



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

7 сентября 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 680р

г. Тирасполь

О внесении поправок
ко второму чтению проекта закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О безопасности дорожного движения»

В соответствии со статьей 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить поправки ко второму чтению проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности дорожного движения» (папка № 46 (VI)), представленного в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Ковалем Е.М., Баевым О.М., Леонтьевым О.С., Ярычем И.Т., Писаренко С.А., Петриком О.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Романюка С.В., министра регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Гужева П.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 7 сентября 2016 года № 680р

ПОПРАВКИ
ко второму чтению проекта закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О безопасности дорожного движения»

13 апреля 2016 года Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики был рассмотрен и принят в первом чтении проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности дорожного движения».

Согласно обоснованию к проекту закона «О безопасности дорожного движения» настоящий проект закона разработан в целях регламентации правоотношений, возникающих в сфере безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах.

Представленный авторами законодательной инициативы законопроект концептуально идентичен с Федеральным Законом Российской Федерации от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» за исключением ряда особенностей, связанных с транспортной деятельностью в Приднестровской Молдавской Республике. Важно подчеркнуть, что одним из исключений явилось то, что законопроектом предлагается закрепить Правила дорожного движения в качестве Приложения к законопроекту.

Необходимо отметить, что Правила дорожного движения в Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О правилах дорожного движения». Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает, что закрепление Правил дорожного движения в качестве Приложения к законопроекту является нецелесообразным ввиду того, что они являются незначительной частью правоотношений, которые регламентированы предлагаемым проектом закона «О безопасности дорожного движения».

Проектом же регламентирован обширный перечень требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, в частности:

- полномочия исполнительных органов государственной власти, в ведении которых находятся вопросы, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения и транспортом;
- основания ограничения или прекращения движения на автомобильных дорогах;
- основные положения о техническом осмотре транспортных средств;
- мероприятия по организации дорожного движения;

- медицинское обеспечение безопасности дорожного движения;
- условия получения права на управление транспортными средствами;
- иные положения.

Принимая во внимание вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает целесообразным наличие иерархии в структуре нормативной правовой базы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на основе системы, выстроенной в Российской Федерации, так как Федеральный Закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» является ее фундаментом. В связи с этим видится необходимым рассмотреть проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности дорожного движения» в отсутствие Приложения к закону.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает необходимость для рассмотрения законопроекта во втором чтении внести следующие поправки.

1. Пункт «н» статьи 2 «Основные термины» изложить в следующей редакции:

«н) талон технического осмотра – документ, который состоит из технического талона и диагностической карты (за исключением тракторов, самоходных машин и других видов техники) и подтверждающий соответствие технического состояния транспортного средства (в том числе его частей, предметов его дополнительного оборудования) обязательным требованиям безопасности транспортных средств и допуск транспортного средства к участию в дорожном движении на территории Приднестровской Молдавской Республики».

Внесение данного дополнения обусловлено введением по аналогии с Российской Федерацией и иными странами СНГ наряду с талоном технического осмотра диагностической карты. Даная карта предусматривает изложение всех дефектов транспортного средства либо их отсутствие при прохождении государственного технического осмотра, что исключает бездокументальное сопровождение выдачи талона технического осмотра.

2. Дополнить пунктом «п» статью 2 «Основные термины» в следующей редакции:

«п) единая автоматизированная информационная система технического осмотра (ЕАИСТО) – программная система, предназначенная для организации приема, обработки, передачи, хранения и использования сведений о результатах проведения технического осмотра».

Введение данного понятия в правовое поле связано с адаптацией сферы государственного технического осмотра в условиях современных технологий, в частности, результаты технического осмотра в свете произошедшей реформы технического осмотра отражаются не только на бумажных носителях, но и в электронном официальном виде, а также это единое окно по обмену информацией между Министерством внутренних дел Приднестровской

Молдавской Республики и Министерством регионального развития Приднестровской Молдавской Республики.

Дополнить пунктом «р» статью 2 «Основные термины» в следующей редакции:

«р) Свидетельство о регистрации транспортного средства (СРТС) – документ, подтверждающий право собственности владельца, в котором содержится основная информация о транспортном средстве».

