



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

9 августа 2016 года

№ 610р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об основах налоговой системы  
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 163 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Матвейчуком В.Н., Галаком Я.Е., Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., первого заместителя министра финансов – начальника Государственной службы бюджетной политики и методологии Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Неделкова Д.Д., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Соколову Н.И., исполняющего обязанности заместителя министра – директора Государственной налоговой

службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики  
Дигусар Л.В., начальника Управления правового обеспечения и анализа  
информации Министерства финансов Приднестровской Молдавской  
Республики Вартик И.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 9 августа 2016 года № 610р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об основах налоговой системы  
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 163 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Матвейчуком В.Н., Галаком Я.Е., Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие в предложенной редакции по следующим основаниям.

1. В статье 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) (далее – Закон «О бюджетной системе в ПМР») определено, что бюджетная система Приднестровской Молдавской Республики является совокупностью фондов финансовых ресурсов, образуемых органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и направляемых ими на выполнение возложенных на них функций.

Бюджетную систему Приднестровской Молдавской Республики составляют как самостоятельные части: республиканский бюджет Приднестровской Молдавской Республики и местные бюджеты (включая целевые бюджетные фонды), так и целевые внебюджетные фонды.

К местным бюджетам относятся: районные, городские, поселковые и сельские бюджеты.

Государственный бюджет Приднестровской Молдавской Республики является консолидированным бюджетом и состоит из республиканского и местных бюджетов, включая бюджеты (сметы) целевых бюджетных фондов.

Таким образом, в Приднестровской Молдавской Республике функционирует двухуровневый бюджет.

Статьей 3 Закона «О бюджетной системе в ПМР» установлено, что единство бюджетной системы обеспечивается единой правовой базой, использованием единых бюджетных классификаций, единством формы бюджетной документации, предоставлением необходимой статистической

и бюджетной информации, согласованными принципами бюджетного процесса, единством денежной системы.

Единство бюджетной системы реализуется через единую социально-экономическую, включая налоговую, политику.

В развитие данных статей действующая статья 17 Закона «О бюджетной системе в ПМР» предусматривает, что государственная администрация в пределах своей компетенции самостоятельно разрабатывает, согласовывает с республиканскими исполнительными органами государственной власти, в ведении которых находятся вопросы планирования бюджета, и представляет на утверждение местному Совету проекты бюджетов соответствующих территорий на очередной финансовый год.

Сельские, поселковые Советы народных депутатов, Советы народных депутатов городов местного значения, города-спутника утверждают бюджет территории по статьям расходов в пределах параметров, утвержденных решениями городских (районных) Советов народных депутатов, районные и городские Советы народных депутатов утверждают сводные суммы расходов бюджетов территорий в составе районного (городского) бюджета в пределах, утвержденных законом о республиканском бюджете на соответствующий год.

Бюджеты сельских, поселковых Советов народных депутатов, Советов народных депутатов городов местного значения, города-спутника включаются в соответствующие районные (городские) бюджеты. Бюджеты районных и городских Советов включаются в государственный бюджет.

Основные положения законопроекта предусматривают выделение в системе местных налогов двух составляющих:

а) налогов, зачисляемых в бюджет районов, городов Тирасполь и Бендеры;

б) налогов, зачисляемых в бюджеты сел, поселков, городов местного значения, города-спутника.

Следует отметить, что в настоящее время в доход бюджетов городов и районов зачисляются местные налоги и сборы, установленные законодательством об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике.

В целях обеспечения ведения отдельного учета доходов соответствующего районного (городского) бюджета зачисление местных налогов в доход местного бюджета города (района) осуществляется на отдельные счета, открытые территориальным налоговым инспекциям в кредитных организациях в соответствии с кодами бюджетной классификации, утвержденными Приложением № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2003 года № 225-3-III «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 03-3).

Сумма доходов местного бюджета утверждается законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год (в 2016 году – Приложением № 1.3 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2016 года № 116-3-IV «О республиканском бюджете на 2016 год» (САЗ 16-17), в котором отражается план поступления части

общереспубликанских налогов, согласно нормативам, утвержденным Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики, а также местных налогов и сборов, установленных законодательством об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике. На основании действующего механизма бюджетного учета все местные налоги подлежат зачислению в доход местных бюджетов городов и районов на счета, открытые территориальным налоговым инспекциям по каждому городу (району), с дальнейшим осуществлением расходов в соответствии с установленным порядком.

