в силу

Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики».

Вместе с этим редакция подпункта «к» статьи 11 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики прямо указывает, что управление земельными участками отнесено к компетенции Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) толкование нормативного правового акта не должно изменять его смысл. Не допускается установление новых норм (то есть норм, отсутствующих в актах, в отношении которых осуществляется толкование) права актами официального толкования. В процессе официального толкования не допускается внесение в толкуемые нормативные правовые акты поправок, дополнений и конкретизирующих предписаний. Распространительные и ограничительные толкования допускаются лишь в случаях явного расхождения смысла и текста нормативного правового акта.

Исходя из изложенного предложенным проектом постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики дано толкование, изменяющее смысл и содержание толкуемой нормы.

Вышеуказанное свидетельствует о невозможности толкования подпункта «к» статьи 11 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части определения государственного органа полномочного осуществлять управление земельными участками, во взаимосвязи с подпунктом «г» пункта 1 статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики и подпунктом «ж» статьи 14 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики».

