



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

20 июля 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 553р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июля 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» (папка № 104 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Хоржаном О.О., Сипченко А.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Цивинскую Т.В., исполняющего обязанности заместителя министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Шведул И.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 20 июля 2016 года № 553р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (папка № 104 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Хоржаном О.О., Сипченко А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Согласно данному законопроекту органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях (пункт 1 статьи 1).

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2005 года № 665-3-III «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (САЗ 05-47) (далее – Закон об основах системы профилактики) к лицам, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, относятся содержащиеся в специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей. В данном случае указаны специальные учебно-воспитательные учреждения, к которым относятся в том числе воспитательные колонии.

Таким образом, Закон об основах системы профилактики уже предусматривает необходимость органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях.

В рамках этого пункт 1 статьи 1 законопроекта необходимо исключить.

2. В целях соблюдения структурной связанности предложений представляется необходимым:

а) часть вторую пункта 1 статьи 12 Закона об основах системы профилактики в редакции, представленной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, изложить в следующей редакции:

«Комиссии по защите прав несовершеннолетних, созданные уполномоченными Правительством Приднестровской Молдавской Республики органами, осуществляют деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики»;

б) пункт 2 статьи 12 Закона об основах системы профилактики в редакции, представленной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, изложить в следующей редакции:

«2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции:

а) осуществляют меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

б) организуют контроль за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

в) осуществляют меры, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на местном уровне;

г) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

д) рассматривают представления органа управления организацией образования об исключении несовершеннолетних, не получивших основного общего образования, из организации образования и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании»;

е) оказывают помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации

несовершеннолетних, которые предусмотрены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

ж) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

з) подготавливают и направляют в уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительные органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Приднестровской Молдавской Республики и (или) на территории соответствующего муниципального образования».

3. В части первой пункта 3 статьи 12 Закона об основах системы профилактики в редакции, представленной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, используется понятие «медицинская организация».

Вместе с тем в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики в области здравоохранения применяется понятие «учреждение здравоохранения».

При этом пункт 3 статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) устанавливает, что слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

В этой связи в целях соблюдения принципа единства терминологии представляется целесообразным в части первой пункта 3 статьи 12 Закона об основах системы профилактики в редакции, представленной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, слова «медицинскую организацию» заменить словами «учреждение здравоохранения».

4. В целях приведения к единообразному применению ряда понятий Закона об основах системы профилактики с нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) в пункте 3 статьи 16 Закона об основах системы профилактики слова «общеобразовательные школы» и «профессиональные училища» предлагается заменить соответственно словами «организации общего образования» и «организации профессионального образования» (пункт 6 статьи 1 законопроекта).

При этом в пункте 1 статьи 16 Закона об основах системы профилактики также используются понятия «общеобразовательные школы» и «профессиональные училища», в связи с чем представляется необходимым в целях соблюдения принципа единства терминологии в рамках данного

законопроекта внести соответствующие изменения и в пункт 1 статьи 16 Закона об основах системы профилактики.

5. Пунктом 7 статьи 1 законопроекта предусматриваются изменения части первой пункта 5 статьи 16 Закона об основах системы профилактики.

Однако необходимо отметить, что пункт 5 статьи 16 Закона об основах системы профилактики не содержит такого структурного элемента, как «часть», в связи с чем неоднозначно представляется, куда именно вносятся изменения, предусмотренные законопроектом.

Таким образом, целесообразнее пункт 7 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«7. В пункте 5 статьи 16 слова «в специальных общеобразовательных школах закрытого типа и специальных профессиональных училищах закрытого типа» заменить словами «в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа».

6. Согласно пункту 10 статьи 1 законопроекта уточняются категории несовершеннолетних, которые могут быть помещены в центры временного содержания органов внутренних дел для несовершеннолетних правонарушителей.

Так, исходя из предлагаемой законопроектом редакции подпунктов «д» – «е» пункта 2 статьи 23 Закона об основах системы профилактики, в центры временного содержания органов внутренних дел для несовершеннолетних правонарушителей могут быть помещены несовершеннолетние, совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях если личности несовершеннолетних не установлены либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории Приднестровской Молдавской Республики, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории Приднестровской Молдавской Республики, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 статьи 22 настоящего Закона; а также несовершеннолетние, совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях если их личность не установлена либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории Приднестровской Молдавской Республики, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории Приднестровской Молдавской Республики, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 статьи 22 настоящего Закона.