Данная норма присутствует в законодательстве ряда европейских стран, а также в Российской Федерации и Республике Молдова.

Дополнить пунктом «с» статью 2 «Основные термины» в следующей редакции:

«с) водитель транспортного средства – лицо, управляющее транспортным средством (в том числе обучающее управлению транспортным средством). Водитель может управлять транспортным средством в личных целях либо в качестве работника или индивидуального предпринимателя».

Внесение данного дополнения связано с наличием данного термина в Федеральном Законе Российской Федерации от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

3. Дополнить главу 2 статьей 6-1 следующего содержания:

«Статья 6-1. Полномочия уполномоченных Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительных органов государственной власти в сфере транспорта и полномочия уполномоченного Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения

К полномочиям уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в сфере транспорта относятся:

а) осуществление выработки государственной политики в сфере государственного технического осмотра механических транспортных средств и прицепов к ним, которые имеют двигатель внутреннего сгорания объемом более 50 кубических сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью более 4 киловатт, государственного технического осмотра тракторов, самоходных машин и других видов техники, которые имеют двигатель внутреннего сгорания объемом более 50 кубических сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью более 4 киловатт;

б) реализация полномочий по организации, осуществлению и проведению государственного технического осмотра механических транспортных средств и прицепов к ним, тракторов, самоходных машин и других видов техники;

в) установление требований к технологическим, программным, лингвистическим и организационным средствам единой автоматизированной информационной системы технического осмотра транспортных средств (далее – ЕАИСТО), включая фото- и видеофиксации результатов проверки технического состояния транспортных средств;

г) установление порядка сбора, передачи, обработки, хранения, использования информации, содержащейся в ЕАИСТО, обеспечения к ней доступа;

д) утверждение правил заполнения диагностической карты;

е) создание и ведение ЕАИСТО;

ж) установление квалификационных требований к техническим экспертам;

з) установление порядка учета, хранения, передачи и уничтожения диагностических карт;

и) установление порядка ведения реестра операторов технического осмотра;

к) утверждение правил допуска, а также допуск операторов технического осмотра;

л) осуществление контроля (надзора) за деятельностью операторов технического осмотра;

м) государственная регистрация и учет тракторов, самоходных машин и других видов техники;

н) получение от уполномоченных Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительных органов государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения базы данных регистрации всех типов транспортных средств и прицепов к ним;

о) принятие мер по организации проведения государственного технического осмотра исходя из расчета фактической обеспеченности населения пунктами технического осмотра.

К полномочиям уполномоченного Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения относятся:

а) формирование и проведение на территории Приднестровской Молдавской Республики единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

б) разработка правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения;

в) установление единой системы правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

г) контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

д) организация и осуществление государственного надзора и контроля за деятельностью в области обеспечения безопасности дорожного движения;

е) определение условий допуска учебных организаций к подготовке, переподготовке и повышения квалификации водителей транспортных средств;

ж) определение порядка приема экзаменов и выдачи удостоверений на право управления;

- з) проведение экспертиз (исследований) маркировочных обозначений и документов, сопровождающих их;
- и) разработка порядка государственной регистрации и учета транспортных средств;
- к) допуск к участию в дорожном движении отдельных видов транспортных средств».

Учитывая, что в современных реалиях государственное регулирование безопасности на транспорте в республике возложено на ряд государственных органов исполнительной власти, то, соответственно, данная статья позволяет разграничить полномочия между Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики и Министерством регионального развития Приднестровской Молдавской Республики.

Особое внимание заслуживает то, что аналогичные разграничения присутствуют в европейских странах, в Российской Федерации и Республике Молдова, а именно контроль за безопасностью дорожного движения возлагается на правоохранительные органы, а ведение единой автоматизированной информационной системы технического осмотра вверен государственным органам связи и информации.

4. В пункте 2 статьи 12 слова «надзора за безопасностью дорожного движения» заменить словами «надзора и контроля за безопасностью дорожного движения».

Данное изменение предлагается внести в связи с тем, что уполномоченным органом в сфере обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется не только надзор, но и контроль за данной сферой жизнедеятельности.

