



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

27 июля 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 577р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 101 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики (Кара Ю.И.), на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Тимотину С.В., начальника Управления землепользования Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Лесецкую Т.В., начальника Управления правового обеспечения и кадровой политики Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Бобейко Л.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 27 июля 2016 года № 577р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной
администрации в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 101 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов (Кара Ю.И.), Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

1. Как следует из пояснительной записки, проект закона разработан с целью разграничения и конкретизации полномочий государственной администрации и городского Совета народных депутатов в сфере разработки, утверждения городских программ по использованию и охране земель в комплексе с другими градостроительными и природоохранными мероприятиями Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем автором законодательной инициативы предлагается закрепить не только полномочия городских Советов народных депутатов, но и сельских, поселковых по утверждению городских (сельских, поселковых) программ по использованию и охране земель в комплексе с другими градостроительными и природоохранными мероприятиями (пункт 1 статьи 1 проекта закона).

Необходимо отметить, что в настоящее время полномочия городских и районных Советов народных депутатов по утверждению программ по использованию и охране земель закреплены в подпункте «в» части первой статьи 12 и подпункте «б» части первой статьи 13 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, при этом:

а) городские Советы народных депутатов утверждают городские программы по использованию и охране земель в комплексе с другими градостроительными и природоохранными мероприятиями;

б) районные Советы народных депутатов утверждают районные программы по использованию и охране земель.

Таким образом, программы по использованию и охране земель в комплексе с другими градостроительными и природоохранными мероприятиями согласно требованиям земельного законодательства утверждаются только городскими Советами народных депутатов. Требование о комплексном регулировании во взаимосвязи с градостроительными и другими природоохранными мероприятиями для программ, утверждаемых районным Советом народных депутатов, согласно требованиям земельного законодательства не установлено.

В свою очередь, сельским и поселковым Советам народных депутатов полномочия по утверждению соответствующих сельских (поселковых) программ Земельным кодексом Приднестровской Молдавской Республики также не предоставлены.

Согласно статье 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) (далее – Закон об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике) действие статей 9 – 17 настоящего Закона также распространяется и на компетенцию районного Совета народных депутатов. Таким образом, при изменении компетенции сельских (поселковых, городских) Советов народных депутатов, закрепленной в статье 12 Закона об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике, также изменяется компетенция районных Советов народных депутатов. Следовательно, в результате внесения изменений в статью 12 Закона об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике районные Советы народных депутатов также будут наделены полномочиями по утверждению городских (сельских, поселковых) программ по использованию и охране земель в комплексе с другими градостроительными и природоохранными мероприятиями.

Таким образом, проектом закона предлагается расширить полномочия сельских, поселковых и районных Советов народных депутатов, что противоречит нормам Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, при этом автором данной законодательной инициативы не было аргументирована необходимость такого расширения.

2. Согласно пункту 2 статьи 1 проекта закона предлагается установить, что государственная администрация предоставляет земельные участки в пределах своей территории, изымает их, передает в аренду и другие виды временного пользования гражданам, предприятиям (объединениям), учреждениям и организациям всех форм собственности в порядке, предусмотренном земельным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с утвержденной сессией городского Совета народных депутатов городской (сельскими, поселковыми) программой по использованию и охране земель в комплексе с другими градостроительными и природоохранными мероприятиями и правилами застройки земельных

участков, их зонирования, за исключением случаев предоставления земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства.

Таким образом, наличие соответствующих программ будет являться обязательным условием для предоставления государственной администрацией земельных участков, за исключением случаев предоставления земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства. Полномочия государственной администрации ставятся в строгую зависимость от факта утверждения сессией Совета народных депутатов городской (сельской, поселковой) программ по использованию и охране земель в комплексе с другими градостроительными и природоохранными мероприятиями и правил застройки земельных участков, их зонирования.

В соответствии со статьями 6, 7 Конституции Приднестровской Молдавской Республики власть в Приднестровской Молдавской Республике разделена на государственную власть, представленную органами государственной власти, и местное самоуправление, представленное Советами народных депутатов и органами территориального общественного самоуправления. При этом круг решаемых вопросов и компетенция органов государственной власти и местного самоуправления законодательно разграничены.

Согласно пункту 1 статьи 56 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Приднестровская Молдавская Республика через создаваемые органы государственной власти и управления берет на себя выполнение определенных функций. В соответствии со статьей 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики государственные администрации городов и районов, осуществляя функции государственного управления в городах и на территориях районов, входят в систему исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, являясь при этом местными органами государственного управления.

Таким образом, государственные администрации как органы государственного управления осуществляют реализацию государственных функций по предоставлению земельных участков.

Согласно статье 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны. В статье 33 Закона об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике установлено, что государственная администрация обладает в пределах своей компетенции всей полнотой исполнительной и распорядительной власти на подведомственной территории.

Создание условий, при которых реализация государственной администрацией своих функций ставится в зависимость от решений Советов народных депутатов, является вмешательством органов местного самоуправления в деятельность государства, осуществляемую через его органы, и нарушением принципа, установленного в статье 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