Необходимо отметить, что подпункт «а» пункта 2 статьи 22 Закона об основах системы профилактики устанавливает, что должностные лица подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних

пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 13 настоящего Закона, а также имеют право в установленном порядке доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных.

При этом о каких-либо сроках данный структурный элемент Закона об основах системы профилактики не говорит, в связи с чем установление отсылочной нормы на подпункт «а» пункта 2 статьи 22 Закона об основах системы профилактики представляется необоснованным.

7. Пунктом 14 статьи 1 законопроекта предлагается в статье 26-1 Закона об основах системы профилактики слова «детские дома, школы-интернаты, специальные учебно-воспитательные и иные детские организации» заменить словами «организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации образования и иные организации» в соответствующих падежах.

Однако в статье 26-1 Закона об основах системы профилактики слова «детские дома, школы-интернаты, специальные учебно-воспитательные и иные детские организации» употребляются в различных падежах, в связи с чем в целях соблюдения принципа единства терминологии пункт 14 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«14. В статье 26-1 слова «детские дома, школы-интернаты, специальные учебно-воспитательные и иные детские организации» в соответствующих падежах заменить словами «организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации образования и иные организации» в соответствующих падежах».

8. Пункт 15 статьи 1 законопроекта предусматривает дополнить первое предложение пункта 3 статьи 29 Закона об основах системы профилактики после запятой словами «разъясняет их процессуальные права и обязанности».

С учетом того, что в данном структурном элементе осуществляется перечисление через запятую действий судьи в начале заседания, неоднозначно представляется, после какой именно запятой предлагается дополнить первое предложение пункта 3 статьи 29 Закона об основах системы профилактики словами «разъясняет их процессуальные права и обязанности».

В рамках этого необходимо пункт 15 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«15. Дополнить первое предложение пункта 3 статьи 29 через запятую словами «разъясняет их процессуальные права и обязанности».

9. Согласно пункту 1 статьи 32-1 Закона об основах системы профилактики в редакции, представленной пунктом 17 статьи 1 законопроекта, постановление о помещении несовершеннолетних, указанных в подпунктах «в» – «е» пункта 2 статьи 23 настоящего Закона, в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и материалы в отношении несовершеннолетних, подтверждающие обоснованность помещения несовершеннолетних в указанные центры (далее – материалы), направляются в суд начальником органа внутренних дел или его заместителем по месту задержания несовершеннолетних не позднее чем

за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, указанного в пункте 4 статьи 23 настоящего Закона.

Необходимо отметить, что пункт 4 статьи 23 Закона об основах системы профилактики устанавливает, что в ночное время, выходной или праздничный день либо в других исключительных случаях несовершеннолетние, указанные в подпунктах «в» – «д» пункта 2 настоящей статьи, могут быть помещены в центры временного содержания органов внутренних дел для несовершеннолетних правонарушителей на основании постановления заместителя начальника районного, городского отдела (управления) внутренних дел либо оперативного дежурного соответствующего органа внутренних дел.

При этом о каких-либо сроках данный структурный элемент Закона об основах системы профилактики не говорит, в связи с чем установление отсылочной нормы на пункт 4 статьи 23 Закона об основах системы профилактики представляется необоснованным.

Кроме того, часть первая пункта 2 статьи 32-2 Закона об основах системы профилактики в редакции, представленной пунктом 17 статьи 1 законопроекта, также содержит отсылочную норму на пункт 4 статьи 23 Закона об основах системы профилактики, связывая с указанием в данном структурном элементе определенных сроков, что в свою очередь является недопустимым.

10. Однако пункт 3 статьи 18 Закона об актах законодательства устанавливает, что статья (пункт) правового акта, пункт статьи правового акта, часть статьи или пункта статьи правового акта могут иметь подпункты, образуемые абзацами, отделяемыми друг от друга точкой с запятой и пронумерованными кириллическими буквами со скобкой справа без точки, а при дальнейшем дроблении подпунктов – арабскими цифрами со скобкой справа без точки.

Следовательно, представляется необходимым пункта 3 статьи 32-2 Закона об основах системы профилактики в редакции, представленной пунктом 17 статьи 1 законопроекта, привести в соответствие с вышеуказанным требованием относительно нумерации подпунктов.

