



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

14 июля 2016 года

№ 540р

г. Тирасполь

О проекте постановления
Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики
«Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу»

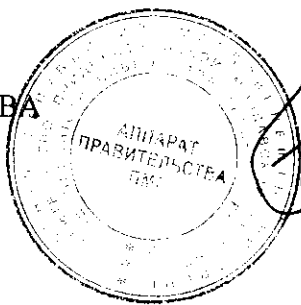
В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьей 15 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ-11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2017 год и среднесрочную перспективу» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Соколову Н.И., первого заместителя министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Неделкова Д.Д., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А., исполняющего обязанности заместителя министра – директора

Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Дигусар Л.В., начальника Государственной службы налоговой политики и методологии бухгалтерского учета Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Кульпина В.Ю.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 14 июля 2016 года № 540р

Проект

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Концепции
бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

В соответствии со статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 13 февраля 1998 года № 83-ЗИД (СЗМР 98-1), от 2 июля 1999 года № 169-ЗИ (СЗМР 99-2), от 29 июля 1999 года № 192-ЗИД (ГПМР от 31 июля 1999 года), от 3 января 2000 года № 226-ЗИ (СЗМР 00-1), от 30 сентября 2000 года № 336-ЗИ (СЗМР 00-3), от 26 августа 2002 года № 188-ЗИД-III (САЗ 02-35), от 25 марта 2003 года № 254-ЗИД-III (САЗ 03-13), от 28 ноября 2003 года № 363-ЗИ-III (САЗ 03-48), от 10 июня 2004 года № 423-ЗИД-III (САЗ 04-24), от 27 июля 2004 года № 445-ЗД-III (САЗ 04-31), от 4 ноября 2004 года № 488-ЗИД-III (САЗ 04-45), от 10 февраля 2005 года № 532-ЗИД-III (САЗ 05-7), от 1 июня 2005 года № 575-ЗД-III (САЗ 05-23), от 30 июня 2005 года № 586-ЗИ-III (САЗ 05-27), от 29 сентября 2006 года № 83-ЗИД-IV (САЗ 06-40), от 30 ноября 2006 года № 126-ЗИД-IV (САЗ 06-49), от 7 марта 2007 года № 189-ЗИД-IV (САЗ 07-11), от 5 апреля 2007 года № 202-ЗД-IV (САЗ 07-15), от 21 июня 2007 года № 231-ЗИ-IV (САЗ 07-26), от 2 августа 2007 года № 274-ЗИД-IV (САЗ 07-32), от 24 марта 2008 года № 426-ЗИД-IV (САЗ 08-12), от 29 мая 2008 года № 478-ЗИ-IV (САЗ 08-21), от 26 сентября 2008 года № 539-ЗИД-IV (САЗ 08-38), от 3 октября 2008 года № 562-ЗИД-IV (САЗ 08-39), от 14 апреля 2009 года № 726-ЗД-IV (САЗ 09-16), от 23 апреля 2009 года № 735-ЗИД-IV (САЗ 09-17), от 26 мая 2010 года № 88-ЗД-IV (САЗ 10-21), от 22 ноября 2010 года № 231-ЗИД-IV (САЗ 10-47), от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43), от 6 апреля 2016 года № 103-ЗИ-VI (САЗ 16-14), а также, руководствуясь статьей 90 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-З-III

«О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 февраля 2003 года № 235-ЗИД-III (САЗ 03-6), от 21 февраля 2003 года № 244-ЗИД-III (САЗ 03-8), от 7 июля 2003 года № 304-ЗИД-III (САЗ 03-28), от 14 июня 2004 года № 426-ЗИД-III (САЗ 04-25), от 28 июля 2004 года № 448-ЗИД-III (САЗ 04-31), от 7 декабря 2004 года № 504-ЗИД-III (САЗ 04-50), от 6 мая 2005 года № 561-ЗИД-III (САЗ 05-19), от 3 ноября 2005 года № 658-ЗИД-III (САЗ 05-45), от 2 декабря 2005 года № 684-ЗИД-III (САЗ 05-49), от 2 декабря 2005 года № 685-ЗИД-III (САЗ 05-49), от 20 июля 2006 года № 57-ЗИД-IV (САЗ 06-30), от 29 сентября 2006 года № 87-ЗИД-IV (САЗ 06-40), от 15 февраля 2007 года № 173-ЗИД-IV (САЗ 07-8), от 3 апреля 2007 года № 199-ЗИД-IV (САЗ 07-15), от 15 мая 2007 года № 216-ЗИД-IV (САЗ 07-21), от 29 ноября 2007 года № 353-ЗИД-IV (САЗ 07-49), от 3 октября 2008 года № 563-ЗИ-IV (САЗ 08-39), от 3 октября 2008 года № 570-ЗИД-IV (САЗ 08-39), от 7 мая 2009 года № 750-ЗИД-IV(САЗ 09-19), от 17 июня 2010 года № 101-ЗИД-IV (САЗ 10-24), от 8 июля 2010 года № 120-ЗИ-IV (САЗ 20-27), от 25 ноября 2011 года № 216-ЗИД-V (САЗ 11-47), от 26 декабря 2011 года № 246-ЗИД-V (САЗ 12-1,1), от 9 апреля 2012 года № 43-ЗД-V (САЗ 12-16), от 16 января 2015 года № 31-ЗИД-V (САЗ 15-3), от 5 апреля 2016 года № 85-ЗИ-VI(САЗ 16-14), от 19 мая 2016 года № 132-ЗИД-VI (САЗ 16-20), от 2 июня 2016 года № 146-ЗД-VI (САЗ 16-22), Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить Концепцию бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2017 год и среднесрочную перспективу (прилагается).

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к проекту постановления
Верховного Совета Приднестровской
Молдавской Республики
«Об утверждении Концепции
бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской
Республики на 2017 год
и среднесрочную перспективу»

КОНЦЕПЦИЯ
бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

I. Концепция налоговой политики на 2017 год
и среднесрочную перспективу

Концепция налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2017 год и среднесрочную перспективу (далее – Концепция налоговой политики) подготовлена в рамках статьи 15 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ-11-48) с изменением и дополнением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22).

Концепция налоговой политики является одним из документов, который необходимо учитывать в процессе бюджетного планирования, а также который представляет собой основание для подготовки изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, соответствующих предусмотренным в ней положениям. Предсказуемость действий государственных органов в налоговой сфере имеет ключевое значение для экономических агентов и инвесторов, принимающих долгосрочные управленческие и инвестиционные решения.

1. Основные итоги реализации налоговой политики
в 2013-2015 годах

В 2013-2015 годах налоговая политика государства реализовывалась в рамках Постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2011 года № 365 «Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2012 год и среднесрочную перспективу», а также принятого в его развитие законодательства о налогах и сборах.

Определяя дальнейшие шаги в сфере реализации налоговой политики, ниже приведен комплекс мер, принятых в рамках Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2012 год и среднесрочную перспективу.

1.1. Основы налогового законодательства

Налоговое законодательство Приднестровской Молдавской Республики базируется на таких основных нормативных правовых актах, как Конституция Приднестровской Молдавской Республики и Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике»), которые определяют общие экономические, правовые и организационные принципы построения налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике.

При этом за период 2013-2015 годов Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» претерпел ряд изменений, в частности, в качестве нового вида льготы введено такое понятие, как инвестиционный налоговый кредит, предполагающий изменение срока уплаты налога на доходы организаций.

Вместе с тем принципы и механизмы функционирования налоговой системы, сложившиеся к настоящему времени, не отвечают реальной ситуации, складывающейся в экономике республики. В этой связи в среднесрочной перспективе необходимо начать работу по реформированию и созданию эффективной и стабильной налоговой системы, которая в условиях рыночных отношений является одним из важнейших экономических регуляторов и инструментов, основой финансово-кредитного механизма государственного регулирования экономики.

1.2. Налог на доходы организаций

Основу действующей налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике составляет налог на доходы организаций. Так, удельный вес данного налога в составе налоговых поступлений в 2013 году составил 18,03%, в 2014 году – 18,20%, а в 2015 году – 23,12%.

Однако, если до 2015 года наблюдалась устойчивая динамика роста поступлений налога (в 2013 и 2014 годах по сравнению с итогами аналогичных периодов прошлых лет увеличение составило 6,5% и 2,8%), то в 2015 году впервые за много лет произошел спад налоговых поступлений на порядка 14 млн руб., или 1,8% по сравнению с показателями 2014 года.

Необходимо отметить, что величина потерь в связи с предоставлением льгот по налогу на доходы организаций в 2013-2015 годах составила 315,2 млн руб., 346,2 млн руб. и 289,9 млн руб. соответственно.

Отчисления* в бюджет в виде налога
на доходы организаций за 2013-2015 годы,
млн. руб.

№ п/п	Отрасль	2013 год	2014 год	2015 год
1.	Промышленность	402,36	421,36	478,05
2.	Сельское хозяйство	5,68	6,22	5,32
3.	Лесное хозяйство	0,43	0,395	0,37
4.	Транспорт	50,16	58,5	55,50
5.	Связь	72,69	73,08	73,24
6.	Строительство	27,83	28,3	20,97
7.	Торговля и общественное питание	250,93	242,29	186,58
8.	Операции с недвижимым имуществом	10,92	11,44	12,52
9.	Общая коммерческая деятельность	4,05	4,48	4,37
10.	Жилищно-коммунальная сфера	15,3	12,79	14,01
11.	Непр. виды бытового обслуживания	3,01	2,62	1,36
12.	Здравоохранение и социальное обеспечение	3,04	3,52	3,44
13.	Прочие виды деятельности	19,19	19,34	14,23

* По данным Государственной службы статистики Приднестровской Молдавской Республики.

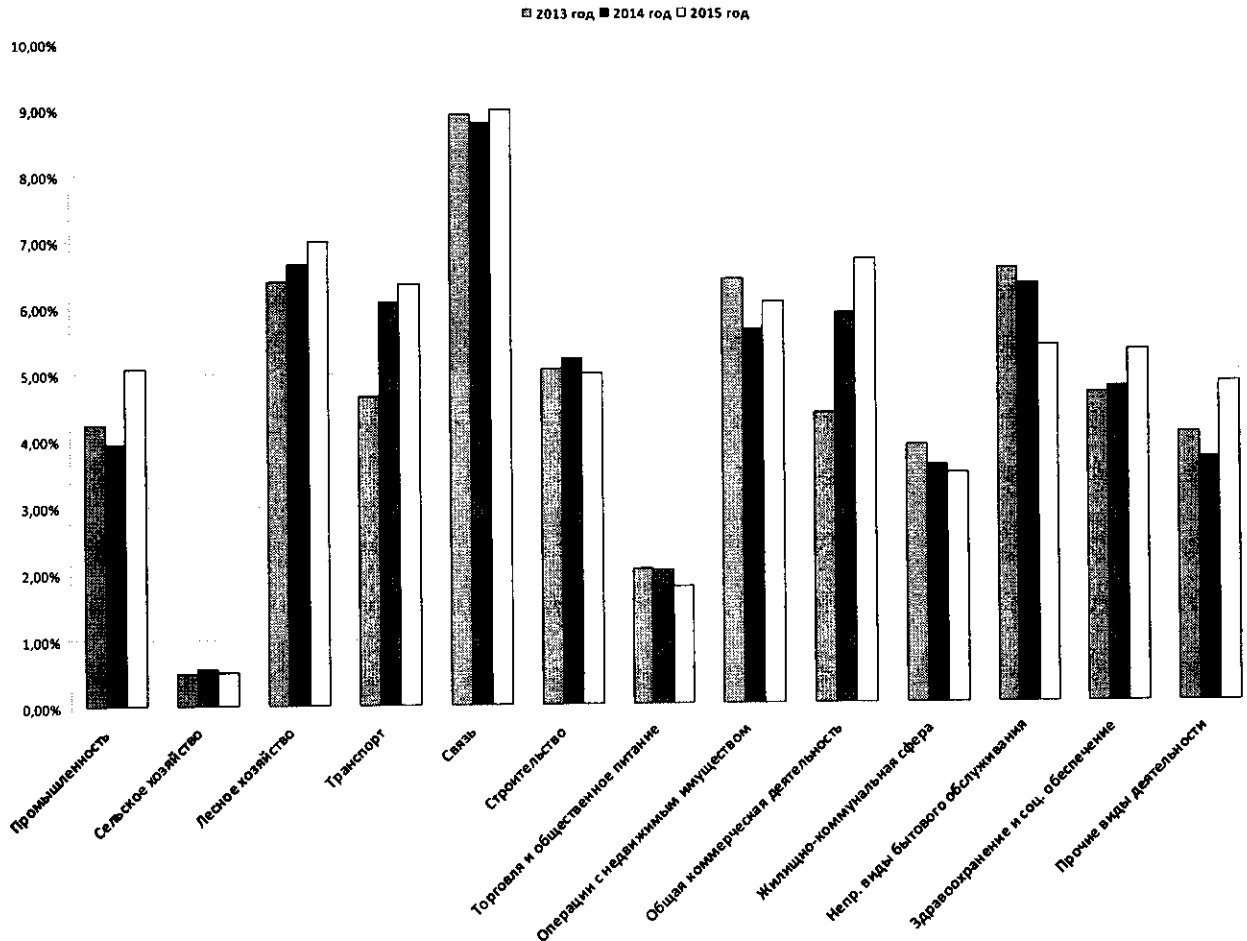
Налоговые платежи по налогу на доходы в промышленном секторе в 2013 году снизились по отношению к 2012 году на 6,77% по причине значительного сокращения производства трех крупных предприятий, а в 2014 и 2015 годах по сравнению с аналогичным периодом 2013 года наблюдалось их увеличение на 4,72% и 18,81% соответственно.

Следует отметить, что доля поступлений налога на доходы от организаций торговли и общественного питания в общей структуре налоговых поступлений за анализируемый период снизилась с 28,99% до 21,45%. Так, действующая система налога на доходы в сфере торговли и общественного питания с учетом увеличения ставки налога на доходы на 10% в 2012 году по отношению к 2011 году несет в себе меньшую налоговую нагрузку (2,14% в 2013 году) на единицу полученного дохода, чем промышленный сектор (4,39% в 2013 году), при этом увеличение ставок не коснулось промышленности. В плоскости внутреннего рынка такие

структурные изменения в ценообразовании товаров инициировали сокращение товаров местных производителей и увеличение объемов импортируемой продукции. Так как промышленность является основным источником формирования доходной части бюджета в рамках данного налога, такая ситуация может нести существенные угрозы для социально значимых статей расходной его части.

