



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

22 июля 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 565р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«Об общественных слушаниях»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об общественных слушаниях» (папка № 107 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 22 июля 2016 года № 565р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«Об общественных слушаниях»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об общественных слушаниях» (папка № 107 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. В законопроекте используются такие термины, как «местные органы государственной власти» и «государственная администрация городов и районов».

Статья 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики устанавливает, что государственные администрации городов и районов, являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и осуществляют функции государственного управления в городах и на территориях районов Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, государственные администрации городов и районов являются органами местного государственного управления, названный термин используется также в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4).

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики.

В связи с этим в целях единообразного понимания и применения норм законодательных актов для обозначения государственных администраций

городов и районов необходимо использовать понятие «орган местного государственного управления».

2. Согласно пункту 1 статьи 3 законопроекта слушания проводятся по общественно значимым вопросам, проектам правовых актов, принимаемых в рамках полномочий местных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления.

При этом данный законопроект предусматривает перечень вопросов, по которым проводятся общественные слушания. Так, на слушания в обязательном порядке выносятся проект местного бюджета и годовой отчет об его исполнении, вопросы строительства и реконструкции объектов градостроительства, вопросы, выносимые на местные референдумы (пункт 3 статьи 3 законопроекта), остальные же вопросы лишь могут выноситься на общественные слушания.

Однако по вопросам, которые могут выноситься на общественные слушания, инициаторами самих общественных слушаний выступают Советы народных депутатов и главы государственных администраций города (пункт 6 статьи 6 законопроекта). Необходимо отметить, что все вопросы местного значения, которые затрагивают интересы жителей, попадают под категорию «вопросы, которые могут выноситься на слушания», в связи с чем население не вправе будет инициировать по ним общественные слушания.

С учетом того, что общественные слушания – форма реализации права населения административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики на непосредственное участие в осуществлении государственной власти и местного самоуправления путем обсуждения проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления и местных органов государственной власти, а также общественно значимых вопросов (подпункт «а» части первой статьи 1 законопроекта), представляется необходимым предоставить населению право инициировать общественные слушания по всем вопросам местного значения, затрагивающим интересы населения.

3. Пункт 2 статьи 7 законопроекта предусматривает, что на основании решения о назначении слушаний глава государственной администрации (главы администрации села или поселка) в трехдневный срок назначает должностное лицо государственной администрации (администрации села или поселка), ответственное за подготовку и проведение слушаний, которое организует проведение первого заседания оргкомитета не позднее пяти дней после назначения слушаний и в дальнейшем осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности оргкомитета.

При этом осуществление организационного и материально-технического обеспечения деятельности оргкомитета, безусловно, повлечет расходование финансовых средств из соответствующих бюджетов. Однако данный законопроект не определяет источники финансирования деятельности

оргкомитета, более того, в пояснительной записке отражено, что реализация предложенного законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных затрат, что, в свою очередь, не соответствует действительности.

Вместе с этим необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет является представление вместе с текстом законопроекта, в частности, финансово-экономического обоснования (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат) (подпункт «д» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44)).

Таким образом, возникает необходимость обозначить источники финансирования деятельности оргкомитета.

4. Согласно понятиям, определенным в статье 1 законопроекта, участники слушаний – представители общественности, депутаты, должностные лица государственной администрации городов и районов, администрации сел (поселков), иные заинтересованные лица, приглашенные для участия в слушаниях. При этом оргкомитет для подготовки проведения слушаний определяет перечень должностных лиц, специалистов, организаций и других представителей общественности, приглашаемых к участию в слушаниях в качестве экспертов, и направляет им официальные обращения с просьбой дать свои рекомендации и предложения по вопросам, выносимым на обсуждение (подпункт «в» пункта 4 статьи 7 законопроекта).

Пункт 2 статьи 9 законопроекта определяет, что ведущий слушаний открывает слушания, называя тему слушаний, инициаторов его проведения, предложения оргкомитета по времени выступлений участников слушаний, представляет себя и секретаря слушаний, однако дальнейшее регулирование процедуры проведения слушаний касается исключительно процедуры выступлений экспертов.

В этой связи отсутствие четкого определения лиц, участвующих в слушаниях в качестве экспертов, приводит к неоднозначному пониманию, являются ли данные лица участниками общественных слушаний или лица, участвующие в слушаниях в качестве экспертов, являются отдельно приглашенными субъектами, обладающими определенными специальными знаниями и не относящиеся к населению административно-территориальной единицы, интересы которых затрагиваются на общественных слушаниях.

При этом если автор законодательной инициативы лиц, участвующих в слушаниях в качестве экспертов, не относит к участникам общественных слушаний, то представляется необходимым раскрыть в понятийном аппарате данного законопроекта понятие «эксперт», а также в рамках статьи 9 законопроекта предусмотреть процедуру проведения общественных слушаний (выступлений) не только для экспертов, но и для участников этих слушаний.

5. Исходя из статьи 10 законопроекта рассмотрение рекомендаций слушаний проводится на заседании местного Совета народных депутатов по каждому вопросу слушаний, по которому есть рекомендации в итоговом документе. Местный Совет народных депутатов принимает решение по существу каждого из рассматриваемых вопросов.

При этом глава государственной администрации вправе принимать решения лишь по дополнительно поступившим предложениям и материалам по вопросам общественных слушаний (пункт 2 статьи 10 законопроекта).

Таким образом, данный законопроект предоставляет возможность учитывать общественное мнение при принятии правовых актов только местными Советами народных депутатов, в связи с чем оргкомитет подотчетен в своей деятельности Совету народных депутатов административной территориальной единицы, на территории которой проводятся слушания.

Однако глава государственной администрации также вправе инициировать проведение общественных слушаний по вопросам, относящимся к его компетенции (пункт 1 статьи 4 законопроекта). Так, в случае инициирования общественных слушаний главой государственной администрации оргкомитет, сформированный для обеспечения организации и проведения слушаний, будет также подотчетен в своей деятельности соответствующему Совету народных депутатов и исключительно Совет народных депутатов будет рассматривать все рекомендации по каждому вопросу слушаний, по которому есть рекомендации в итоговом документе, и принимать решения по существу каждого из рассматриваемых вопросов.

В рамках этого Совет народных депутатов как представительный орган будет самостоятельно принимать решения по существу каждого из рассматриваемых вопросов на общественных слушаниях, которые относятся к компетенции исполнительного органа государственной власти, что является недопустимым и противоречащим конституционному принципу разделения властей.

На основании изложенного представляется необходимым предусмотреть возможность принимать решения по рекомендациям на вопросы, выносимые на общественные слушания, тем органом, который принимал решение о назначении слушаний, и соответственно ему и должен быть подотчетен оргкомитет.

