



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20 июля 2016 года

550p

№

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите ветеранов войны»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» (папка № 74 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике Калько В.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., министра регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Гужева П.М., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А., начальника Государственной службы

по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П., исполняющего обязанности начальника Управления миграционной службы Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Данич А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 20 июля 2016 года № 550р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите ветеранов войны»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» (папка № 74 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике Калько В.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по нижеследующим причинам.

Вышеуказанным законопроектом предлагается внесение изменения в действующую в настоящее время редакцию статьи 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны»), что в силу установлений Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) недопустимо. Так, согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2016 года № 76-ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 16-14) статья 21 Закона изложена в новой редакции:

«Статья 21. Сфера применения настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на граждан Приднестровской Молдавской Республики, постоянно проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, защитников Приднестровской Молдавской Республики, вне зависимости от наличия гражданства Приднестровской Молдавской Республики и места постоянного проживания.

Льготы, преимущества и социальные гарантии, установленные настоящим Законом, распространяются на граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства,

постоянно проживающих (имеющих постоянную прописку) на территории Приднестровской Молдавской Республики».

Однако, несмотря на вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым отметить следующее.

Как уже было указано выше, действующей редакцией статьи 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» льготы, преимущества и социальные гарантии, установленные названным Законом, распространяются на граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства, постоянно проживающих (имеющих постоянную прописку) на территории Приднестровской Молдавской Республики.

При этом предоставление льгот влечет за собой необходимость последующего возмещения, например, хозяйствующим субъектам убытков, образовавшихся в результате предоставления ими льгот отдельным категориям граждан, за счет средств соответствующих бюджетов, вместе с тем принятие представленного законопроекта могло привести не только к увеличению количества граждан, на которых распространяет свое действие Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны», но и, как следствие, к увеличению нагрузки на бюджет.

Кроме того, в случае внесения изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» с целью включения граждан, имеющих временную прописку на территории Приднестровской Молдавской Республики, в круг лиц, попадающих под действие указанного Закона, в целях соблюдения принципа социальной справедливости, установленного статьей 17 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, необходимо будет внести изменения такого же рода и в другие законы в сфере социальной защиты граждан.

Соответственно, расходы государственного бюджета существенно увеличатся, поскольку необходимо будет предоставлять льготы не только ветеранам войны, имеющим временную прописку, но и всем остальным гражданам, которым в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики предоставлено право на льготы по проезду в общественном транспорте, по жилищным и коммунальным услугам и которым в настоящее время данные льготы по временной прописке не предоставляются.

Вместе с тем, учитывая сложные внешнеэкономические условия, в которых находится в настоящее время Приднестровская Молдавская Республика, а также связанную с данным обстоятельством нестабильность работы приднестровских предприятий, существенного увеличения доходов республиканского бюджета в ближайшее время не ожидается. Дополнительные источники финансирования расходов по предоставлению льгот новым категориям граждан отсутствуют.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что ввиду невозможности полного исполнения государством уже закрепленных законами льгот

отдельным категориям граждан, до 2015 года законами о республиканском бюджете на соответствующие годы, а с 1 января 2015 года отдельным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2014 года № 203-3-V «О приостановлении действия ряда положений и внесении изменения в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-50) и рядом конституционных законов Приднестровской Молдавской Республики было приостановлено действие некоторых льгот, в том числе и социально значимым категориям граждан, следовательно, расширять перечень льготных категорий граждан в создавшихся условиях недопустимо.

Так, на период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года приостановлено действие некоторых положений следующих законов Приднестровской Молдавской Республики: Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 48-3-V «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста» (САЗ 12-18), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 1993 года «О реабилитации жертв политических репрессий» (СЗМР 93-4), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 8-3-IV «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф» (САЗ 10-2), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 1992 года «О донорстве» (СЗМР 92-3), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 апреля 2002 года № 121-3-III «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (САЗ 02-18), Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32), Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года № 621-КЗ-III «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-33), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-3 «О статусе военнослужащих» (СЗМР 01-1), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 1995 года «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (СЗМР 95-3), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 октября 2003 года № 339-3-III «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 03-41), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 205-3-V «О Следственном комитете Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-44).

На основании изложенного выше, учитывая необходимость первоочередного исполнения государством обязательств по социально-

защищенным статьям, а также отсутствие источников финансирования дополнительных расходов, связанных с расширением круга лиц, попадающих под действие законов о социальной защите граждан, внесение изменений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики, направленное на расширение круга лиц, которым будут предоставляться льготы и гарантии, в настоящее время нецелесообразно.

При этом принятие законодательной инициативы привело бы к увеличению количества граждан, которые в силу действующей редакции Закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» будут иметь право на предоставление соответствующих льгот и гарантий, что, как уже было отмечено выше, потребует дополнительного финансирования из средств соответствующих бюджетов.

Вместе с этим необходимо также отметить, что в обосновании к представленному проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» отсутствует расчет суммы средств, необходимых для его реализации. При этом, согласно подпункту «д» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее – Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики) необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является представление вместе с текстом законопроекта ряда документов, одним из которых является финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат). Таким образом, рассматриваемый проект закона представлен с отступлением от вышеуказанных требований статьи 58 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, что также недопустимо.

Принимая во внимание вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что разработка и принятие законопроектов, увеличивающих бюджетные расходы, должны соответствовать требованиям пункта 2 статьи 96 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающего, что никакие государственные средства не могут быть израсходованы и никакие государственные денежные обязательства не могут быть приняты иначе, как в порядке и в пределах, установленных законом, а также положениям пункта 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, устанавливающего, что законы, принимаемые в течение бюджетного года и увеличивающие утвержденные бюджетные расходы или уменьшающие поступления в бюджет, могут быть приняты Верховным Советом только с согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Следует также отметить, что преамбула законопроекта не соответствует требованиям статьи 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19), так как вместо реквизитов, относящихся к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» – «от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III (САЗ 02-5)» – указаны реквизиты Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 1997 года № 52-3 «О пенсионном обеспечении работников органов прокуратуры, имеющих классные чины, и их семей в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-3).

Кроме того, статья 2 законопроекта не соответствует требованиям пункта 1 статьи 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19), так как срок вступления закона в силу не может начинаться ранее дня, следующего за днем его официального опубликования.