Диаграмма № 1

Реальная налоговая нагрузка в виде налога на доходы по секторам экономики, в % на единицу дохода



В 2013-2015 годах на фоне нестабильной ситуации в индустриальном секторе лишь нескольким отраслям экономики удалось избежать ухудшения в расчетных операциях, сохранив относительно стабильные объемы прибыли. При этом в наиболее выгодном положении по сравнению с другими секторами находились виды деятельности с наиболее быстрым циклом оборачиваемости денежных средств, нацеленные на удовлетворение внутреннего спроса, – торговля и общепит.

В результате, в торговле и общественном питании отмечается минимальное значение налоговой нагрузки на единицу полученного дохода, что практически соизмеримо с уровнем того же показателя, что и в сельскохозяйственной отрасли, являющейся в списке одной из приоритетных отраслей, подлежащей государственной поддержке.

Реальная налоговая нагрузка в процентах к прибыли (убытку) до налогообложения в 2013-2015 годах в сумме по всем исследуемым секторам экономики превысила максимально допустимые 80% изъятия прибыли в бюджет.

Угрозами для постоянных и прогнозируемых поступлений в бюджет являются:

а) стремительное ухудшение положения промышленного сектора как основного плательщика налога на доходы;

б) недостаточная и несправедливая, по отношению к иным отраслям, налоговая нагрузка для таких непроизводственных сфер, как торговля и общественное питание, коммерческая деятельность и операции с недвижимым имуществом.

1.3. Подоходный налог с физических лиц и единый социальный налог

В целом налоговая политика в сфере налогообложения доходов физических лиц была направлена на устранение слабых сторон механизма взимания подоходного налога и социально-экономическую поддержку граждан Приднестровской Молдавской Республики. Деятельность государства в данном направлении была устремлена на расширение перечня доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению, а также предоставляемых налоговых вычетов отдельным категориям населения с целью:

а) дополнительной экономической поддержки молодых семей, приобретающих жилые дома или квартиры на территории Приднестровской Молдавской Республики;

б) устранения пробела правового регулирования в части предоставления стандартного налогового вычета молодым специалистам, исполняющим долг по защите Отечества в составе воинских формирований государства по призыву, в соответствии с принципом социальной справедливости, установленным статьей 17 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, снижена налоговая ставка до 5% в отношении доходов физических лиц, имеющих высшее и среднее специальное образование, принятых непосредственно в год окончания обучения на постоянную работу по профилю в государственные и муниципальные учреждения образования и здравоохранения сельской местности, а также государственные и муниципальные учреждения социального патронажа сельской местности в течение первых 5 лет после окончания высшего профессионального учебного заведения.

С целью повышения прозрачности уплаты подоходного налога были предприняты следующие меры:

а) урегулированы возникающие спорные моменты при заключении гражданско-правовых договоров между индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, предметом которых является реализация

товароматериальных ценностей, приобретаемых юридическими лицами с целью дальнейшей перепродажи или профессионального использования;

б) при расчете подоходного налога в организациях, перешедших на упрощенную систему налогообложения, исключены из списочной численности работники, находящиеся на больничном, в отпуске по беременности, родам или уходу за ребенком, а также работники, воспользовавшиеся правом на отпуск без сохранения заработной платы.

В рамках уплаты обязательного страхового взноса и единого социального налога, предназначенного для реализации прав граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение, на обеспечение пособиями по безработице и иными социальными выплатами, с целью установления обязанности всех лиц, осуществляющих деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики и получающих от нее доходы, уплачивать единый социальный налог и обязательный страховой взнос определены в качестве налогоплательщиков адвокаты, занимающиеся частной (индивидуальной) практикой, и адвокатские образования.

Кроме того, с целью исключения неоднозначного понимания норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 344-З «О едином социальном налоге» (СЗМР 00-3) включены в состав доходов, не подлежащих налогообложению, средства в денежной и натуральной форме, передаваемые физическим лицам в благотворительных целях независимо от размера.

Также снижена ставка налога до 14% в отношении выплат, начисленных в пользу работников организаций, являющихся резидентами производственных свободных экономических зон.

Вместе с тем понижение налоговой ставки по единому социальному налогу до 14% для субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, за 2013-2015 годы привело к недопоступлениям в бюджет в размере 20,97 млн руб.

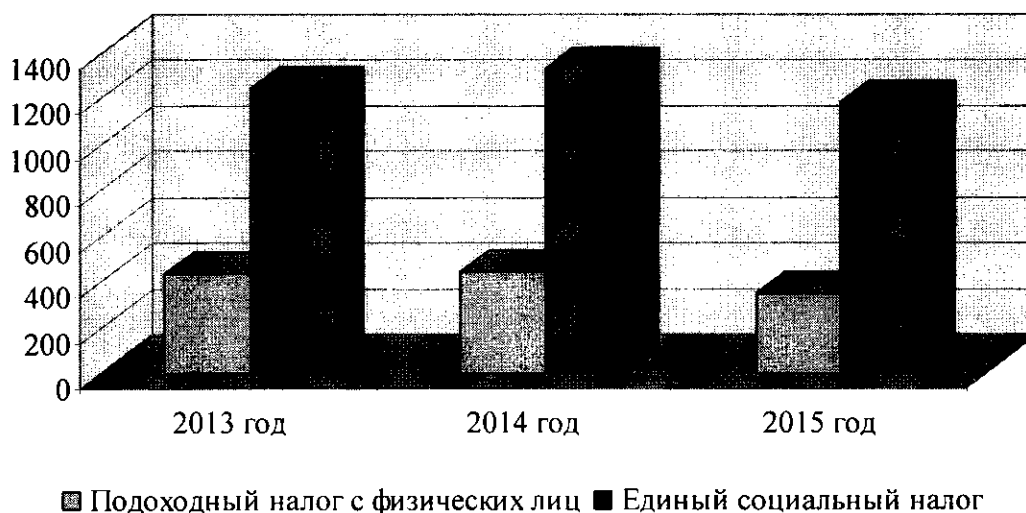
При этом повышение ставки единого социального налога до 25% (в целях улучшения оснащенности учреждений здравоохранения медицинским оборудованием) привело к росту налоговых платежей в 2013-2015 годах в 1,12, 1,20 и 1,07 раза соответственно.

Необходимо отметить, что в сфере налогообложения доходов физических лиц наблюдается снижение поступлений по подоходному налогу с физических лиц. Так, за период с 2013 по 2015 годы поступления подоходного налога в бюджет снизились в 0,8 раза и составили 11% налоговых доходов консолидированного бюджета и бюджета внебюджетного фонда.

За период 2013-2015 годов поступления единого социального налога уменьшились в 0,95 раза и составили 38,63% доходов бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, или 33,27% общей суммы поступивших налоговых платежей.

На диаграмме № 2 представлена динамика поступлений подоходного и единого социального налогов за 2013-2015 годы.

Динамика поступлений подоходного налога с физических лиц и единого социального налога в 2013-2015 годах, млн руб.



При этом в рамках разработки налоговой политики на 2017 год и среднесрочную перспективу необходимо учесть тот факт, что большое количество льгот и послаблений неизбежно усложняет налоговую систему и подрывает ее эффективность, тем самым лишая ее необходимой гибкости, так как налоговые льготы с трудом поддаются контролю.

Основным источником формирования доходной части местных бюджетов являются налоговые доходы, в том числе подоходный налог с физических лиц. Недополучение доходов не позволяет выполнить в полном объеме финансирование расходов по всем запланированным обязательствам, что в свою очередь приводит к росту кредиторской задолженности.

Так, сумма недопоступлений в бюджет за 2015 год в связи с предоставлением льгот по подоходному налогу с физических лиц составила 572,7 млн руб., что в 1,64 раза превышает фактические поступления данного налога в бюджет, при этом данный показатель в 2013 и 2014 годах составил 597,16 млн руб. и 658,08 млн руб. соответственно. Суммы недопоступлений в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики за 2015 год в связи с предоставлением льгот по единому социальному налогу и обязательному страховому взносу составили 268,5 млн руб., при этом в 2013 и 2014 годах они составляли 317,5 млн руб. и 365,02 млн руб. соответственно.

Доля налоговых льгот по подоходному налогу в общей сумме налоговых льгот составляет 50,6%, по единому социальному налогу – 23,7%.

Таким образом, для финансирования расходов в полном объеме в среднесрочной перспективе необходим тщательный анализ и пересмотр действующего уровня налоговых льгот в сторону сокращения.

1.4. Налог на имущество физических лиц

Налоговая политика в сфере налогообложения имущества физических лиц была направлена на достижение достоверности, своевременности и прозрачности получаемой информации об объектах налогообложения.

К настоящему времени налог на имущество физических лиц составляет всего 1% в объеме фактических налоговых поступлений консолидированного бюджета, что составляет 0,18% ВВП.

Необходимо отметить, что налог на имущество физических лиц в 2013 году претерпел значительные изменения. Основным критерием при определении налогооблагаемой базы стало использование общей площади недвижимого имущества. Это позволило достичь наиболее объективного налогообложения для отдельных категорий лиц, а именно ограничило льготную площадь недвижимого имущества, а также количество льготных объектов налогообложения, что привело к сокращению потерь бюджета, которые возникали в результате предоставления неограниченного количества льгот, тем самым определив новые источники информации о собственниках объектов недвижимости, подлежащих обложению налогом на имущество физических лиц.

В результате, сумма поступлений налога на имущество физических лиц в 2015 году составила 17,55 млн руб., при этом данный показатель в 2013-2014 годах составил 8,52 млн руб. и 18,10 млн руб. соответственно, то есть в 2015 году поступления данного налога выросли в 2,06 раза по отношению к аналогичному периоду 2013 года. При этом в 2015 году произошло снижение поступлений по сравнению с 2014 годом на 3,05%.

1.5. Налоговое законодательство в сфере поддержки субъектов малого бизнеса

Малый бизнес содержит в себе потенциал развития экономики. Развитие малого предпринимательства играет важную роль в повышении занятости населения и создании рабочих мест, насыщении рынка товарами и услугами, укреплении доходной части бюджета, повышении доли производимых субъектами малого предпринимательства товаров (работ, услуг) в валовом внутреннем продукте. В малое предпринимательство вовлечены многие социальные слои населения.

Так, в 2015 году в Приднестровской Молдавской Республике малыми предприятиями создано 10,1% ВВП, что больше показателя 2014 года на 0,8% (в 2014 году – 9,32% ВВП).

При этом за 2015 год численность работающих в сфере малого бизнеса с учетом индивидуальных предпринимателей уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,8% и составила 36 086 человек, что составляет 26,5% от всего экономически активного населения в экономике республики. Так, численность работающих на малых предприятиях уменьшилась на 6,1% по отношению к 2014 году и составила 15 400 работников списочного состава (без внешних совместителей), численность

индивидуальных предпринимателей (без учета количества видов деятельности) также уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,5% и составила 20 686 человек.

За 2015 год наибольшее количество занятых субъектов малого предпринимательства насчитывается в торговле и общественном питании – 48,5%. Это главным образом объясняется высокой степенью оборачиваемости денежного капитала в данных сферах. Другими основными областями, в которых осуществляют свою деятельность субъекты малого предпринимательства, являются: сфера услуг – 28,9%, сельское хозяйство – 11,4%, промышленность – 11,2%.

Как показывает практика, малое предпринимательство, в том числе и индивидуальное предпринимательство, учитывая его характерные особенности, нуждается в постоянном внимании и поддержке со стороны органов государственной власти. Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 сентября 2008 года № 557-3-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» индивидуальный предприниматель освобожден от ведения бухгалтерского, финансового и статистического учета, а также от применения контрольно-кассовой техники.

Кроме того, Законом Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 159-ЗИ-V «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 11-39) предусмотрено, что плата за патент является единым налоговым платежом, заменяющим плату единого социального налога, подоходного налога с физических лиц, обязательного страхового взноса, связанных с осуществлением индивидуальной предпринимательской деятельности, а также отменена обязанность для индивидуальных предпринимателей с 2012 года по представлению в налоговые органы декларации о полученных доходах.

Введение специального налогового режима в виде упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности для юридических лиц привело к снижению налоговой нагрузки на малый бизнес. При этом упрощение налогообложения не только снизило издержки налогоплательщиков на ведение бухгалтерского учета, но и повысило административную эффективность налогообложения.

За 2012-2015 годы количество налогоплательщиков, применяющих вышеуказанный специальный налоговый режим, составило 308 организаций (7,1% от общего количества организаций малого бизнеса). При этом по состоянию на 1 апреля 2015 года количество налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, составило 351 организацию (8,1% от общего количества организаций малого бизнеса).

В целях улучшения предпринимательского климата и упрощения административных барьеров внесено изменение в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года № 557-3-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 08-38), которым продлено действие патента сроком до 3 лет без обращения в налоговые органы,

за исключением патентов на выходные и праздничные дни и на ведение крестьянского (фермерского) хозяйства.

В 2015 году принята Концепция развития малого предпринимательства в Приднестровской Молдавской Республике на 2015-2020 годы. В настоящее время заинтересованными министерствами и ведомствами исполнен ряд мероприятий по приоритетным направлениям Концепции, которые направлены на облегчение ведения бизнеса в Приднестровской Молдавской Республике путем упрощения и снятия административно-технических барьеров.

1.6. Акцизное налогообложение

Акцизный налог является существенным источником доходов республиканского бюджета, в связи с чем государственное регулирование акцизов имеет важное значение. Приоритетными направлениями регулирования в сфере налогообложения акцизами является взимание акцизов по операциям со спиртом этиловым, производимым на территории Приднестровья, по операциям с алкогольной и табачной продукцией, по операциям с нефтепродуктами (бензином и газойлем). Такие приоритеты обусловлены высокой рентабельностью в указанных сферах и, как следствие, соответствующим потенциалом для обеспечения фискальных потребностей государства.

В целях оказания поддержки отечественным производителям, а также установления равноправных условий для организаций, осуществляющих импорт и производство этилового спирта, ежегодно с 2013 года на все виды спирта, кроме спирта, выпускаемого на медицинские и ветеринарные цели, произведенные на территории Приднестровской Молдавской Республики, указами Президента Приднестровской Молдавской Республики ставки акцизов снижаются в 2 раза по сравнению со ставкой, установленной Законом Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «Об акцизах» (СЗМР 95-3) в текущей редакции.

С 2013 года ввиду нестабильного положения евро на мировых финансовых рынках ставки акцизов были установлены в долларах США (ранее акцизы устанавливались в евро).

Также с 2013 года в связи с исключением налога с владельцев транспортных средств для физических лиц (отчисления от которых формировали доходную часть Дорожного фонда), в целях недопущения недополучения денежных средств был установлен новый порядок зачисления акцизного сбора, взимаемого с импортируемых бензина, газойля, от реализации газа углеводородного сжиженного и газа природного компримированного, используемых в качестве автомобильного топлива, в республиканский бюджет с последующим распределением в следующей пропорции:

- а) 60% зачисляется в доход республиканского бюджета;
- б) 40% зачисляется в доход Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Были увеличены ставки акцизов на ввозимые бензин и газойль, а также введены новые ставки акциза на реализацию некоторых товаров, таких как газ

углеводородный сжиженный и газ природный компримированный, реализуемые в качестве автомобильного топлива.