Таким образом, предлагаемое законопроектом деление местных налогов на налоги, зачисляемые в бюджет районов, городов Тирасполь и Бендеры, и налоги, зачисляемые в бюджеты сел, поселков, городов местного значения, города-спутника, без их зачисления в бюджеты городов и районов нарушает принцип бюджетного учета.

2. Законодательная инициатива предполагает выделение в системе местных налогов двух составляющих: налогов, зачисляемых в бюджет районов, городов Тирасполь и Бендеры, и налогов, зачисляемых в бюджеты сел, поселков, городов местного значения, города-спутника. При этом, как автор указывает в пояснительной записке, реализация предложенного законопроекта не потребует дополнительных материальных затрат, следовательно, финансово-экономическое обоснование не представлено. Однако Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает, что принятию такого решения должно предшествовать проведение анализа с экономическими расчетами того, насколько изменится доходность местных бюджетов, главным образом ввиду того, что те или иные налоги и сборы прекратят свое действие в отдельных административно-территориальных единицах.

3. Автор законодательной инициативы предлагает в систему местных налогов, зачисляемых в бюджеты сел, поселков, городов местного значения, города-спутника, включить 2 вида налогов, которые до внесения предлагаемых изменений относились к налогам, зачисляемым в бюджет районов, городов Тирасполь и Бендеры, а именно:

- а) налог на имущество физических лиц;
- б) разовый сбор за право торговли.

Что касается налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории села, поселка, города местного значения, города-спутника, то до его выделения в отдельную систему местных налогов, зачисляемых в бюджеты сел, поселков, городов местного значения, города-спутника, он по действующему законодательству зачислялся в доходы бюджетов соответствующих муниципальных образований и направлялся на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории всего района независимо от источника поступления, исходя их потребности конкретной административно-территориальной единицы, посредством разработанных государственными администрациями городов (районов) программ,

рассмотренных и утвержденных городскими (районными) Советами народных депутатов.

При этом принятие данной нормы приведет к уменьшению поступлений в бюджет городов Тирасполь, Бендеры и районов в связи с исключением физических лиц как категории налогоплательщиков.

Рассматриваемым законопроектом предлагается установить, что расходование сумм, поступивших в бюджеты сел, поселков, городов местного значения, города-спутника от разового сбора за право торговли, налога на имущество физических лиц и налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории села, может быть расходовано только на нужды данного села.

Следовательно, в случае принятия данной законодательной инициативы, при расчете межбюджетных отношений на соответствующий финансовый год уменьшится сумма очищенных доходов местного бюджета города (района) в целом, то есть сумма доходов без целевых бюджетных средств, подлежащая распределению на финансирование расходов местного бюджета города (района), исходя из необходимости исполнения социальных нормативов бюджетной обеспеченности, что в свою очередь приведет к необходимости выделения из республиканского бюджета дополнительных трансфертов местным бюджетам городов (районов). Однако законопроектом не представлены источники для финансирования данных средств.

Так, в частности, в соответствии с законопроектом налог на имущество физических лиц, разовый сбор за право торговли, налог на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории села, поселка, города местного значения, города-спутника, взимаемый с физических лиц, а также целевой сбор на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры относятся к системе местных налогов, зачисляемых в бюджеты сел, поселков, городов местного значения, города-спутника.

Из этого можно заключить, что на территории городов Тирасполь и Бендеры, являющихся на основании статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 2002 года № 155-3-III «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-29) в текущей редакции городом-столицей Приднестровской Молдавской Республики и городом, являющимся самостоятельной административно-территориальной единицей Приднестровской Молдавской Республики, вышеперечисленные налоги и сборы действовать не будут.

Согласно Государственному реестру «Административно-территориальное устройство Приднестровской Молдавской Республики», являющемуся Справочным приложением к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 2002 года № 155-3-III «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-29), город Тирасполь является столицей Приднестровской Молдавской Республики, городом, являющимся административно-территориальной единицей

Приднестровской Молдавской Республики, в состав которой также входят город Днестровск, поселок Ново-Тираспольский, село Кременчуг.

Сельский населенный пункт Кременчуг и поселок Ново-Тираспольский не утверждают самостоятельных бюджетов. Для формирования доходной части села Кременчуг и поселка Ново-Тираспольский Законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на очередной финансовый год не предусматриваются нормативы отчислений налогов, сборов и платежей.

