



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

30 августа 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ _____ 655р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите детей войны»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменением и дополнением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите детей войны» (папка № 179 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Чебаном С.Ф., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А., начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 30 августа 2016 года № 655р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите детей войны»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите детей войны» (папка № 179 (VI)) (далее также – законопроект), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Чебаном С.Ф., нисколько не умаляя тягостей и страданий, выпавших на долю детей, находившихся в период Второй мировой войны под гнетом фашистского ига, Правительство Приднестровской Молдавской Республики вынуждено констатировать невозможность его принятия по нижеследующим причинам.

Законопроектом предлагается, начиная с 1 января 2017 года, установить за счет средств республиканского бюджета меры государственной социальной помощи и меры социальной поддержки для граждан, постоянно проживающих (имеющих постоянную прописку) на территории Приднестровской Молдавской Республики, которым на дату окончания Второй мировой войны было менее 18 лет (дети войны), за исключением отбывавших наказание в местах лишения свободы, в частности:

а) бесплатное обеспечение лекарствами и бесплатное предоставление медицинских услуг в учреждениях государственной и местной систем здравоохранения согласно Программе государственных гарантий оказания гражданам Приднестровской Молдавской Республики бесплатной медицинской помощи;

б) льготы по оплате за жилое помещение в размерах, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

в) льготы по оплате коммунальных услуг в размерах, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

г) льготное налогообложение в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

д) бесплатный проезд всеми видами транспорта общего пользования (за исключением легковых таксомоторов) на городских, а также пригородных маршрутах на расстояние, установленное Правительством Приднестровской Молдавской Республики, в пределах, определенных законодательным актом Приднестровской Молдавской Республики.

При этом в законопроекте не установлена привязка детей войны к месту их пребывания в годы Второй мировой войны, например, в зависимости от факта их нахождения на территории, оккупированной неприятелем, или в районах, где велись боевые действия.

Следует отметить, что в настоящее время в сфере социальной защиты ветеранов войны, в том числе и Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5), устанавливающий правовой статус ветеранов войны, а также определяющий правовые гарантии, организационные и экономические меры их социальной защиты, направленные на создание достойных условий жизни и обеспечение ими ветеранов войны, возможности их активной деятельности, почета и уважения в обществе. В вышеназванном Законе Приднестровской Молдавской Республики определена льготная категория «участник войны» – это бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; лица, работавшие в периоды блокады в городе Ленинград на предприятиях, в учреждениях и организациях города и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда»; лица, награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в тылу в период Великой Отечественной войны, которые, зачастую, в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов являлись несовершеннолетними детьми. Таким образом, данная льготная категория уже имеет право на соответствующие льготы и гарантии.

Кроме того, в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-З-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) предусмотрено повышение к пенсии, которое выплачивается как льготным категориям граждан, предусмотренным в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5) (бывшим узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания; гражданам, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; гражданам, награжденным орденами и медалями СССР или Приднестровской Молдавской Республики за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу врага в годы Великой Отечественной войны; инвалидам с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями), так и гражданам пенсионного возраста, которые проработали не менее 6 (шести) месяцев в годы Великой Отечественной войны с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, исключая время работы в районах, временно оккупированных неприятелем, а также родившимся по 31 декабря 1931 года включительно без истребования доказательств работы в годы Великой Отечественной войны (22 июня 1941 года – 9 мая 1945 года).

Следует также отметить, что граждане, которые в период Второй мировой войны были несовершеннолетними (порядка 32 тысяч человек, проживающих в настоящее время на территории Приднестровья), в настоящее время являются лицами пенсионного возраста, ветеранами труда, военной службы, инвалидами и уже пользуются государственной социальной поддержкой согласно действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики в сфере социальной защиты (Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 48-3-V «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста» (САЗ 12-18)).

При этом законопроектом предлагается установить для детей войны ряд льгот и гарантий, которые носят декларативный, отсылочный характер, то есть в случае одобрения законопроекта, но без внесения соответствующих изменений, например, в налоговое законодательство Приднестровской Молдавской Республики и (или) в закон о бюджете на соответствующий финансовый год, оснований для предоставления заявленных в законопроекте льгот и гарантий детям войны не будет. Кроме того, на протяжении длительного периода времени в Приднестровской Молдавской Республике сохраняется ситуация, свидетельствующая о завышенных обязательствах государства в части социального обеспечения граждан, не соответствующих реальной экономической ситуации, что приводит к фактической декларативности правовых норм, устанавливающих ряд льгот и социальных гарантий, а, учитывая сложные внешнеэкономические условия, в которых находится в настоящее время Приднестровская Молдавская Республика, существенного увеличения доходов республиканского бюджета в ближайшее время не ожидается. Дополнительные источники финансирования расходов по предоставлению льгот новым категориям граждан отсутствуют.

По причине декларативности предлагаемых законопроектом к принятию норм о льготах и гарантиях детям войны в обосновании к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите детей войны» отсутствует расчет суммы средств, необходимых для его реализации, в том числе об объеме средств, необходимых для выдачи детям войны, а это, как уже было отмечено выше, порядка 32 тысяч человек, удостоверений о праве на льготы. При этом необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является представление вместе с текстом законопроекта определенных документов, одним из которых является финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат (подпункт «д» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее – Регламент Верховного Совета)). Таким образом, рассматриваемый

законопроект представлен в нарушение требований статьи 58 Регламента Верховного Совета (не приведен расчет сумм, необходимых для обеспечения детей войны соответствующими удостоверениями о праве на льготы), что является недопустимым.