В 2014 году в целях расширения перечня аппаратуры приемной для телевизионной связи, в связи с произошедшим изменением конъюнктуры импорта данной категории товаров, вследствие технического прогресса и внедрения новых технологий была установлена ставка акциза на импортируемую телевизионную аппаратуру, классифицируемую кодом ТН ВЭД 8525 72 890 с размером экрана по диагонали более 100 см.

Следует отметить, что с августа 2014 года со стороны Украины были введены ограничения некоторых элементов внешнеэкономической деятельности приднестровских экономических агентов, а именно: усиление таможенного контроля и задержки подакцизных грузов.

В соответствии с Постановлением Кабинета министров Украины от 18 марта 2015 года № 117 «О внесении изменений в Постановление Кабинета министров Украины от 29 мая 2013 года № 390» пункты таможенного пропуска «Кучурган – Первомайск», «Платоново – Гоянул-Ноу» и «Кучурган – Новосавицкое» исключены из списка тех, через которые разрешен ввоз и вывоз спирта, алкогольных напитков и табачных изделий, на которые установлен акцизный налог. Ограничения касаются как перемещения автомобильным транспортом, так и железнодорожного перемещения. Таким образом, ввоз обозначенной подакцизной продукции на территорию Приднестровской Молдавской Республики возможен исключительно посредством оформления в таможенных органах Республики Молдова.

Данное решение привело к снижению объемов ввоза алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции в 2015 году в процентном соотношении (на 90%) и, как следствие, к снижению поступлений от уплаты акцизных сборов при ввозе данных товаров (на 83%).

В 2015 году в целях формирования доходной части республиканского бюджета увеличены на 50% ставки акцизов на отдельные виды импортируемых товаров, за исключением акцизов на импортируемые бензин, газойли, ювелирные изделия, кофе, спиртовые настойки, полученные в результате дистилляции виноградного вина или выжимок винограда, в том числе: коньяк, арманьяк, граппа, бренди.

1.7. Показатели внешнеэкономической деятельности

Проблемы осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами Приднестровской Молдавской Республики, обусловленные, прежде всего, отсутствием международного правового признания республики со стороны международного сообщества в совокупности с экспортной ориентированностью приднестровской экономики и высокой ее зависимостью от внешних сырьевых, энергетических и других источников, оказывают достаточно сильное влияние на общую ситуацию в экономике республики.

Внешняя конъюнктура и проблемы в банковском секторе (блокирование корреспондентских счетов), несмотря на весьма либеральное законодательство

в области инвестиционной деятельности, препятствуют привлечению в республику масштабного международного капитала в виде долгосрочных инвестиций.

С 2014 года внешнеполитическая ситуация осложняется интеграцией соседних государств в европейскую зону свободной торговли. Ко всему спектру существующих проблем прибавляются все новые и новые сложности, связанные, прежде всего, с политической и экономической дестабилизацией в соседней Украине.

Многие контрагенты требуют от приднестровских компаний доставлять грузы таким образом, чтобы они не проходили транзитом через Украину. Ввиду небезопасности транзита многие, в особенности молдавские, компании отказываются от транспортировки приднестровских грузов через украинскую территорию. Наряду с этим имеет место падение спроса на приднестровскую продукцию в самой Украине ввиду серьезного снижения платежеспособности украинских контрагентов. Абсолютное большинство контрактов на поставку товаров Приднестровья в Украину «заморожено». При этом у приднестровских фирм возникают проблемы с возвращением денежных средств (или предоплаты) за продукцию, закупленную и не поставленную из Украины.

По результатам мониторинга финансово-хозяйственной деятельности предприятий отмечена тенденция снижения объемов промышленного производства с украинскими партнерами по причинам:

а) потери рынков сбыта вследствие приостановки деятельности украинских производителей и торгово-закупочных предприятий, сорваны контракты;

б) снижения потребительского спроса в связи с кризисом банковской системы Украины и резким падением курса украинской гривны по отношению к доллару США и евро, украинские партнеры – покупатели продукции – приостановили платежи в связи с невозможностью конвертации валюты;

в) отсутствия гарантий безопасности автоперевозок по территории Украины (предприятиями ведется проработка вопроса альтернативной транспортировки грузов (железнодорожные, авиа и морские перевозки) в зависимости от специфики продукции, что повлечет дополнительные транспортные расходы).

Как уже отмечалось выше, в 2015 году по причине запрета украинской стороной вывоза/ввоза подакцизных товаров с/на территорию Украины через пункты пропуска «Кучурган» и «Платоново» объемы ввоза подакцизных товаров (алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции) снизились в 2 раза по сравнению с 2014 годом.

Складывающаяся ситуация в реальном секторе экономики в 2015 году и сложности осуществления внешнеэкономической деятельности обусловили снижение объемов импорта на 30% в сравнении с 2014 годом до показателя в размере 1 138,4 млн долларов США, в том числе из Украины – на 21,9 %, из Республики Молдова – на 34%, из Российской Федерации – на 22,7%.

Внешнеторговый оборот Приднестровья в 2015 году составил 1749,4 млн долларов США, сократившись на 25,6% по сравнению с 2014 годом и на 21,7% по сравнению с 2013 годами. ВТО Приднестровья характеризуется,

как и ранее, отрицательным сальдо. Отрицательный торговый баланс из года в год подтверждает, что наша республика не только экспортоориентирована, но и импортозависима. Однако отметим, сокращение отрицательного сальдо торгового баланса в 2015 году составило порядка 40%.

Показатели внешнеэкономической деятельности в 2015 году характеризуются снижением:

а) импорт сократился по сравнению с 2014 годом на 30,4%;

б) объем экспортных поставок из республики относительно соответствующего показателя 2014 года сократился на 14,7% и составил 611 млн долларов США. На экспорт в страны Европейского союза приходится до 32,5% общих поставок, экспортные поставки в Республику Молдова занимают около 49% всего экспорта, на экспорт в Украину приходится 8,4% совокупных экспортных операций.

Помимо существующих факторов, отрицательно сказывающихся на внешнеэкономической деятельности экономических агентов, в 2017 году отмечаются новые угрозы и риски:

Снижение экспорта электроэнергии в стоимостном выражении в Республику Молдову.

Новый порядок таможенных органов Республики Молдова – взимание таможенных пошлин при ввозе приднестровскими экономическими агентами сырья без сертификата о происхождении товаров либо с сертификатом, страной происхождения которых являются третьи страны (все, кроме стран Европейского союза), используемого для производства товаров, предназначенных для последующего экспорта в страны Европейского союза.

Возможное осуществление совместного молдавско-украинского контроля (пограничный, таможенный и другие виды контроля).

Значительное снижение цен на готовую продукцию ОАО «Молдавский металлургический завод» как одного из крупных налогоплательщиков республики (снижение стоимости на прокат в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило 52%).

Проблемы транзита российских товаров через территорию Украины в третьи страны и транзит через территорию Украины из третьих стран в Российскую Федерацию.

Таким образом, созданные барьеры и ограничения со стороны Республики Молдова, экономический кризис в Украине влекут за собой финансовые и иные дополнительные затраты, которые ложатся тяжелым бременем на приднестровские предприятия, приводя к росту себестоимости продукции и соответственно снижению ее конкурентоспособности.

В Приложении № 3 к настоящей Концепции представлена динамика основных показателей внешнеэкономической деятельности Приднестровской Молдавской Республики, в том числе прогнозных за 2013-2019 годы.

1.8. Стимулирование инвестиционной деятельности

Стимулирование инвестиционной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется путем улучшения существующих

условий осуществления инвестиционной деятельности бизнес сообществом на территории республики.

В частности:

1. С целью создания предпосылок для повышения экономической активности в депрессивных населенных пунктах, обеспечения условий для занятости населения и привлечения инвестиций в создание и развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых и высоких технологиях, в Приднестровской Молдавской Республике созданы производственные свободные экономические зоны (ПСЭЗ).

Резидентом ПСЭЗ может быть юридическое лицо (вновь созданное, производящее продукцию, в том числе программные продукты, а также осуществляющее деятельность в сфере обработки обращений и информирования по голосовым каналам связи в интересах заказчика (колл-центры) либо действующее, открывающее новое производство, либо осуществляющее деятельность по производству программных продуктов, либо деятельность в сфере обработки обращений и информирования по голосовым каналам связи в интересах заказчика (колл-центры)) Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющее деятельность на территории ПСЭЗ.

Для резидентов, созданных на территории Приднестровской Молдавской Республики ПСЭЗ, установлены налоговые льготы по налогу на доходы организаций и земельному налогу, а также по налогу на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города (района).

Дополнительно для организаций, являющихся резидентами ПСЭЗ, осуществляющих деятельность по производству программных продуктов, а также специализированных организаций, занимающихся исключительно обработкой обращений и информированием по голосовым каналам связи в интересах заказчика (колл-центры), определена ставка единого социального налога в размере 14% выплат, начисленных в пользу работников.

В качестве ответных действий со стороны резидентов, созданных на территории Приднестровской Молдавской Республики ПСЭЗ, предусмотрены такие обязательства, как:

а) создание и (или) развитие производства, ориентированного на экспорт и (или) импортозамещение;

б) создание новых рабочих мест, исходя из потребности в кадрах (для вновь созданных хозяйствующих субъектов, производящих продукцию, а также для действующих хозяйствующих субъектов, открывающих новые производства), а также обеспечение сохранения численности работников в последующие периоды осуществления деятельности.

На территории Приднестровской Молдавской Республики могут создаваться туристско-рекреационные свободные экономические зоны (ТРСЭЗ) для действующих и вновь созданных хозяйствующих субъектов, предоставляющих туристские услуги.

В настоящее время в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости

Приднестровской Молдавской Республики» увеличен срок функционирования ПСЭЗ с 3 (трех) до 5 (пяти) лет. Кроме того, в 2015 году зарегистрирован и осуществляет деятельность резидент ПСЭЗ «Протягайловка» – ООО «Рилла».

2. Разработка нормативной правовой базы в сфере государственно-частного партнерства (в развитие норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 января 2015 года № 32-3-V «О государственно-частном партнерстве» (СА315-4)), в рамках которой:

а) определены основные сферы развития государственно-частного партнерства: здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, энергетика, транспорт и дорожное хозяйство, мелиорация земель и сельскохозяйственное водоснабжение, туризм, а также культура, спорт, телекоммуникации и связь (Концепция развития государственно-частного партнерства в Приднестровской Молдавской Республике на 2015-2019 годы);

б) сформирован перечень объектов для государственно-частного партнерства из 79 объектов: 14 – в сфере здравоохранения (преимущественно, больницы (корпуса, отделения)), 3 – в сфере образования (учебные центры, детский сад), 21 – в сфере энергетики (котельные, воздушные и кабельные линии электропередач, трансформаторные подстанции и распределительные пункты), 1 – в сфере транспорта и дорожного хозяйства (многоуровневая парковка), 6 – в сфере мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения (насосные станции), 1 – в сфере спорта (республиканский стадион), 21 – в сфере связи и телекоммуникаций (преимущественно, отделения связи), 12 – в сфере социальной защиты (детский дом, специализированные (коррекционные) образовательные учреждения, школы, школы-интернаты и другие социальные объекты);

в) установлены основные задачи, направления деятельности, состав и регламент работы Экспертного совета по государственно-частному партнерству при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики;

г) определены порядок и форма ведения Государственного реестра учета договоров (соглашений) государственно-частного партнерства;

д) разработана Методика расчета основных видов рисков в проектах государственно-частного партнерства;

е) определен порядок проведения экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

3. В целях создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности налажен механизм содействия инвесторам в ходе подготовки и реализации ими инвестиционных проектов посредством определения формы и порядка сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территориях административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики, а также функций уполномоченных органов в лице министерств (ведомств) республики при рассмотрении и сопровождении инвестиционных проектов.

Исполнительными органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики ежеквартально актуализируется информация в отношении имеющихся у них инвестиционных площадках, а также планируемых к реализации и (или) реализуемых инвестиционных проектов, которая размещена и подлежит постоянному обновлению на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в разделах «Инвестиции, проекты, бизнес».

4. Содействие развитию инновационной деятельности на территории Приднестровья путем мониторинга зарегистрированных инновационных проектов, а также регистрации новых инновационных проектов.

На сегодняшний день в Приднестровье реализуется 4 инновационных проекта, прошедших государственную регистрацию:

а) «Строительство когенерационной станции мощностью 31 МВт для производства электрической и тепловой энергии и последующее производство электрической и тепловой энергии» – ООО «Тиротекс-энерго» (дата регистрации – 21 декабря 2009 года);

б) «Полноциклический комплекс по производству и реализации осетровых видов рыб и их икры» – ООО «Акватир» Осетровый комплекс (дата регистрации – 18 февраля 2011 года);

в) «Литейное производство в сборочном корпусе» – ОАО «Литмаш» (дата регистрации – 7 июля 2011 года);

г) «Создание высокотехнологичного тепличного комплекса пятого поколения на основе технологии «УльтраКлима» для круглогодичного выращивания продукции растениеводства» ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье» (дата регистрации – 23 ноября 2015 года).

5. Оказание государственной поддержки предприятиям со значительными финансовыми затруднениями или при наличии иных обстоятельств, препятствующих эффективному осуществлению ими хозяйственной деятельности (с целью сохранения его производственных мощностей и обеспечения стабильной хозяйственной деятельности, а также обеспечение занятости работников), на условиях встречных обязательств со стороны предприятий, таких как: обеспечение стабильных поступлений в бюджет и внебюджетные фонды республики налоговых и иных обязательных платежей, сохранение или прирост достигнутых объемов производства, сохранение численности работников и обеспечение социальных гарантий для работников предприятия, в том числе по выплате заработной платы.

Так, в течение 2013-2015 годов государственная поддержка оказывалась 13 предприятиям. Всего сумма оказанной вышеуказанным предприятиям государственной поддержки за период с 2013 года по 2015 год составила порядка 2 441 млн руб.

6. Заключение соглашений (договоров) с землепользователями республики, в рамках которых хозяйствующим субъектам предоставляются земли сельскохозяйственного назначения с встречными обязательствами по инвестиционным вложениям в сельскохозяйственное производство и в инфраструктуру сел Приднестровья.