5. Пункты 2, 4, 5, 6 статьи 14 предлагаемого законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«2. Порядок проведения обязательного государственного технического осмотра транспортных средств устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

4. Государственному техническому осмотру подлежат:

а) стоящие на балансе юридических лиц легковые, грузовые и специальные автомобили, мотоциклы (включая мотороллеры), прицепы и полуприцепы – один раз в год;

б) стоящие на балансе юридических лиц пассажирские транспортные средства (автобусы, легковые автомобили-такси и грузовые автомобили, оборудованные для перевозки людей) и специализированные автомобили для перевозки опасных грузов – два раза в год (каждые шесть месяцев с даты выдачи предыдущего талона технического осмотра);

в) принадлежащие индивидуальным владельцам автомобили, автобусы, мотоциклы (включая мотороллеры) и прицепы – один раз в год;

г) принадлежащие индивидуальным владельцам автомобили и автобусы, используемые в порядке трудовой деятельности для перевозки пассажиров, –

два раза в год (каждые шесть месяцев с даты выдачи предыдущего талона технического осмотра);

д) принадлежащие иностранным юридическим лицам, представительством автомобилей, автобусы, мотоциклы (включая мотороллеры), прицепы и полуприцепы (кроме транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств, пользующихся привилегиями и иммунитетом в соответствии с нормами международного права, а также сотрудников этих представительств и членов их семей) – один раз в год;

е) механические транспортные средства в случае если талон технического осмотра утрачен, уничтожен или поврежден и с даты его оформления прошло более шести месяцев.

Государственному техническому осмотру в упрощенном порядке подлежат механические транспортные средства и прицепы к ним, с года выпуска которых прошло 7 (семь) лет и менее (включая год выпуска, указанный в свидетельстве о регистрации механического транспортного средства). В отношении данной категории механических транспортных средств производится визуальный осмотр и сверка идентификационных номеров узлов и агрегатов с записями, указанными в регистрационных документах. Под визуальным осмотром механического транспортного средства в настоящих Правилах понимается его внешний осмотр. Результаты визуального осмотра оформляются диагностическим протоколом. Владельцам данной категории транспортных средств (либо их законным представителям) оформляется талон технического осмотра соответствующего образца после проведения визуального осмотра и оплаты предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики налогов и платежей. В случае выявления неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация механических транспортных средств, талон технического осмотра не оформляется до их устранения.

Нормы о прохождении государственного технического осмотра в упрощенном порядке не распространяются на:

а) механические транспортные средства, числящиеся на балансе юридических лиц, предназначенные и оборудованные для перевозки пассажиров (автобусы, микроавтобусы, легковые такси, грузовые автомобили);

б) специализированные механические транспортные средства для перевозки опасных грузов;

в) механические транспортные средства, принадлежащие индивидуальным владельцам и используемые при осуществлении трудовой деятельности по перевозке пассажиров.

5. Подтверждение соответствия обязательным требованиям безопасности находящихся в эксплуатации транспортных средств (в том числе их частей, предметов их дополнительного оборудования) осуществляется в форме технического диагностирования специализированными организациями – операторами технического осмотра, допущенными для выполнения работ (услуг) по техническому диагностированию находящихся в эксплуатации

транспортных средств (в том числе их частей, предметов их дополнительного оборудования), для целей проведения технического осмотра уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере транспорта и дорожного хозяйства в порядке, установленном действующим законодательством.

Государственный технический осмотр транспортных средств производится в течение всего календарного года, но не позднее срока, указанного в талоне технического осмотра.

Порядок проведения государственного технического осмотра устанавливается нормативно-правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

6. Для проведения государственного технического осмотра владелец транспортного средства или его представитель, в том числе представитель, действующий на основании доверенности, оформленной в простой письменной форме, обязан представить транспортное средство и документы в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики».

Внесение данной поправки в статью 14 законопроекта обусловлено тем, что:

1. Подробный порядок прохождения государственного технического осмотра транспортных средств будет регулироваться актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, как того требует законодательство о нормотворчестве.