Расходы на финансирование указанных выше населенных пунктов ежегодно утверждаются в составе бюджета города Тирасполь и их финансирование осуществляется за счет средств, поступающих в доходную часть бюджета города Тирасполь. При этом введенные Кременчугским сельским Советом народных депутатов целевой сбор с граждан на благоустройство территории села и целевой сбор на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры села зачисляются в доход города Тирасполь и в полном размере направляются на финансирование по целевому направлению села Кременчуг.

Бюджет города Днестровск непосредственно утверждается Днестровским городским Советом народных депутатов, исходя из параметров, содержащихся в Законе Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Вместе с тем считаем нецелесообразным исключение из состава местных налогов, зачисляемых в бюджет города Тирасполь, налога на имущество физических лиц, разового сбора за право торговли, так как это приведет к сокращению поступлений в доходную часть бюджета города Тирасполь. Так, за 2015 год поступления от налога на имущество физических лиц составили 3 480 208 рублей, от разового сбора за право торговли – 545 603 рубля. Однако источник покрытия сокращения поступлений в доходную часть бюджета города Тирасполь в законопроекте не указан.

4. По итогам 2015 года сумма поступлений в бюджет города Бендеры по налогу на имущество физических лиц и разовому сбору за право торговли составила 3 722 840 рублей, или 2,1% от всех поступлений, по налогу на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города, включая налог с юридических и физических лиц, – 5 210 830 рублей, или 2,9% от всех поступлений.

Следует отметить, что исключение указанных налоговых поступлений в бюджет города Бендеры приведет к еще большему дефициту городского бюджета, предельный размер которого в 2016 году составляет 78 367 030 рублей.

5. Целевой сбор на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры села (поселка) как по действующему законодательству, так и по рассматриваемой законодательной инициативе, является и будет являться целевым. Сбор вносится и будет вноситься (согласно законодательной инициативе) в соответствующий бюджет муниципального образования одновременно с внесением земельного налога.

Однако предложенной к рассмотрению законодательной инициативой автор меняет механизм порядка взимания и зачисления сумм вышеуказанного сбора. По действующему законодательству порядок взимания и зачисления суммы вышеуказанного сбора в бюджет конкретного села (поселка) определяется в соответствии с Типовым положением, утвержденным Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Размер суммы, направляемой на финансирование конкретного села (поселка), утверждается решениями городских (районных) Советов народных депутатов с учетом численности населения конкретного села (поселка) на основании предложений глав государственных администраций городов и районов при ежегодном рассмотрении проектов местных бюджетов на очередной финансовый год с учетом порядка, установленного Типовым положением, утвержденным Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Автор законопроекта предлагает средства от уплаты сбора зачислять в доходы соответствующих местных бюджетов по месту нахождения земельных участков, являющихся объектом обложения сбором.

Таким образом, прогнозируемые автором социальные последствия, описанные в пояснительной записке, при реализации законопроекта будут достигнуты, однако экономические последствия приведут к нарушению принципа, установленного Законом «О бюджетной системе в ПМР», а именно: принципа единства бюджетной системы, реализуемого через единую социально-экономическую, налоговую и бюджетную политику.

Кроме того, статьей 9 указанного выше Закона установлено, что сбалансированность как республиканского, так и местных бюджетов является главной целью бюджетно-финансовой политики законодательной и исполнительной власти.

Каждый Совет народных депутатов несет ответственность за сбалансированное составление своего бюджета и осуществляет расходы в пределах поступающих доходов.

Кроме того, сегодня Приднестровская Молдавская Республика испытывает не только дефицит денежных средств, но и очень серьезный дефицит кадров. В этой связи считаем, что наделение муниципальных образований полномочиями, предусмотренными законодательной инициативой, неизбежно приведет к ухудшению ситуации с соблюдением финансовой дисциплины и нарушениями бюджетного процесса.

Более того, именно острая нехватка квалифицированных кадров стала причиной того, что в настоящее время рассматривается вопрос о создании уже в текущем году муниципальных учреждений, которые будут оказывать услуги по ведению бухгалтерского учета всем подведомственным государственным администрациям учреждениям с одновременным упразднением отделов бухгалтерского учета в них. Это позволит не только оптимизировать бюджетные расходы, но и улучшить ситуацию с контролем за соблюдением финансовой дисциплины, ускорит процесс обработки бухгалтерских данных и получения необходимой оперативной информации.

На основании вышеизложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики как орган государственной власти, обеспечивающий проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики в государстве, считает невозможным принятие проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 163 (VI)) в предложенной редакции.