Начиная с 2013 года заключено 31 инвестиционное соглашение и 102 договора, в рамках которых охвачено 62,8 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

7. Проведение политики импортозамещения путем определения основных сфер экономики на предмет возможности освоения импортозамещающих производств с целью разработки и реализации стратегических инвестиционных проектов на территории Приднестровской Молдавской Республики.

8. Активное взаимодействие по вопросам инвестиционной политики с иностранными коллегами, экспертами в рамках участия в международных форумах, семинарах, совещаниях, встречах.

9. Проведение 19-20 мая 2016 года Четвертого Приднестровского инвестиционно-экономического форума (далее – Форум) (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 16 февраля 2016 года № 103р).

Соорганизаторами Форума выступили Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики и НП «Торгово-промышленная палата Приднестровской Молдавской Республики».

Количество участников Форума составило около 800 человек. Это организаторы Форума, представители органов власти, университетов и банков, спонсоры и партнеры, представители приднестровских предприятий малого и крупного бизнеса, а также иностранные участники из 43 организаций.

На инвестиционно-экономический Форум приехали участники из 18 стран мира: Россия, Украина, Беларусь, Молдова, Абхазия, Италия, Франция, Великобритания, США, Чехия, Румыния, Швеция, Швейцария, Германия, Польша, Словакия, Венгрия.

На пленарном заседании и 5 дискуссионных площадках было представлено 34 выступления представителей органов власти Приднестровской Молдавской Республики и бизнеса, а также иностранных экспертов.

Были рассмотрены проблемы и возможности выхода предприятий Приднестровья на европейские рынки и рынки евразийского экономического союза; плюсы и минусы действующей налоговой системы и объективная необходимость перехода на классическую систему налогообложения; особенности привлечения инвестиций в условиях кризиса и первые инициативы по созданию технопарков и проектов государственно-частного партнерства; состояние бизнес-климата республики и возможные пути активизации экономики через поддержку предпринимательской активности; дан анализ национальной системы технического регулирования, предложена стратегия ее развития на основе гармонизации с лучшими международными системами.

Российские эксперты поделились опытом деятельности институтов бизнес-омбудсменов и действующими механизмами поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Также была организована биржа деловых контактов, на которой иностранные гости смогли пообщаться с представителями предприятий республики.

На Форуме было подписано соглашение о сотрудничестве и партнерстве между Торгово-промышленной палатой Приднестровья и Молдо-Итальянской Торгово-промышленной палатой.

Все предпринимаемые меры направлены на улучшение инвестиционного климата, повышение инвестиционной активности экономических агентов и соответственно привлечение инвестиций в экономику Приднестровской Молдавской Республики.

1.9. Налоговое администрирование

В настоящее время налоговое администрирование осуществляется в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» и Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)».

В 2013-2015 годах в целях совершенствования законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере налогового администрирования внесены следующие изменения:

1. С целью совершенствования механизма взыскания штрафных и финансовых санкций, а также с целью сокращения расходов государства, необходимых для процедуры их взыскания, установлен четкий порядок взыскания финансовых санкций как с юридических, так и физических лиц. Так, было закреплено, что финансовые санкции взыскиваются по истечении 30 (тридцати) дней со дня, следующего за днем вынесения решения о наложении финансовых санкций, с юридических лиц – в бесспорном порядке, в случае если сумма наложенных санкций не превышает 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП и в течение 30 (тридцати) дней со дня, следующего за днем вынесения решения о наложении финансовых санкций, решение о наложении финансовых санкций не было обжаловано в вышестоящем по подчиненности органе (у должностного лица) и (или) в суде или финансовые санкции не были уплачены добровольно; в ином случае – в судебном порядке; а с физических лиц – только в судебном порядке. Введение возможности бесспорного взыскания финансовых санкций, размер которых не превышает 150 РУ МЗП, позволяет сокращать судебные издержки и расходы государства по взысканию соответствующих платежей.

При этом необходимо отметить, что бесспорный порядок взыскания штрафных и финансовых санкций в установленных законом размерах и случаях не лишает права организацию или индивидуального предпринимателя на судебную защиту своих прав. Сочетание бесспорного и судебного порядков взыскания платежей, предусмотренных законодательством, обеспечивает права личности и государства в целом, отвечает интересам общества и не противоречит принципам демократического правового социального государства, закрепленным Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

2. В рамках реформирования налоговой системы Приднестровской Молдавской Республики с целью пресечения уклонений от уплаты налогов

установлен единый подход к установлению ответственности не только за сокрытие выручки, но и за сокрытие иного объекта налогообложения налогоплательщиками.

3. В целях упрощения процесса ликвидации организаций, у которых отсутствует имущество и иные активы и имеется задолженность, размер которой недостаточен для признания организации банкротом и списания соответствующих платежей по уже имеющемуся в законе основанию, закреплена возможность списания в качестве безнадежных или невозможных к взысканию незначительных сумм задолженности перед бюджетами различных уровней и государственными внебюджетными фондами, которые не превышают 300 РУ МЗП для юридических лиц – налогоплательщиков, при условии отсутствия имущества, дебиторской задолженности и иных активов у юридического лица и принятия решения суда о ликвидации данного юридического лица.

4. Для более полной и точной характеристики налоговых инструментов в области налогового администрирования разработаны понятия «заниженная, неучтенная сумма выручки (прибыли) либо иного объекта налогообложения» и «принудительное взыскание задолженности в бюджет».

5. В целях обеспечения дополнительного контроля за проведением внеочередных мероприятий по контролю был изменен порядок проведения внеочередных контрольных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, согласно которому вышеуказанные внеочередные контрольные мероприятия могут быть проведены по установленным законом основаниям с уведомлением органа прокуратуры по месту осуществления деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

6. В целях повышения контроля за полнотой и правильностью уплаты экономическим агентом налоговых и иных обязательных платежей на налогоплательщиков была возложена обязанность по представлению в адрес налоговых органов сведений о местонахождении структурных подразделений, информация о которых не содержится в государственных реестрах, и изменениях в ранее сообщенных в налоговый орган сведениях о таких структурных подразделениях.

Функционирование экономики республики в последние годы происходило под воздействием группы факторов, которые являются специфическими и привычными для нашего региона (особенности политико-правового статуса, отсутствие собственных энергетических и сырьевых ресурсов, низкая инвестиционная привлекательность и прочее), и, как производная, существенная проблема по организации и ведению производственной и внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов республики.

Нестабильная внешнеэкономическая и политическая ситуация в совокупности с сохраняющимися производственными и финансовыми проблемами на ряде крупных предприятий республики, среди которых в первую очередь следует выделить высокую энергоемкость экономики, технологическую отсталость ряда крупных производств, недостаточную

конкурентоспособность отдельных видов отечественной продукции на внешних рынках, сдерживают качественный рост экономики.

Динамика фактического исполнения консолидированного бюджета за 2013-2015 годы представлена в Приложении № 1 к настоящей Концепции.

Расчет налоговой нагрузки на ВВП в 2013-2015 годах представлен в Приложении № 2 к настоящей Концепции.

Оценка общего состояния экономики Приднестровья позволяет констатировать, что величина основного показателя, определяющего развитие экономики (ВВП), поддерживается в основном за счет результатов деятельности нематериальной сферы (порядка 65%).

Таблица № 2

Динамика фактического исполнения
консолидированного бюджета за 2013-2015 годы

№	Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
1.	ВВП, млн руб.	11 691,00	12396,30	9653,30
2.	Доходы консолидированного бюджета, млн руб.	2 897,20	3175,07	2325,08
3.	% к ВВП	24,78	25,61	24,09
4.	Расходы консолидированного бюджета, млн руб.	3 599,90	4073,14	3104,22
5.	% к ВВП	30,79	32,86	32,16
6.	Дефицит консолидированного бюджета, млн руб.	702,70	898,07	779,14
7.	% к ВВП	6,01	7,24	8,07

Следует отметить, что на фоне уменьшения доходов консолидированного бюджета к ВВП в 2015 году в сравнении с 2013-2014 годами на 0,69 и 1,52 процентных пункта соответственно и снижении расходов консолидированного бюджета в 2015 году по отношению к 2014 году на 0,7 процентных пункта наблюдается рост дефицита консолидированного бюджета Приднестровской Молдавской Республики на 0,83 процентных пункта.

По итогам 2015 года доходы консолидированного бюджета к ВВП составили 24,09%, расходы – 32,16% соответственно, на этом фоне дефицит консолидированного бюджета к ВВП зафиксирован на уровне 8,07% к ВВП.

Реализуемая сегодня в Приднестровье налоговая политика по определению стремится к политике максимальных налогов, а значит, не способствует поступательному росту экономики. Анализ уровня и динамики налоговых доходов бюджета в условиях нестабильной внешнеторговой конъюнктуры свидетельствует о необходимости модернизации налоговой системы и установления справедливой и сопоставимой по размерам налоговой нагрузки в различных секторах экономики.

**Налоговые доходы консолидированного бюджета
(включая внебюджетные фонды) в 2013-2015 гг. (% ВВП)**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Доходы консолидированного бюджета и внебюджетных фондов, всего	49,72	50,95	52,72
Налоговые доходы и платежи, в том числе:	34,51	33,16	35,37
Подходные налоги:	10,06	9,75	11,39
налог на доходы	6,22	6,04	7,61
подходный налог	3,70	3,56	3,61
Налоги на ВЭД:	6,68	5,62	3,39
импортные пошлины	6,63	5,57	3,34
экспортные пошлины	0,04	0,05	0,05
Налоги на товары:	1,83	1,46	1,44
акцизы	1,82	1,44	1,40
ЕСН	10,60	10,70	12,22
Прочие налоги	5,35	5,64	6,92

Представленные в таблице № 3 данные показывают, что величина налоговых доходов (сумма поступлений всех налогов, сборов, таможенных пошлин, обязательных страховых взносов на пенсионное обеспечение и прочих платежей), рассчитываемая к уровню валового внутреннего продукта, на протяжении периода 2013-2015 годов увеличилась на 0,86 процентных пункта: с 34,51% в 2013 году до 35,37% в 2015 году. Эта величина сопоставима со средней величиной нагрузки в странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР).

В сопредельных странах, имеющих сопоставимый с Приднестровьем уровень ВВП на душу населения, практически бездефицитный бюджет. Налоговая политика в соседних государствах позволяет увеличивать доходы бюджета в основном за счет косвенных налогов, прежде всего, на импорт. Действующая налоговая система Приднестровья держится за счет налога на внутренние товары, при этом основная налоговая нагрузка ложится на местных производителей.

В связи с чем основной задачей налоговой политики является преодоление дисбаланса в социально-экономическом развитии и выработка мер по стимулированию оздоровления экономики. Главным инструментом по разрешению сложившейся ситуации является реформирование налоговой системы Приднестровья.

2. Основные направления налоговой политики в среднесрочной перспективе

На протяжении всего времени развития республики основными преградами на пути развития приднестровской экономики являются отсутствие международного правового признания Приднестровья со стороны международного сообщества и, как производная, существенная проблема для организации внешнеэкономической деятельности, нестабильная внешнеполитическая ситуация в сочетании с мировым кризисом, а также сохраняющиеся производственные и финансовые проблемы на ряде крупных предприятий республики, среди которых в первую очередь выделяют высокую энергоемкость экономики, технологическую отсталость ряда крупных производств, недостаточную конкурентоспособность отдельных видов отечественной продукции на внешних рынках, что временно компенсируется по факту государственной поддержкой. Происходящие процессы в соседних государствах сказываются на спросе на приднестровские товары, на коммуникациях внешнеэкономической деятельности, поставках товаров жизнеобеспечения.

На референдуме 17 сентября 2006 года приднестровский народ выразил свою суверенную волю, высказавшись за независимость Приднестровской Молдавской Республики и последующее свободное присоединение к России. Результат референдума 17 сентября 2006 года стал отражением воли народа, определившей вектор развития страны на среднесрочную и стратегическую перспективу. Поддержка, оказываемая Россией, единство исторического прошлого, осознание населением Приднестровской Молдавской Республики себя преимущественно частью русского мира определили единодушные приднестровского народа, изъявившего свою суверенную волю за свободное присоединение к России.

Следует отметить, что общим ориентиром законотворческой деятельности Приднестровья являлся российский законодательный опыт. И в настоящее время при выработке концепции законопроекта разработчиками, как правило, но не системно, проводится сравнительный анализ с законодательством Российской Федерации.

Более того, у Приднестровья имеется опыт работы в направлении плановой гармонизации, целью которой было провозглашено создание основы для последующей интеграции Приднестровья в правовое пространство России: непосредственно после референдума 2006 года государство предприняло системные шаги в направлении гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации. В течение первых пяти лет деятельность по гармонизации носила планируемый характер, что основывалось на Концепции гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2007 года № 586рп. Однако в целом гармонизация носила фрагментарный и отрывочный характер.

С 2012 года Приднестровье вошло в новый этап взаимодействия с Россией – расширяются площадки сотрудничества, реализуются масштабные социальные и гуманитарные проекты, прорабатываются вопросы интеграции Приднестровья в торгово-экономическое пространство Российской Федерации. Утвержденная 20 ноября 2012 года Президентом Приднестровской Молдавской Республики Концепция внешней политики Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Конституции Приднестровской Молдавской Республики определяет, что ключевым направлением внешней политики Приднестровской Молдавской Республики является всестороннее развитие взаимодействия с Российской Федерацией, а также реализация глобальной идеи Приднестровской Молдавской Республики посредством обеспечения участия Приднестровья в динамичных интеграционных процессах на пространстве Союза Независимых Государств, включая вовлечение в Евразийский экономический союз и иные объединения.

Действующая налоговая система, введенная в 2002 году, сыграла свою роль, но она не адаптирована к сегодняшней реальной ситуации. Учитывая большую долю поступлений в доходы бюджета от уплаты налогов на внешнеэкономические операции, соответственно, негативная ситуация с внешнеэкономической деятельностью сказывается на доходной части бюджета.

Проведение социально-экономических преобразований, интеграция Приднестровской Молдавской Республики в евразийскую экономику неизбежно требуют внесения изменений в налоговое законодательство, предусматривающих вхождение в единое законодательное поле со странами, являющимися основными торговыми партнерами республики, и в том числе со странами Евразийского союза. Обоснованность данного утверждения базируется на заключениях международных экспертов и ученых ведущих российских институтов, которые высказали предложения о необходимости скорейшего перехода на классическую систему налогообложения, а также данное направление обозначено в проекте стратегии социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики 2025.

3. Приоритеты налоговой политики в среднесрочной перспективе

Формирование конкурентоспособной налоговой системы должно стать в комплексе с другими направлениями одним из условий достижения стабильных макроэкономических показателей и качественное обновление структуры экономики Приднестровской Молдавской Республики. В связи с этим необходим определенный пересмотр приоритетов налоговой политики с точки зрения решения этой задачи.