2. В пункте 5 статьи 14 законопроекта законодательно определяется участие такого субъекта правоотношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения государственного технического осмотра, как оператор технического осмотра. За счет данного участника правоотношений, регулируемых законопроектом, существенно упростился государственный технический осмотр, исключились бюрократические препоны для владельцев транспортных средств, государственный технический осмотр стал оперативным, качественным и сократил немалые расходы граждан по времени и денежным средствам. Соответственно, данные услуги стали привлекательны для населения, и, тем самым, за счет повышения спроса увеличились поступления налоговых отчислений в бюджеты различных уровней.

Кроме того, остальными изменениями данной статьи предусматривается конкретизация срока проведения государственного технического осмотра, а так же обязательство владельца транспортного средства о предоставлении к осмотру транспорта и документов, на него перечисляемых в акте Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

6. Также необходимо дополнить данный проект закона статьей 14-1 «Государственный технический осмотр тракторов, самоходных машин и других видов техники» следующего содержания в связи с необходимостью передачи регистрации тракторов, самоходных машин и других видов техники в орган, уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики в сфере транспорта и дорожного хозяйства. Поскольку регистрация в органах

Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики происходит с пригоном автомобильной техники к месту нахождения органов Государственной Автомобильной Инспекции Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, что невозможно во многих случаях с самоходной техникой.

Таким образом, учитывая, что государственный технический осмотр проводится путем выезда специалистов в места нахождения (работы) такой техники, то и их регистрация удобна в аналогичном порядке.

Статью 14-1 изложить в следующей редакции:

«Статья 14-1. Государственный технический осмотр тракторов, самоходных машин и других видов техники

1. Находящиеся в эксплуатации на территории Приднестровской Молдавской Республики и зарегистрированные в установленном порядке тракторы, самоходные машины и другие виды техники подлежат обязательному техническому осмотру.

2. Порядок проведения обязательного технического осмотра тракторов, самоходных машин и других видов техники устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Под самоходными машинами и другими видами техники (далее – машины) понимаются тракторы, самоходные сельскохозяйственные, мелиоративные, дорожно-строительные и иные машины, за исключением колесных внедорожных мототранспортных средств, которые имеют двигатель внутреннего сгорания объемом более 50 кубических сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью более 4 киловатт, прицепы к ним и другие виды техники.

4. В отношении машин, с даты изготовления которых прошло не более одного года и которые не были в эксплуатации (за исключением внедорожных автотранспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров и имеющих помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест), первый технический осмотр проводится без проверки их технического состояния с выдачей талона о прохождении технического осмотра.

5. Технический осмотр тракторов, самоходных машин и других видов техники производится в течение всего календарного года, но не позднее срока, указанного в талоне о прохождении технического осмотра.

6. Технический осмотр машин проводится специализированной организацией, уполномоченной исполнительным органом государственной власти в сфере транспорта и дорожного хозяйства Приднестровской Молдавской Республики.

7. Для прохождения технического осмотра машины владелец машины или его представитель (далее – заявитель) представляет машину и документы в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики».

Данная норма является новеллой, которая позволит исключить коллизии в порядке прохождения государственного технического осмотра такой специфической техники, как трактора, самоходные машины. В частности, лишь с 2015 года конкретика в порядке прохождения такого технического осмотра легла в основу Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 241 «Об утверждении Правил проведения государственного технического осмотра механических транспортных средств и прицепов к ним».

До указанного времени сфера технического осмотра тракторной техники была не урегулирована правовыми актами. Таким образом, данное обстоятельство влекло за собой запущенное состояние данной сферы, в частности, до настоящего времени регистрация данной техники происходит без применения электронного учета, отсутствует единый порядок ее учета. С принятием выше указанного Постановления государственный технический осмотр тракторной техники перестал носить формальный характер.

Как и в статье 14 законопроекта, в данной статье предусматривается, что порядок проведения государственного технического осмотра тракторной техники устанавливается нормативно-правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, а также гарантия владельца новой техники на прохождение государственного технического осмотра без проверки технического состояния, конкретизация срока проведения государственного технического осмотра, обязательство владельца транспортного средства о предоставлении к осмотру транспорта и документов на него перечисляемых в акте Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом 6 статьи 14-1 законопроекта определяется, что государственный технический осмотр тракторной техники проводится специализированной организацией, что схоже с государственным техническим осмотром автотранспортных средств.

