



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20 июля 2016 года

г. Тирасполь

№ 551р

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в некоторые законы
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 102 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов (Кара Ю.И.), на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Романюка С.В., начальника Контрольно-правового управления Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Чеботаря Р.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 20 июля 2016 года № 551р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в некоторые законы
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 102 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов (Кара Ю.И.), Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

Представленным на рассмотрение проектом закона предлагается дополнить статью 8.35 Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики и статью 243 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики примечаниями, которые, по мнению разработчика, позволят декриминализировать действия лиц специализированных организаций, направленных на ликвидацию бродячих животных, осуществляемые в соответствии с требованиями действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Необходимо отметить, что основания к разработке представленного проекта отсутствуют, поскольку сами по себе действия лиц специализированных организаций по отлову или ликвидации бездомных животных, производимые должным образом, не могут быть признаны административным правонарушением или преступлением.

Так, диспозиция части 1 статьи 243 УК ПМР к числу обязательных квалифицирующих признаков, характеризующих жестокое обращение с животными, относит такие признаки, как: хулиганские или корыстные побуждения, садистские методы, совершение таких действий в присутствии малолетних. Таким образом, ликвидация бродячих животных без наличия обозначенных квалифицирующих признаков не может быть квалифицирована по статье 243 УК ПМР. При этом само понятие «жестокое обращение с животными, влекущее их гибель» не может быть прямо отождествлено с необходимыми и вынужденными мерами, направленными на их ликвидацию, поскольку понятие жестокости помимо непосредственных действий включает в себя социально-психологический аспект отношения лица к содеянному, выражающийся в получении удовлетворения от осознанного причинения страданий живому существу.

Является очевидным, что лица, состоящие в трудовых отношениях со специализированными организациями, осуществляющими отлов и (или) ликвидацию бродячих животных, осуществляют эти действия в общественно-полезных целях, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, безопасностью граждан. Таким образом, осуществление ими своих должностных обязанностей априори не может быть мотивировано хулиганскими или корыстными побуждениями. Также бесспорно и то, что отлов и ликвидация бездомных животных не должны производиться садистскими, издевательскими методами, причиняющими долговременные мучения животным. Соответственно, отлов и ликвидация бездомных животных не должны сопровождаться истязаниями. С целью нормального развития детской психики, правильного формирования общечеловеческих ценностей у несовершеннолетних установленный законом запрет на жестокое обращение с животными, влекущее их гибель в присутствии малолетних, является верным и обоснованным.

Следствием принятия предложенного проекта в представленной редакции явится разрешение работникам специализированных организаций истязать животных любыми способами и в течение неограниченного периода времени независимо от того, находится ли животное на улице, в питомнике или в другом месте, производить эти действия в присутствии малолетних, причем данные действия не повлекут привлечение к уголовной или административной ответственности, что является недопустимым.

Также следует отметить и иные недостатки законопроекта.

Так, в проекте закона не указано, о каких именно специализированных организациях идет речь. Следовательно, действие данных норм будет распространяться на должностных лиц всех организаций, существующих в Приднестровской Молдавской Республике и имеющих какую-либо специализацию независимо от сферы их деятельности, организационно-правовой формы и формы собственности.

Следует также отметить, что термин «бродячее животное» в законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики отсутствует. Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики оперирует термином «безнадзорное животное» и содержит правила о возврате данного животного собственнику и о порядке приобретения права собственности на такое животное, если его собственник не будет обнаружен или сам не заявит о своем праве на него.

Согласно пункту 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

Таким образом, нормы проекта закона также содержат в себе неопределенность относительно категорий животных, ликвидация которых не повлечет привлечения должностных лиц к уголовной или административной ответственности.