Успешность развития страны, в том числе зависит от способности привлечь в экономику капитал, и в этих целях необходимо обеспечить достаточный уровень доходности на вложенные инвестиции, сопоставимый с уровнем доходности в других странах. Отдача на капитал формируется с учетом разных составляющих, в том числе и с учетом совокупного уровня налоговой нагрузки. Благоприятный налоговый режим не может компенсировать факторы, определяющие низкую конкурентоспособность

экономики (технологическую отсталость, макроэкономические проблемы, недостаточно привлекательный деловой климат), но он может и должен внести вклад в повышение отдачи на вложенный капитал, повысив тем самым относительную инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность экономики. Поэтому одним из приоритетов налоговой политики должно стать создание условий, позволяющих Приднестровской Молдавской Республике конкурировать на мировом рынке.

В настоящее время имеет место дисбаланс в уровне налоговой нагрузки организаций, занимающихся производством и переработкой продукции, и организаций остальных отраслей экономики. Это не способствует развитию промышленности и сферы услуг, не стимулирует приток инвестиций в данные отрасли. Поэтому другим приоритетом налоговой политики должно стать применение налоговой системы, обеспечивающей справедливую налоговую нагрузку для всех отраслей экономики.

Третьим приоритетом налоговой политики должно стать выравнивание налоговой нагрузки между отдельными хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность в одной и той же сфере экономической деятельности. Различия в уровне налогообложения таких хозяйствующих субъектов создают неравные конкурентные условия для отдельных налогоплательщиков.

4. Цели налоговой политики в среднесрочной перспективе

Целями налоговой политики являются сохранение производственного потенциала республики, поддержка инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности, а также создание налоговой системы, отвечающей требованиям экономического роста и финансовой стабильности.

Налоговая система Приднестровской Молдавской Республики должна способствовать развитию конкурентоспособности государства, а процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков.

С точки зрения количественных параметров налоговой системы с учетом изменений, которые предполагается реализовать в среднесрочной перспективе, основными стратегическими целями налоговой политики будут являться:

а) выравнивание условий налогообложения для всех налогоплательщиков,

б) унификация налоговой системы путем присоединения к международному сообществу, широко применяющему классическую систему налогообложения;

в) внедрение современных подходов к налоговому администрированию как одному из условий повышения собираемости налогов и сборов.

При этом должно быть обеспечено соблюдение принципа стабильности налоговой системы, определенности в объемах налоговых платежей для государства и налогоплательщиков на длительный период, а также обеспечение прямого действия законодательства о налогах и сборах с одновременным

повышением понятности и определенности при его применении налогоплательщиками.

5. Направления в области налоговой политики, планируемые к реализации в среднесрочной перспективе

В 2017 году в области налоговой политики предполагается:

1. Сохранение действующей налоговой системы Приднестровской Молдавской Республики, при этом предлагается:

а) по налогу на доходы организаций:

1) установить повышающий коэффициент к ставке налогообложения при оказании услуг по переработке давальческого сырья и материалов на уровне 1,7 (против действующего 2), за исключением организаций энергетического комплекса;

2) изменить порядок налогообложения организаций, осуществляющих торговую деятельность, путем определения объекта налогообложения в виде товарооборота (в настоящее время объект – валовой доход) и установление ставки налогообложения в размере 3% (сейчас ставка 13,2%);

3) изменить порядок применения льготного налогообложения, а именно:

а) на один и тот же вид деятельности, по которому предусмотрен порядок льготирования по нескольким направлениям, переход от одного вида льготы на другой в течение отчетного периода запрещен;

б) период действия льготы, установленной подпунктом «а» пункта 2 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 156-3-V «О налоге на доходы организаций», для организаций, занимающихся сельскохозяйственным производством, и/или запрет на ее применение организациями, экспортирующими сельскохозяйственную продукцию за пределы Приднестровской Молдавской Республики;

4) уточнить порядок определения налогооблагаемой базы по иному безвозмездно полученному имуществу, в том числе имущественному праву;

б) по экологическим платежам:

1) понизить ставки налогообложения по платежам за пользование недрами и отчислениям на воспроизводство минерально-сырьевой базы для предприятий горнодобывающей отрасли, разрабатывающих месторождения известняков для производства пильного камня;

2) изменить порядок взимания платежей за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от передвижных источников загрязнения путем освобождения от платежей физических лиц, юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, от данного вида налога и взимание с юридических лиц, занимающихся ввозом и реализацией всех видов топлива в рамках базовых ставок, установленных действующим законодательством;

в) по подоходному налогу с физических лиц:

1) исключить условия, при которых налоговая ставка устанавливается в размере 5% в отношении доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов или части прибыли физическими

лицами, являющимися налоговыми резидентами Приднестровской Молдавской Республики;

2) установить налоговую ставку в размере 5% (в настоящее время 2%) в отношении доходов, полученных в связи с осуществлением профессиональной деятельности спортсменов и тренеров-преподавателей в сфере спорта высших достижений;

3) ввести применение рыночной оценки при определении дохода для сделок продажи транспортных средств и инвентаризационной стоимости по объектам недвижимости;

г) по единому социальному налогу:

1) ввести пониженную ставку налогообложения:

а) по выплатам работникам, принимаемым по срочным трудовым договорам на сезонные работы, организациями, в структуре общей суммы дохода которых выручка, полученная от реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее переработки, превышает 60%;

б) по выплатам работникам, принимаемым по срочным трудовым договорам на сезонные работы для организаций в сфере деятельности колл-центров;

д) по налогу на игорную деятельность:

1) уточнить понятия объектов игорного оборудования и порядка их регистрации в налоговом органе с целью более четкого определения видов игорного оборудования;

е) по платежам, служащим источниками образования Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики:

1) по налогу с владельцев транспортных средств:

а) уточнить порядок предоставления льготы при постановке транспорта на длительное хранение сроком более 12 месяцев в целях правильного применения норм закона;

б) упростить процедуру реализации права на льготу при неиспользовании транспорта путем сдачи государственных номеров в ГАИ ввиду сложности применения механизма и отсутствия контроля;

ж) по налогу на имущество физических лиц:

1) дополнить нормой, предусматривающей представление организациями, осуществляющими комплекс работ (услуг) по техническому учету и технической инвентаризации строений и сооружений недвижимого имущества физических лиц, на безвозмездной основе в налоговые органы сведений, указанных в документации, отражающей технические характеристики объекта недвижимого имущества, необходимых для расчета налога, по месту расположения такого объекта недвижимого имущества;

2) в связи с наличием разночтений понятия «гараж» (в частности строение для личного пользования, вмещающее один-два автомобиля либо боксов для содержания нескольких автомобилей с наличием оборудования и инструментов для ремонта и мойки автомобилей) предлагается ввести ограничения по площади гаражей в 40 кв. м по аналогии с квартирами и домовладениями;

3) в целях предотвращения уклонения недобросовестными налогоплательщиками от уплаты налога на имущество физических лиц, в связи с нежеланием обращаться в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, дополнить нормой, предусматривающей создание межведомственной комиссии, обладающей правом установления фактического использования объекта недвижимого имущества при отсутствии любых правоустанавливающих либо технических документов, а также нормой, определяющей, что судебные решения также являются основанием для начисления налога на имущество при отсутствии каких-либо правоустанавливающих документов;

4) в целях правильного применения ставки налога внести норму, уточняющую, что при использовании части объекта недвижимого имущества ставка налогообложения применяется единая ко всему объекту в целом, не разделяя его на части, так как объект является целостным.

2. По работе в части введения на территории Приднестровской Молдавской Республики «классической» налоговой системы:

а) создание комиссии по доработке нормативной базы по применению налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций и налога на имущество юридических лиц из представителей Правительства Приднестровской Молдавской Республики, Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, бизнес-сообщества;

б) апробирование на добровольной основе на базе отдельных предприятий «пилотных» проектов по применению налога на добавленную стоимость, налога на прибыль и налога на имущество юридических лиц параллельно с действующей системой налогообложения.

В 2018 году в области налоговой политики предполагается:

1. Обязательный переход на применение налога на добавленную стоимость, налога на прибыль и налога на имущество юридических лиц, организаций, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек (субъекты крупного бизнеса), с применением ставок по налогу на добавленную стоимость и налогу на имущество юридических лиц, сниженным на 50%.

2. Переход на систему налогообложения для индивидуальных предпринимателей по аналогии с Российской Федерацией.

В 2019 году в области налоговой политики предполагается:

1. С целью установления единых принципов и подходов в области регулирования налоговых правоотношений и присоединения к международному сообществу, широко применяющему классический механизм налогообложения, в рамках осуществления гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации введение налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций и налога на имущество юридических лиц и обязательный переход на применение данных налогов всех организаций.

2. Одновременно предполагается осуществление мониторинга внедренной классической системы налогообложения.

3. Корректировка действующего налогового законодательства в случае возникновения необходимости.

В плановый среднесрочный период предполагается сохранение действия иных налогов и налоговых режимов, предусмотренных налоговой системой Приднестровской Молдавской Республики.

В результате реализации мероприятий по модернизации налоговой системы проведен анализ налоговой нагрузки на ВВП и удельный вес каждого налога в общей сумме поступивших в консолидированный бюджет налогов, а также прогноз налоговых доходов консолидированной части бюджета и государственных внебюджетных фондов (Приложение № 10 к настоящей Концепции).

Основные прогнозные показатели социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики на 2017-2019 годы представлены в Приложении № 9.

6. Совершенствование налогового администрирования

В целях совершенствования организации работы налоговых органов при реализации полномочий в отношениях, регулируемых налоговым законодательством, в среднесрочной перспективе необходимо обеспечить законодательную базу для реализации порядка планирования мероприятий по налоговому контролю на основе определения критериев риска в деятельности налогоплательщика путем дополнения Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» новой статьей «Особенности проведения налоговыми органами плановых мероприятий по контролю».

В рамках данной статьи необходимо установить, что периодичность проведения налоговыми органами планового мероприятия по контролю в отношении конкретного налогоплательщика зависит от степени риска в деятельности данного налогоплательщика, определяемого в порядке, установленном республиканским исполнительным органом государственной власти, в компетенции которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей, по аналогии с порядком, действующим в Российской Федерации (Приказ Федеральной налоговой службы России от 30 мая 2007 года № ММ-3-06/333@ «Об утверждении концепции системы планирования выездных налоговых проверок»).

Данный Порядок должен определять критерии риска в деятельности налогоплательщиков, используемые для планирования мероприятий по контролю. Выбор объектов для планирования мероприятий по контролю должен быть построен на целенаправленном отборе, тщательном и постоянно проводимом в рамках камерального и документального контроля всестороннем анализе всей имеющейся у налоговых органов информации о каждом субъекте независимо от его формы собственности и сумм налоговых обязательств.

II. Концепция бюджетной политики

1. Основные итоги бюджетной политики

Итоги социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики за 2013-2015 годы свидетельствуют о том, что проводимая бюджетная политика стала важным инструментом в поддержании экономической и социальной стабильности, выраженная в исполнении государством обязательств по социально значимым расходам, таким как своевременное финансирование оплаты труда работников бюджетной сферы, пенсий, пособий и компенсационных выплат социально незащищенным слоям населения. Кроме того, было продолжено финансирование государственных и государственных целевых программ.

Начиная с 2012 года основные направления бюджетной политики формировались в соответствии с Программой реализации концептуальных положений Послания Президента Приднестровской Молдавской Республики к народу, органам государственной власти и управления, исходя из необходимости реализации стратегической цели, – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета и решения государственных задач по улучшению качества жизни населения и повышения эффективности бюджетных расходов, прозрачности управления общественными финансами.

За эти годы был продолжен курс на такие стратегические цели бюджетной политики, как обеспечение сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств, создание эффективной системы управления государственными финансами, концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных задач. За эти годы предприняты меры по дальнейшему повышению эффективности бюджетного процесса. Приняты нормативные акты, совершенствующие процедуры формирования и исполнения бюджета. В целом ситуация в бюджетном процессе за прошедший период в Приднестровской Молдавской Республике была управляемой. Проводилась постоянная корректировка показателей бюджетов с учетом меняющейся ситуации, и, учитывая кризисные явления, руководством республики изыскивались меры по обеспечению финансирования первоочередных расходов и сохранения целостности трудовых коллективов для исполнения возложенных на них функций и задач.

Бюджетная политика в рассматриваемом периоде была направлена на финансовое обеспечение в решении социальных задач и выполнение принятых социальных программ.

Формирование и исполнение бюджетов различных уровней осуществлялось в строгом соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМЗ 97-2).

Кассовое исполнение республиканского и местных бюджетов свидетельствует об эффективности расходования бюджетных средств. Данный принцип ведения бюджетного финансирования обеспечивает прозрачность

операций, реализуемых при исполнении бюджетов, повышает оперативность представления и достоверность бюджетной отчетности. Программное обеспечение, разработанное и внедренное в целях планирования и исполнения бюджетов различных уровней, было доработано и в настоящее время позволяет эффективно исполнять следующие задачи:

1) проведение анализа при планировании расходной части бюджетов различных уровней на предстоящий финансовый год и результатов планирования прошедших периодов;

2) регистрация бюджетных обязательств;

3) осуществление текущего контроля за финансированием расходов организаций, финансируемых за счет бюджетов различных уровней, в рамках утвержденных лимитов;

4) ведение отдельного учета как по финансированию расходов, осуществляемых за счет собственных доходов, так и за счет гуманитарной помощи, выделяемой Российской Федерацией.

Таким образом, осуществляется текущий контроль за целевым использованием бюджетных средств, принятием и исполнением бюджетных обязательств.

Кроме того, данный программный продукт в настоящее время позволяет формировать отчетные формы по исполнению расходной части как республиканского бюджета, бюджетов городов и районов, так и консолидированного бюджета республики.

В 2013-2015 годах расходы консолидированного бюджета Приднестровской Молдавской Республики уменьшились с 3 529 млн руб. в 2013 году до 3 007 млн руб. в 2015 году, что свидетельствует о снижении фактической обеспеченности расходов доходными источниками по сравнению с 2013 годом на 14,8%. При этом фактические расходы консолидированного бюджета в 2014 году по сравнению с 2013 годом возросли на 11,6%.