Необходимо отметить, что исполнение обязательств государства по обеспечению льгот, предусмотренных в настоящий момент действующим законодательством, требует значительных затрат. Так, за счет средств республиканского бюджета финансируются расходы на приобретение медикаментов для бюджетных учреждений, а также на бесплатное обеспечение медикаментами в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 48-3-V «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста» (САЗ 12-18), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 8-3-IV «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф» (САЗ 10-2). Полная потребность на обеспечение расходов на медикаменты в 2013 году составила 271 781 295 рублей, в 2014 году, как и в 2013 году, – 271 781 295 рублей, в 2015 году – 311 224 544 рубля, в 2016 году прогнозная потребность составила 305 022 156 рублей. Однако ввиду недостаточности средств республиканского бюджета расходы на обеспечение медикаментами планируются исходя из возможностей доходной части бюджета. В 2013 году данные расходы были запланированы в сумме 56 595 665 рублей, или 20,8% от потребности, в 2014 году – в сумме 70 606 373 рубля, или 26% от потребности, в 2015 году – 81 627 021 рубль, или 26,8% от потребности. Расходы на приобретение лекарственных средств являются социально защищенной статьей и финансируются в первоочередном порядке. В 2013 году по данной статье расходов было профинансировано 33 834 076 рублей, или 59,8% от плана, в 2014 году – 43 654 788 рублей, или 61,8% от плана, в 2015 году – 33 693 426 рублей, или 41,3% от годового плана. По состоянию на 23 мая 2016 года данные расходы профинансированы на сумму 9 359 745 рублей, или 11,5% от плана.

Таким образом, обязательства государства по обеспечению бюджетных организаций и льготных категорий населения лекарственными средствами были исполнены в 2013 году на уровне 12,4% от потребности, в 2014 году – на уровне 16,1% от потребности, в 2015 году – на уровне 10,8% от потребности. По состоянию на 23 мая 2016 года потребность удовлетворена в размере 3,1%.

Следует также отметить, что предоставление детям войны льгот по оплате коммунальных услуг повлечет за собой необходимость последующего возмещения хозяйствующим субъектам убытков, образовавшихся в результате предоставления ими льгот отдельным категориям граждан, за счет средств соответствующих бюджетов. При этом возможности

как республиканского, так и местных бюджетов не позволяли и не позволяют финансировать задолженность перед предприятиями, оказывающими коммунальные услуги в полном объеме, а принятие представленного законопроекта приведет не только к увеличению количества граждан, на которых распространяет свое действие Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите детей войны», но и, как следствие, к увеличению нагрузки на бюджет.

В 2012 и 2014 годах задолженность республиканского бюджета перед предприятиями энергетического комплекса за предоставленные льготы в общей сумме 225 380 334 рубля была переведена на внутренний государственный долг (96 505 046 рублей и 128 875 289 рублей соответственно), а по состоянию на 1 января 2016 года такая задолженность республиканского бюджета составляет 278 296 227 рублей, и при ситуации неполной обеспеченности собственными доходами даже социально защищенных статей погасить столь значительную сумму в ближайшее время практически невозможно. Кроме того, в 2016 году на цели финансирования гарантированных государством льгот по оплате жилищных и коммунальных услуг запланированы расходы в сумме 29 819 875 рублей, что составляет 25% от полной потребности (119 279 500 рублей).

Ввиду невозможности полного исполнения государством уже закрепленных законами льгот отдельным категориям граждан до 2015 года законами о республиканском бюджете на соответствующие года, а с 1 января 2015 года Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2014 года № 203-3-V «О приостановлении действия ряда положений и внесении изменения в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-50) и рядом конституционных законов Приднестровской Молдавской Республики было приостановлено действие некоторых льгот, в том числе и социально значимым категориям граждан, следовательно, расширять перечень льготных категорий граждан в создавшихся условиях недопустимо.

Так, на период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года приостановлено действие некоторых положений следующих законов Приднестровской Молдавской Республики: Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 48-3-V «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста» (САЗ 12-18), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 1993 года «О реабилитации жертв политических репрессий» (СЗМР 93-4), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 8-3-IV «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф» (САЗ 10-2), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 1992 года «О донорстве» (СЗМР 92-3), Закона Приднестровской

Молдавской Республики от 29 апреля 2002 года № 121-3-III «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (САЗ 02-18), Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32), Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года № 621-КЗ-III «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-33), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-3 «О статусе военнослужащих» (СЗМР 01-1), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 1995 года «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (СЗМР 95-3), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 октября 2003 года № 339-3-III «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 03-41), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 205-3-V «О Следственном комитете Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-44).

Одновременно необходимо отметить, что в 2015 году в Государственную Думу Российской Федерации был внесен проект закона «О детях войны». 19 января 2016 года проект вышеуказанного закона был рассмотрен Государственной Думой Российской Федерации одним из первых, однако голосование показало, что законопроект был отклонен. Основопологающим критерием непринятия вышеназванного законопроекта послужил тот факт, что на предусмотренные в нем льготы ежегодно потребуется около 135 млрд. рублей РФ.

На основании вышеизложенного, осознавая все тяготы, выпавшие на детей войны, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает, что принятие предлагаемой автором законодательной инициативы по введению в правовое поле республики льготной категории граждан – «дети войны» с последующим предоставлением им определенных льгот и гарантий в нынешних, сложных для республики экономических условиях, связанных с существующим дефицитом средств республиканского бюджета и необходимостью исполнения обязательств бюджета по предоставлению социальных гарантий, установленных действующим законодательством, не представляется возможным.