Таким образом, законопроектом будет введен единый порядок прохождения государственного технического осмотра.

Предлагаемые изменения являются актуальными в связи с необходимостью разграничения полномочий между органами государственной власти, осуществляющими государственную политику в сфере безопасности дорожного движения, а также для осуществления регулирования нормами Закона отношений по проведению государственного технического осмотра тракторов, самоходных машин и иных видов техники, являющихся участниками дорожного движения наряду с иными транспортными средствами.

7. Статью 16 необходимо изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Основания и порядок запрещения эксплуатации транспортных средств

1. Запрещается эксплуатация транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения.

Перечень неисправностей транспортных средств и условия, при которых запрещается их эксплуатация, определяются Правилами дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики.

2. Запрещается эксплуатация транспортных средств, владельцами которых не исполнена установленная законодательством Приднестровской Молдавской Республики обязанность по страхованию своей гражданской ответственности.

3. Запрещается эксплуатация транспортных средств лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

4. Запрещение эксплуатации транспортного средства осуществляется уполномоченными на то должностными лицами».

Перечень неисправностей и условий, при которых запрещена эксплуатация транспортных средств, в полном объеме установлен Приложением к законопроекту. Однако редакция статьи 16, предложенная авторами законодательной инициативы, не в полной мере охватывает круг правоотношений в сфере запрещения эксплуатации транспортных средств, в связи с чем Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает целесообразным урегулировать данные правоотношения, опираясь на законодательство Российской Федерации.

8. Пункт 3 статьи 20 «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения» изложить в следующей редакции:

«3. Предрейсовые, послерейсовые и текущие медицинские осмотры водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа, проводятся в порядке, установленном уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти в области транспорта и дорожного хозяйства».

Изложение данного пункта именно в предлагаемой редакции необходимо в связи с тем, что именно уполномоченным Правительством органом исполнительной власти устанавливаются нормативы предрейсовых, послерейсовых и текущих осмотров транспортных средств, а также медицинский осмотров водителей, а именно Приказом Министерства промышленности Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2001 года № 180 (САЗ 11-19) «Об утверждении правил организации регулярных пригородных, междугородних и международных автомобильных перевозок пассажиров и багажа» (в текущей редакции), а также утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 августа 1999 года № 282 «Об утверждении Правил перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Приднестровской Молдавской Республики, Правил оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа и грузов водным транспортом на территории Приднестровской Молдавской Республики» (в текущей редакции).

9. Пункт 2 статьи 24 законопроекта изложить в следующей редакции:

«2. Право на управление транспортными средствами подтверждается наличием свидетельством о регистрации транспортного средства и соответствующим водительским удостоверением».

На территории Приднестровской Молдавской Республики действуют водительские удостоверения (международные) и свидетельства о регистрации транспортных средств, выдаваемые уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Право на управление транспортным средством, принадлежащим другому лицу, осуществляется на основании доверенности выполненной в простой письменной форме.

Нотариальное удостоверение требуется лишь в случае передоверия права управления транспортным средством».

Пункт 3 данной статьи следует изложить в следующей редакции:

«3. Порядок сдачи квалификационных экзаменов и выдача водительских удостоверений (удостоверений машиниста тракториста) устанавливается правовым актом уполномоченных исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики».

Необходимость установления одного образца водительского удостоверения (международного) обусловлена тем, что в настоящее время Приднестровская Молдавская Республика является непризнанным государством. Граждане Приднестровской Молдавской Республики, обладающие национальными или международными водительскими удостоверениями, возможно, будут испытывать различные трудности при участии в международном движении. Немаловажным фактором является и то, что расстояние до сопредельных государств, в частности, Республики Молдова и Украины, незначительное, и большинство граждан Приднестровской Молдавской Республики, обладающих водительскими удостоверениями образца, установленного в Приднестровской Молдавской Республики, участвуют в международном движении. В связи с вышеизложенным считаем введение национального и международного водительских удостоверений на данном этапе нецелесообразным и преждевременным.