Причиной снижения фактических расходов республиканского бюджета в 2015 в первую очередь послужило неисполнение доходной части бюджета ввиду ухудшения ситуации во внешнеэкономической и внешнеполитической сферах в сопредельных государствах, что оказало негативное влияние на поступления в доходы бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики, а также отсутствия иного реального источника финансирования дефицита бюджета. В 2015 году в республике сложилась ситуация невозможности своевременного обеспечения даже социальных выплат в связи с отсутствием достаточных источников их финансирования как собственных, так и привлеченных. В связи с чем в сложившейся нестабильной обстановке, учитывая отсутствие реальных источников финансирования принятых учреждениями бюджетных обязательств, в целях формирования условий для реализации возложенных на органы государственной власти функций основополагающим принципом исполнения бюджета остается обеспечение финансирования первоочередных социальных выплат и расходов. В данных обстоятельствах руководство республики изыскивает меры по обеспечению финансирования первоочередных расходов и сохранения целостности трудовых коллективов для исполнения возложенных на них

функций и задач. Так, одной из мер в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики» стало финансирование с 1 марта 2015 года даже таких социально значимых расходов, как оплата труда работников государственных и муниципальных учреждений (с учетом начислений), выплата пенсии и дополнительной помощи к пенсии, пропорционально поступающим доходам.

Анализ расходов консолидированного бюджета по основным направлениям за 2013, 2014 и 2015 годы представлен в Приложении № 4 к настоящей Концепции.

По итогам 2013 года расходы консолидированного бюджета сложились в сумме 3 529 021 270 рублей (30,2% к ВВП), при этом план по расходам выполнен на 90,18 %.

В 2014 году расходы консолидированного бюджета сложились в сумме 4 073 142 138 рублей (32,9% к ВВП), при этом план по расходам выполнен на 83,1%.

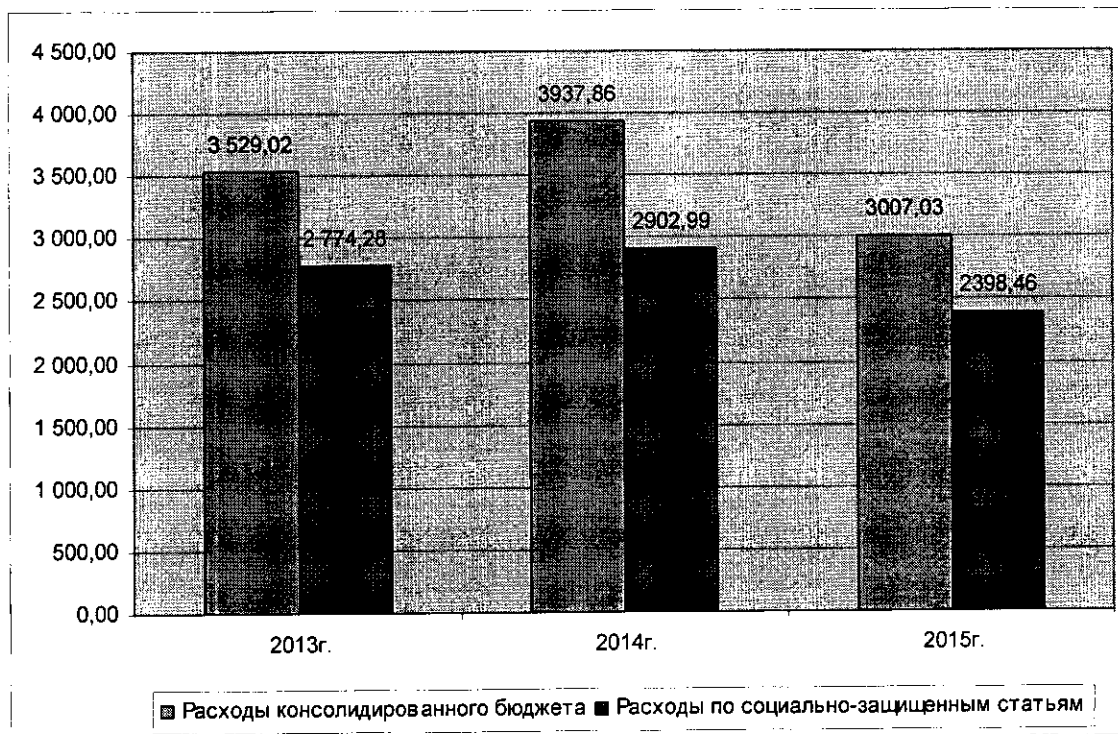
В 2015 году фактически профинансированные расходы консолидированного бюджета сложились в сумме 3 007 032 712 рублей (31,1% к ВВП), что составляет 64,1% от запланированного объема. При этом с учетом сумм фактически начисленной, но невыплаченной в 2015 году заработной платы работников бюджетной сферы и сумм начислений на оплату труда, фактические расходы консолидированного бюджета за 2015 год складываются в размере 3 293 270 713 рублей (34,1% к ВВП), что составляет 73,6% от запланированного объема.

В номинальном выражении рост фактически профинансированных расходов консолидированного бюджета в 2014 году по отношению к 2013 году составил 111,6%, в 2015 году по отношению к 2013 году наблюдается снижение до 85,2%, при этом в случае анализа данных 2015 года с учетом сумм фактически начисленной, но невыплаченной в 2015 году заработной платы работников бюджетной сферы и сумм начислений на оплату труда снижение показателей исполнения 2015 года по сравнению с 2013 годом составят 93,3%.

За данный период основные расходы консолидированного бюджета сохранялись на стабильном уровне (с учетом инфляции), что позволило сохранить возможность исполнения бюджетными структурами своих основных функций без значительного увеличения расходов на их содержание.

Бюджеты 2013-2015 годов, так же как и бюджеты предыдущих периодов, являлись бюджетами социальной направленности.

Анализ расходов консолидированного бюджета по экономической классификации за этот период демонстрирует приоритетность расходования денежных средств на социально защищенные статьи, что представлено в следующей диаграмме:



Анализ структуры статей расходов за 2013, 2014 и 2015 годы по консолидированному бюджету представлен в Приложении № 5 к настоящей Концепции.

В 2013 году на социально защищенные статьи по республиканскому и местным бюджетам было израсходовано 2 774 279 375 рублей (23,7% к ВВП), или 94,6% от объемов, запланированных по данным статьям. На долю социально защищенных статей в общей сумме фактических расходов за 2013 год пришлось 78,6%. Размер доходов консолидированного бюджета (без учета доходов от гуманитарной помощи Российской Федерации, доходов целевых бюджетных фондов и от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности) составил 2 452 082 133 рубля. Дефицит средств на финансирование социально защищенных статей по консолидированному бюджету составил 322 197 242 рубля.

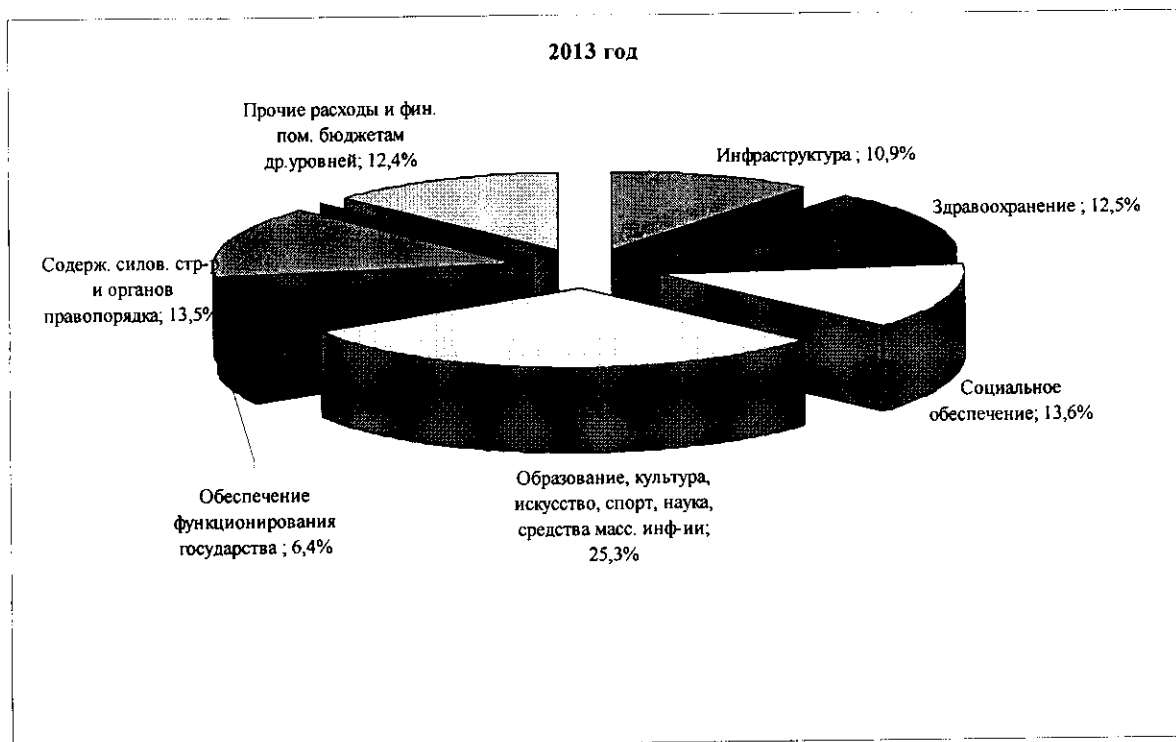
В 2014 году на социально защищенные статьи по республиканскому и местным бюджетам было израсходовано 2 902 988 222 рубля (22,7% к ожидаемому ВВП), или 90,9% от объемов, запланированных по данным статьям. На долю социально защищенных статей в общей сумме фактических расходов за 2014 год пришлось 71,3%. Размер доходов консолидированного бюджета (без учета доходов от гуманитарной помощи Российской Федерации, доходов целевых бюджетных фондов и от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности) составил 2 609 699 985 рублей. Дефицит средств на финансирование социально защищенных статей по консолидированному бюджету составил 293 288 237 рублей. С учетом направления средств Социального стабилизационного фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 70 543 500 рублей на финансирование

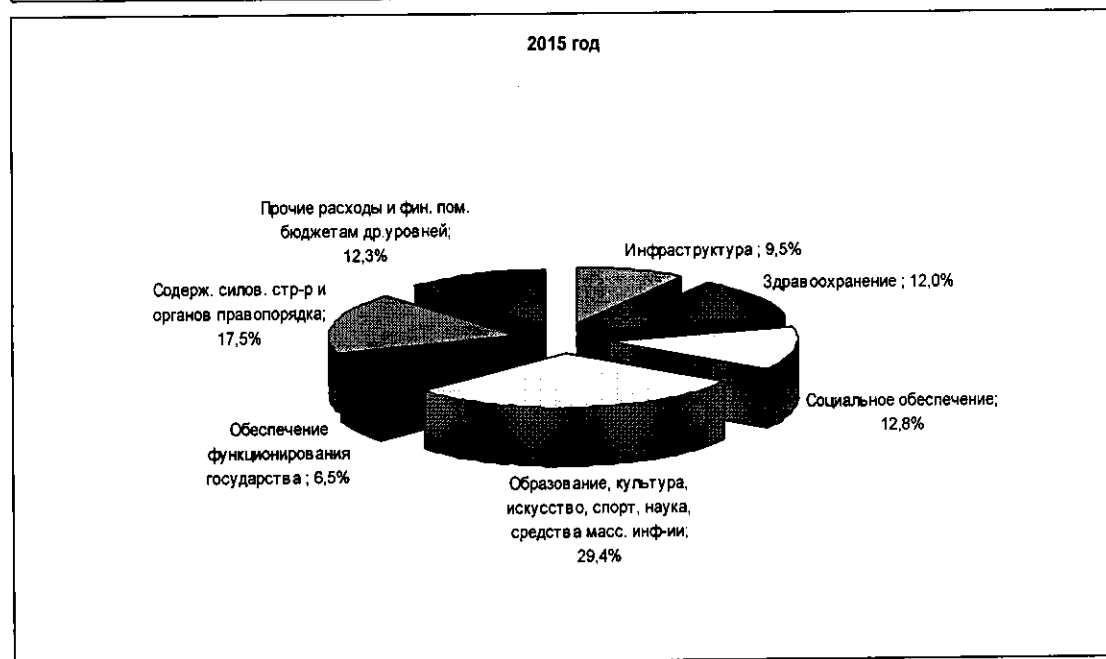
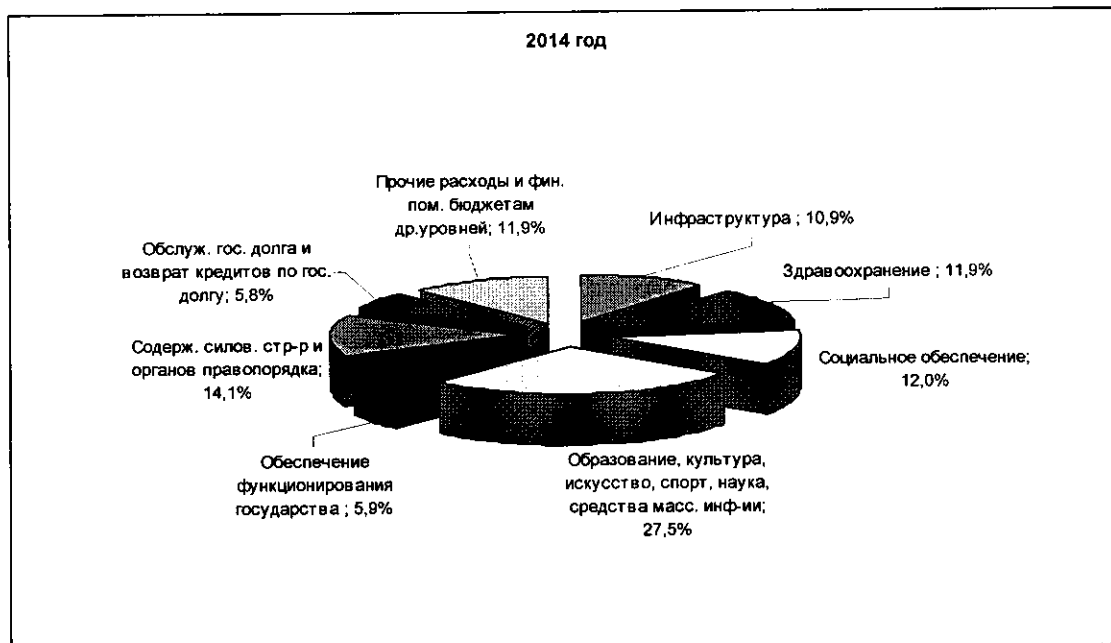
социально защищенных статей дефицит средств на финансирование социально защищенных статей составил 222 744 737 рублей.

В 2015 году на социально защищенные статьи по республиканскому и местным бюджетам было израсходовано 2 398 458 403 рубля (24,8% к ВВП), или 74,3% от объемов, запланированных по данным статьям. На долю социально защищенных статей в общей сумме фактических расходов за 2015 год пришлось 79,8%. Размер доходов консолидированного бюджета (без учета доходов от гуманитарной помощи Российской Федерации, доходов целевых бюджетных фондов и от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, с учетом поступивших в Социальный стабилизационный фонд Приднестровской Молдавской Республики средств) составил 1 869 063 526 рублей. Дефицит средств на финансирование социально защищенных статей по консолидированному бюджету составил 529 394 877 рублей.

При этом в случае анализа данных 2015 года с учетом сумм фактически начисленной, но невыплаченной в 2015 году заработной платы работников бюджетной сферы и сумм начислений на оплату труда дефицит средств на финансирование социально защищенных статей по консолидированному бюджету составит 815 632 878 рублей.

Структура расходов консолидированного бюджета в разрезе отраслей государственного бюджета за 2013-2015 годы приведена в следующих диаграммах:





В последние годы состояние местных бюджетов оставалось на стабильном уровне. Этому способствовало:

- 1) прогнозирование доходов местных бюджетов;
- 2) выделение финансовой помощи из республиканского бюджета в виде трансфертов. Вся плановая финансовая помощь распределялась по объективным и прозрачным критериям на основе единой методики выравнивания уровня обеспеченности городов и районов и расчета трансфертов из республиканского бюджета. В целях достижения сбалансированности ресурсов и обязательств ежегодно уточнялись нормативы отчисления регулирующих налоговых доходов между республиканским и местными бюджетами, за исключением показателей 2013 года по объективным причинам;
- 3) выделение средств в рамках исполнения государственных целевых программ.

В рамках обеспечения выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств за истекший период исполнительные органы государственной власти в части повышения финансово-бюджетной прозрачности, обеспечения стабильности бюджетной системы, а также внедрения элементов бюджетирования, ориентированного на результат, руководствовались принципами ответственного управления общественными финансами.

Реализация указанных принципов осуществлялась путем подготовки соответствующих нормативных правовых актов, а также экспертной оценки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих и/или вносящих изменения в состав и объем бюджетных обязательств Приднестровской Молдавской Республики.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджетов различных уровней позволило оценить степень выполнения бюджетных обязательств государства, представить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности главных распорядителей бюджетных средств, оценить финансовое состояние бюджетных учреждений.

Непосредственными результатами регулятивной деятельности, направленной на организацию исполнения бюджетов различных уровней и формирование бюджетной отчетности, являются прозрачность и подконтрольность исполнения бюджетов в целях недопущения нецелевого использования бюджетных средств.

Непосредственным результатом реализации функции администрирования исполнительных органов государственной власти в области финансов являются:

1) разработанные и представленные в установленные действующим законодательством сроки проекты законов о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год;

2) составленные и представленные в установленные действующим законодательством сроки отчеты об исполнении республиканского бюджета, а также утверждение их без существенных замечаний.

Достаточно эффективными за прошедший период оказались решения, закрепленные на законодательном уровне, которые не позволили неэффективно увеличивать расходы, а именно:

а) запрет на принятие решений, приводящих к увеличению штатной численности работников, оплата труда которых финансируется за счет бюджетов различных уровней;

б) признание нецелевым использованием дополнительно произведенных расходов на сверхлимитное потребление электроэнергии, газа, теплоэнергии, воды и услуг по водоотведению и связи.

Также необходимо отметить, что в соответствии с Посланием Президента Приднестровской Молдавской Республики к народу, органам государственной власти и управления от 15 марта 2013 года согласно сформулированным основным тезисам первоочередных направлений и мер, необходимых для

стабилизации ситуации в стране, одним из которых являлось планирование государственного бюджета на 3 года, Правительством Приднестровской Молдавской Республики впервые был разработан и направлен на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики законопроект о республиканском бюджете на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу.

2. Основные проблемы бюджетной политики, требующие решения

Цели и задачи бюджетной политики, утвержденные в Концепции бюджетной и налоговой политики на 2012 год и среднесрочную перспективу, не были реализованы в полном объеме. Следует выделить нижеследующие проблемы, которые стали препятствиями на пути к достижению поставленных целей. С учетом анализа выявленных проблем и последующих выводов должны быть сформированы задачи бюджетной политики и механизмы их реализации в 2017 году и среднесрочной перспективе.

Наиболее острая проблема бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики – проблема несбалансированности доходных ресурсов и расходных обязательств. Данная проблема по-прежнему остается актуальной, несмотря на усилия, предпринятые Правительством Приднестровской Молдавской Республики в части увеличения доходной части бюджета и оптимизации бюджетных расходов.

При этом значительно вырос показатель эффективности бюджетных расходов, но темпы улучшений не соответствуют реальным потребностям. Финансирование государственных функций не обеспечено в полном объеме, особенно в сфере здравоохранения, образования, правопорядка и обороны.

Затраты на бесплатное здравоохранение и образование требуют в год не менее 3,5 млрд руб. Тогда как в бюджете на эти две отрасли на 2015 год было запланировано порядка 1,5 млрд руб. Из них коммунальные услуги составляют порядка 130 млн руб. При этом на все бюджетные организации в год на оплату коммунальных услуг требуется свыше 400 млн руб., и это при установленных пониженных тарифах для бюджетных организаций и без учета амортизационных отчислений. Фактически, бюджетные организации финансируются на 55% от заявленной минимальной потребности. В частности, по здравоохранению, например, на обеспечение бесплатной медицины нужно 2 млрд. руб., у нас планируется немногим более 500 млн руб., при этом в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предложено порядка 540 млн руб., что всего лишь на 27% покрывает потребность. Данные показатели демонстрируют уровень обеспеченности ресурсами как государственных функций, так и социальных гарантий.

Таким образом, снижается уровень обеспеченности плановыми лимитами всей суммы расходов, необходимых всем учреждениям и организациям, финансируемым из бюджетов различных уровней, а также потребность средств на выполнение всех других обязательств государства.

При том, что указанные суммы рассчитываются в соответствии с методическими указаниями (рекомендациями) по составлению проекта бюджета на предстоящий финансовый год, обеспеченность утвержденными плановыми лимитами заявленных главными распорядителями к проекту бюджета заявок составляет: в 2010 году – 80%, в 2011 году – 77,1%, в 2012 году – 70%, в 2013 году – 65,7%, что свидетельствует об уменьшении возможностей государства обеспечить все требуемые расходы консолидированного бюджета плановыми лимитами.

Указанная выше проблема также не позволила уйти от принципа распределения методом «от достигнутого» вне зависимости от объема и качества предоставляемых услуг, их общественной полезности.

Весьма актуальной на сегодняшний день остается проблема недостаточности финансовых возможностей государства полностью выполнить принятые обязательства:

1) по предоставлению льгот гражданам в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Ежегодно законами о республиканском бюджете на очередной финансовый год приостанавливается действие отдельных статей законодательных актов и установленных ими бюджетных обязательств;

2) по полному фактическому исполнению утвержденных плановых лимитов на финансирование оплаты коммунальных услуг, потребленных бюджетными учреждениями;

3) по полному погашению кредиторской задолженности бюджетов различных уровней перед предприятиями, предоставляющими отдельным категориям граждан льготы в соответствии с требованиями действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, сумма внутреннего долга государства продолжает расти в связи с ежегодным переводом задолженности бюджетных организаций республиканского бюджета за потребленные энергетические ресурсы.

Недостаточная ответственность главных распорядителей бюджетных средств при формировании и исполнении бюджетов различных уровней снижает эффективность и результативность бюджетных расходов.

Финансовый контроль в малой степени затрагивает вопросы эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента, а его результаты практически не используются при формировании бюджетов и принятии управленческих решений.

Проблема обеспечения ритмичности исполнения республиканского бюджета остается актуальной. Значительная часть расходов концентрируется во второй половине года, что создает стимулы израсходовать средства любой ценой и способствует накоплению кредиторской задолженности к концу года.

Состав программных мероприятий, ежегодно утверждаемых законом о республиканском бюджете, в течение финансового года часто корректируется, что является следствием, в том числе недостаточно продуманной политики при разработке мероприятий, включенных в данные программы. Не задействованными в большинстве случаев остаются механизмы финансирования программных мероприятий из внебюджетных источников.

Не найден оптимальный баланс между объективно необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для развития экономического и налогового потенциала городов и районов, снижения уровня дотационности, повышения ответственности за принимаемые на местах финансовые решения.

Кроме того, одной из основных проблем бюджетной системы в последние годы остается провал в темпах роста необходимых доходов бюджетников для выполнения государственных функций, для повышения их эффективности. На сегодняшний день большая часть работников бюджетного сектора выполняет значительные государственные функции, при этом недополучает необходимую заработную плату, в связи с чем существуют проблемы как с комплектацией кадрового состава в целом по всем органам власти, так и с ресурсным обеспечением государственных функций. В некоторых государственных учреждениях нет элементарного выполнения этих функций, оборудование и здания, основные средства, практически пришли в негодность. Как и органы управления, так и структуры социальной защиты и здравоохранения также не укомплектованы в полном объеме. На сегодняшний день уже серьезно ощущаются проблемы с комплектацией кадрами на уровне министерств, ведомств, на уровне городов и районов, что сказывается на эффективности принятия управленческих решений, их реализации и доведении, исходя из принятых решений как на законодательном уровне, так и на уровне Правительства.

Назрела необходимость изменения порядка оплаты труда работников бюджетной системы, поскольку существующая с 2004 года система фактически не отвечает вызовам времени. Необходимо ее модернизировать с целью мотивации материальным вознаграждением повышения эффективности труда. С учетом того, что денежных средств недостаточно, необходимо действовать секторально, по некоторым сферам и по некоторым направлениям, поскольку одновременно это сделать невозможно. Поэтому одной из задач на предстоящий период станет реформирование оплаты труда в бюджетной сфере, с учетом необходимости реализации государственных функций по смешанной системе: часть средств на данные цели выделяет государство, а часть осуществляется посредством предоставления платных услуг.

Необходима модернизация системы оплаты труда в бюджетной сфере, которая будет стимулировать более высокопроизводительный труд как в области здравоохранения и просвещения, так и управленцев, для того, чтобы повысить эффективность вырабатываемых и реализуемых государственных решений. Поскольку даже всесторонне взвешенное решение сложно порой реализовать из-за низкой квалификации сотрудников и низкой технической оснащенности системы управления.

3. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2017 год и среднесрочную перспективу

Основными целями бюджетной политики республики на 2017 год и среднесрочную перспективу остаются обеспечение общей

макроэкономической сбалансированности, создание условий для нормального функционирования бюджетной сферы Приднестровской Молдавской Республики, направленных на увеличение бюджетной обеспеченности, повышение уровня доходов на душу населения, обеспечение повышения уровня жизни в Приднестровской Молдавской Республике. Бюджетная политика должна способствовать повышению качества и доступности услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, обеспечению социальной стабильности.

Важными условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие бюджетных обязательств полномочиям и функциям органов государственной власти и местного самоуправления, оптимальное распределение финансовых ресурсов и эффективное использование бюджетных средств, для чего необходимо повысить эффективность планирования, ориентированного на общественно значимые конечные результаты.

Сложность современной экономической ситуации и связанные с этим проблемы исполнения бюджета предопределяют в среднесрочной перспективе ограничение возможности республики по увеличению расходов. В сложившихся условиях посредством оптимизации бюджетных расходов необходимо достичь оптимальных результатов.

Приднестровская Молдавская Республика находится в ситуации, когда сложно строить перспективные планы, а необходимо мобилизоваться и имеющиеся средства использовать наиболее эффективно.

Поддержание достигнутого уровня сбалансированности бюджетной системы республики должно обеспечиваться проведением ответственной политики как на республиканском уровне, так и на уровне местных бюджетов.

Данная цель определяет приоритеты бюджетных расходов. Так, например, необходимо пересмотреть параметры республиканского бюджета, в том числе путем перенесения на более поздний срок начала новых капитальных вложений, которые можно реализовать в долгосрочной перспективе. При этом высвобожденные средства должны быть использованы максимально эффективно, в том числе на окончание строительства уже начатых объектов.

При этом приоритетными направлениями должны остаться:

- а) в сфере социальной политики: система просвещения, здравоохранения и социальной защиты, а также заработная плата и социальные выплаты;
- б) в сфере экономической политики: сохранения и создания рабочих мест, стимулирование бизнеса.

Немаловажным фактором в этой ситуации остается оптимизация бюджетных расходов и реструктуризация сети бюджетных учреждений. За предыдущие годы многое в данной области уже достигнуто, однако работа в данном направлении должна быть продолжена. Необходимым требованием стабильной работы бюджетной системы является отсутствие кредиторской задолженности бюджетных учреждений.

Продолжение практики жесткого режима экономии при расходовании средств на содержание аппаратов управления органов государственной власти и органов местного самоуправления остается актуальным. Должны быть

соблюдены четкие критерии ограничения роста расходов на содержание органов государственной власти и местного самоуправления.

При исполнении бюджета основным принципом остается принцип экономии бюджетных средств. Это должно стать основой для работы каждого бюджетного учреждения.

Цель обеспечения сбалансированности местных бюджетов приобретает первоочередное значение. Местные исполнительные органы власти и органы местного самоуправления должны привести свои бюджетные обязательства в соответствие с доходами.

На республиканском уровне необходимо продолжить проводить взвешенную политику межбюджетных отношений на основе регулярного мониторинга исполнения местных бюджетов и прогноза их доходных источников с участием представителей исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления городов (районов).

Основными задачами бюджетной политики на 2017 год и среднесрочную перспективу являются:

а) макроэкономическая стабильность и устойчивость государственных финансов, поскольку это является необходимым условием экономического роста.

Одним из основных инструментов по поддержанию макроэкономической стабильности является регулирование денежного предложения посредством накопления или расходования государственных финансовых резервов. Аккумулирование финансовых резервов сопровождается изъятием избыточной денежной ликвидности в бюджетную систему с помощью налогов и заимствований внутри страны, а расходование – погашением внутренних заимствований и наращиванием бюджетных расходов. Результатом этой работы будет являться устойчивость государственных финансов, предсказуемый уровень инфляции;

б) проведение предсказуемой бюджетной политики, скоординированной с денежно-кредитной политикой и обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы.

В настоящее время перед нашим государством стоит задача обеспечения устойчивости государственного бюджета к неблагоприятным внешним воздействиям, эффективной координации бюджетной и денежно-кредитной политики, а также долгосрочной бюджетной устойчивости и стабильности.

В рамках решения данной задачи необходимо руководствоваться принципами ответственного управления общественными финансами, направленными на внедрение среднесрочного финансового планирования, наличие системы прогнозирования бюджетных параметров, обеспечение реалистичности экономических прогнозов, а также создание и поддержание необходимых финансовых резервов;

в) обеспечение надежности и прозрачности финансовой системы.

Эффективная и надежная финансовая система создает предпосылки для устойчивого развития отечественной экономики. Достижение этой цели предполагает решение нескольких задач: совершенствование правил и процедур бухгалтерского учета и аудита, регулирование и развитие

страхового сектора, укрепление финансовой базы исполнения социальных обязательств государства на основе накопления и инвестирования средств;

г) безусловное исполнение принятых обязательств.

Взвешенный и осторожный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учетом имеющихся ресурсов обязательен. Должен быть сформирован четкий и прозрачный механизм оценки финансовых возможностей для принятия новых обязательств, определения их объема и состава, оценки ожидаемой эффективности и анализа альтернативных решений. Новые государственные целевые программы и законодательные инициативы могут приниматься только при наличии твердой уверенности в возможности их финансового обеспечения;

д) анализ эффективности всех расходов бюджета.

Необходимо закрепить условия для повышения эффективности управления бюджетными средствами, включая внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат, повышения качества управления бюджетными средствами и стимулы для повышения эффективности функционирования бюджетного сектора.

Бюджетный процесс требует качественного финансового управления (менеджмента) на уровне главных распорядителей средств бюджетов различных уровней. Таким образом, дальнейшие преобразования бюджетного процесса должны сосредоточиться на внедрении в общественный сектор современных процедур и методов финансового менеджмента.

Улучшение финансового управления главным образом должно быть направлено на создание условий и методологическое обеспечение внутренних преобразований и совершенствования внутренних процедур главных распорядителей средств бюджетов различных уровней.

Таким образом, реформирование финансового менеджмента в рамках повышения эффективности управления общественными финансами будет делиться на три основные составляющие:

а) нормативное регулирование финансового менеджмента;

б) создание внутренних правил и процедур финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

в) совершенствование финансового менеджмента государственных и муниципальных учреждений.

В целях повышения эффективности управления финансами необходимо проводить ежеквартальный и ежегодный мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, базируясь на ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета. Оценка качества финансового менеджмента будет служить для главных распорядителей средств ориентиром для проведения работы по совершенствованию внутренних процедур финансового управления.

Мероприятия по совершенствованию правового положения государственных и муниципальных учреждений, оказывающих платные услуги и осуществляющих иную приносящую доход деятельность, должны быть направлены на повышение эффективности предоставления услуг в условиях снижения расходов государственного бюджета на их содержание

с постепенным переходом данных государственных (муниципальных) учреждений на основании формирования государственного заказа, с последующей реорганизацией государственных учреждений в автономные некоммерческие организации для осуществления их деятельности на платной основе.

Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для исполнительных органов государственной власти по оптимизации сети бюджетных учреждений.

Следует перейти к жесткому ограничению бюджетных расходов, предполагающему достижение максимально возможного эффекта от каждого бюджетного рубля.

Необходимо внедрить современные методы оценки эффективности бюджетных расходов с точки зрения конечных целей социально-экономической политики, соизмерение с этими целями достигнутых результатов. Надо помнить о том, что задача бюджетной политики – это последовательное повышение качества жизни граждан. В связи с этим требуются не только отчеты о предоставлении медицинских и образовательных услуг, но и достижение результатов по снижению заболеваемости и смертности, повышению конкурентоспособности в области образования наших школьников и студентов. Следует расширять состав и улучшать качество представляемой информации о достигнутых и планируемых целях бюджетной политики и результатах использования бюджетных ассигнований, в том числе об эффективности реализации бюджетных программ.

Необходима разработка и применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов. В сферах, где это целесообразно, необходимо внедрение форм финансирования, обеспечивающих увязку между результатами деятельности учреждения и суммой выделяемых ему средств. Повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе, усиление ответственности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления и бюджетных учреждений за результативность бюджетных расходов и повышение качества государственных и муниципальных услуг должно быть одной из основных задач.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета, направляемых на социальные нужды, наведения порядка в их расходовании необходимо продолжить оптимизацию расходов бюджета.

Основными задачами оптимизации расходов являются:

- 1) проведение реорганизации учреждений, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, реализующих государственные функции;
- 2) сокращение дефицита республиканского бюджета. Ограничение размеров дефицита государственного бюджета в целях сохранения

экономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств Приднестровской Молдавской Республикой в последующие годы. Последовательное снижение бюджетного дефицита для сохранения экономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств подразумевает, в том числе и планирование бюджетных расходов, исходя из консервативного сценария развития экономики республики;

3) оптимизация предусматривает следующие направления:

а) завершение инвентаризации существующей системы бюджетных учреждений, приведение указанной системы в соответствие с задачами исполнительных органов государственной власти в области обеспечения населения социальными услугами;

б) оптимизация численности работников организаций и учреждений, содержание которых финансируется из бюджетов различных уровней, в том числе ежегодная совместная работа по оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений системы просвещения совместно с государственными администрациями городов и районов;

в) обеспечение проведения мероприятий по экономии и повышению эффективности использования бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

г) обеспечение проведения мероприятий по экономии и повышению эффективности использования бюджетных средств в сфере агропромышленного комплекса;

д) проведение инвентаризации зданий и сооружений, занимаемых организациями и учреждениями, финансируемыми из бюджетов различного уровня, для создания государственного реестра объектов государственной собственности;

е) обеспечение проведения мероприятий по упорядочению расходов, связанных с содержанием зданий и сооружений, а также обеспечивающих хозяйственную и функциональную деятельность бюджетных учреждений;

ж) проведение инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности получателей бюджетных средств, мероприятий по снижению объемов задолженности;

з) проведение мероприятий по развитию и регулированию рынка платных услуг;

и) совершенствование системы по проведению закупок товаров (работ, услуг) не только на конкурсной основе (путем проведения тендера), но также и на основании торгов для усиления контроля за заключением бюджетными учреждениями договоров;

к) разработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы;

л) анализ и совершенствование действующей методики бюджетного планирования.

4. Реорганизация системы бюджетных учреждений

Реорганизация системы бюджетных учреждений предусматривается путем слияния, создания социально-культурных, образовательных и иных комплексов.

В области образования необходимо не только сохранить уровень и качество образования, но и оптимизировать систему образования с тем, чтобы привести ее в лучшее состояние при заданных финансовых ограничениях и сложившейся демографической ситуации, оптимизацию государственных и муниципальных учреждений системы просвещения необходимо провести с учетом обеспечения равных условий получения гарантированного Конституцией Приднестровской Молдавской Республики уровня образования для каждого гражданина, в том числе профессионального, через утверждение Правительством Приднестровской Молдавской Республики контрольных цифр приема.

В области здравоохранения: совершенствование организации медицинской помощи обеспечивать за счет проведения структурной перестройки системы учреждений и услуг здравоохранения, направленной на перенос основного упора с дорогостоящего стационарного лечения на амбулаторно-поликлиническое; отказа от принципа содержания медицинских учреждений без взаимосвязи с объемами оказываемых услуг; обеспечения государственных гарантий по предоставлению населению бесплатной медицинской помощи через формирование государственного заказа; усиления мер по защите прав пациентов.

Оптимизация численности работников бюджетных организаций:

а) оптимизировать в ходе проведения мероприятий по реорганизации бюджетных учреждений численность работников бюджетной сферы;

б) численность обслуживающего персонала в бюджетных учреждениях необходимо привести в соответствие с объемами оказываемых услуг и обслуживаемым контингентом граждан;

в) ежегодно устанавливать лимит штатной численности и фонд оплаты труда в подведомственных учреждениях;

г) стимулировать сокращение штатной численности работников бюджетной сферы путем совершенствования системы оплаты труда для закрепления высокопрофессиональных кадров в бюджетной сфере;

д) продолжить в 2017 году и среднесрочной перспективе практику утверждения запрета на принятие решений, впоследствии приводящих к увеличению расходов на содержание органов государственной власти и управления и их подведомственных учреждений в течение финансового года сверх сумм, утвержденных на их финансирование законом о бюджете на соответствующий финансовый год.

В 2017 году и среднесрочной перспективе органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют разработку программ мероприятий с предложением конкретных мер, направленных на создание условий по оптимизации расходов государственного бюджета и обеспечению разработки и утверждения сбалансированных бюджетов.

5. Инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности получателей бюджетных средств

Задолженность должна быть подтверждена договорами, актами выполненных работ и другими документами в рамках утвержденного бюджетного финансирования – санкционированная кредиторская задолженность.

6. Основные приоритеты бюджетных расходов

Бюджетная политика в области расходов на 2017 год и среднесрочную перспективу будет формироваться с учетом следующих факторов:

а) определение величины бюджетных расходов исходя из финансового обеспечения принятых государственных обязательств, за исключением расходов, обязательства по которым приостанавливаются в результате необеспеченности финансовыми ресурсами;

б) концентрация бюджетных средств в соответствии с важнейшими приоритетами социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

в) отказ от увеличения расходов бюджета без адекватных мер по привлечению доходов.

В 2017 году и среднесрочной перспективе бюджетная политика будет исходить из необходимости финансовой и социальной стабильности в Приднестровской Молдавской Республике и ориентироваться на приоритетность отраслей социального блока, создания социально-экономических условий для конституционных гарантий прав граждан.

Необходимо повышение эффективности использования средств, вложенных в строительство и содержание автомобильных дорог на основе применения экономически обоснованных нормативов и показателей, характеризующих качество дорожных работ.

Необходимым условием также является создание условий для роста конкурентоспособной продукции и услуг агропромышленного комплекса.

Необходимо проведение обязательной оценки эффективности реализации государственных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета республики, для своевременного отказа от неэффективных программных расходов не только на стадии их принятия, но и в процессе их исполнения.

Приоритетными социальными сферами для государственной помощи являются отрасли здравоохранения, социального обеспечения и образования. В структуре расходов консолидированного бюджета на данные отрасли ежегодно прогнозируется направлять не менее 50% от общей суммы расходов.

Основным приоритетом бюджетных расходов как в настоящее время, так и в дальнейшем, останутся расходы на социальную сферу, систему социальной защиты и инвестиции в человеческий капитал. Формирование социального бюджета определяет установление перечня социально защищенных статей бюджета:

а) заработная плата;

- б) денежное довольствие;
- в) стипендии;
- г) пенсии;
- д) социальные и компенсационные выплаты населению;
- е) содержание детских домов и интернатов;
- ж) расходы на питание и приобретение медикаментов.

Бюджетная политика в области государственных расходов была и будет ориентирована на комплексное повышение уровня жизни населения Приднестровской Молдавской Республики.

Реализация социальной политики невозможна без реальных гарантий со стороны государства.

Необходимо сохранить на 2017 год и среднесрочную перспективу норму, позволяющую часть денежных средств от доходов, поступивших от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, направить на материальное поощрение работников учреждений, оказывающих платные услуги.

Для реализации задач бюджетной политики, ориентированных на приоритетность отраслей социального блока, финансирование расходов из государственного бюджета по социально защищенным статьям будет осуществляться в размере не менее 70% от общего объема бюджета.

В 2017 году и среднесрочной перспективе будет продолжена работа, направленная на достижение оптимального уровня государственных расходов. Необходимо продолжать инвентаризацию организаций государственного сектора экономики с целью выявления соответствия их функций и задач государственным нуждам. Организации, непосредственно не обеспечивающие реализацию функций государства, подлежат снятию с бюджетного финансирования.

Экономии государственных расходов следует добиваться путем снижения затрат на содержание зданий и сооружений, сокращения коммунальных платежей, проведения оптимизации государственных и муниципальных учреждений системы просвещения Приднестровской Молдавской Республики, обеспечения их более компактного размещения.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности деятельности всех ветвей власти, усовершенствованию их структуры, улучшению условий функционирования, оптимизации численности государственных служащих и расходов на государственное управление.

Экономическая ситуация в Приднестровской Молдавской Республике требует разработки и реализации мер по энергосбережению при четком контроле за движением финансовых средств от потребителей газа, тепла, электроэнергии, а также технического перевооружения организаций с целью применения энергосберегающих технологий.

Несмотря на потребность финансирования государственных обязательств по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, что, возможно, повлияет на сложившуюся структуру бюджета и потребует сокращения его отдельных направлений, расходная часть консолидированного

бюджета в среднесрочной перспективе должна быть на уровне около 40% к ВВП в 2017 году со снижением данного показателя к 2018 году до 36%.

Анализ расходов консолидированного бюджета по основным направлениям на 2016, 2017, 2018 и 2019 годы представлен в Приложении № 6 к настоящей Концепции. Анализ структуры статей расходов на период с 2016 по 2019 годы по консолидированному бюджету представлен в Приложении № 7 к настоящей Концепции.

Анализ прогноза доходов и расходов консолидированного бюджета на 2017-2019 годы представлен в Приложении № 8 к настоящей Концепции.

Объем бюджетных расходов обусловит дефицит консолидированного бюджета до 17,4% к ВВП и до 42,7% к расходам консолидированного бюджета в 2017 году со снижением данных показателей к 2018 году до 14,3% к ВВП и до 38,9% к расходам. На покрытие дефицита бюджета будут направлены сверхплановые доходы государственного бюджета, банковские кредиты и другие привлеченные средства.

В целях обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств дальнейшее развитие получит созданная в Приднестровской Молдавской Республике система финансового контроля исполнения бюджета по казначейским принципам, а также проводимая Счетной палатой Приднестровской Молдавской Республики работа по контролю за соблюдением участниками бюджетного процесса норм и правил бюджетного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

7. Совершенствование межбюджетных отношений

Действующие в последние годы основные методологические подходы по распределению межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета органам местного самоуправления в 2017 году и среднесрочной перспективе будут сохранены как соответствующие основным принципам, установленным на государственном уровне. В целях повышения уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов необходима оптимизация расходных обязательств местных бюджетов в пределах налогового потенциала городов и районов.

Основными целями совершенствования межбюджетных отношений в 2017 году и среднесрочной перспективе являются:

а) создание долгосрочных институциональных стимулов для местных органов государственной власти и управления по проведению структурных реформ, поддержанию конкурентной среды, благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата;

б) управление государственными финансами при максимально эффективном использовании налоговых и иных ресурсов соответствующих территорий, прозрачности и подотчетности налоговой и бюджетной политики;

в) обеспечение равного доступа граждан к основным услугам, оказываемым бюджетными учреждениями, и социальным гарантиям;

г) принятие в рамках реформирования межбюджетных отношений программ социально-экономического развития городов и районов в целях

обеспечения развития экономического и налогового потенциала административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики;

д) проведение мониторинга органами местного самоуправления соблюдения требований Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» и условий предоставления трансфертов из республиканского бюджета, контроль за целевым расходованием бюджетных средств, нацеленный на выявление и предотвращение фактов финансовых нарушений, недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам.

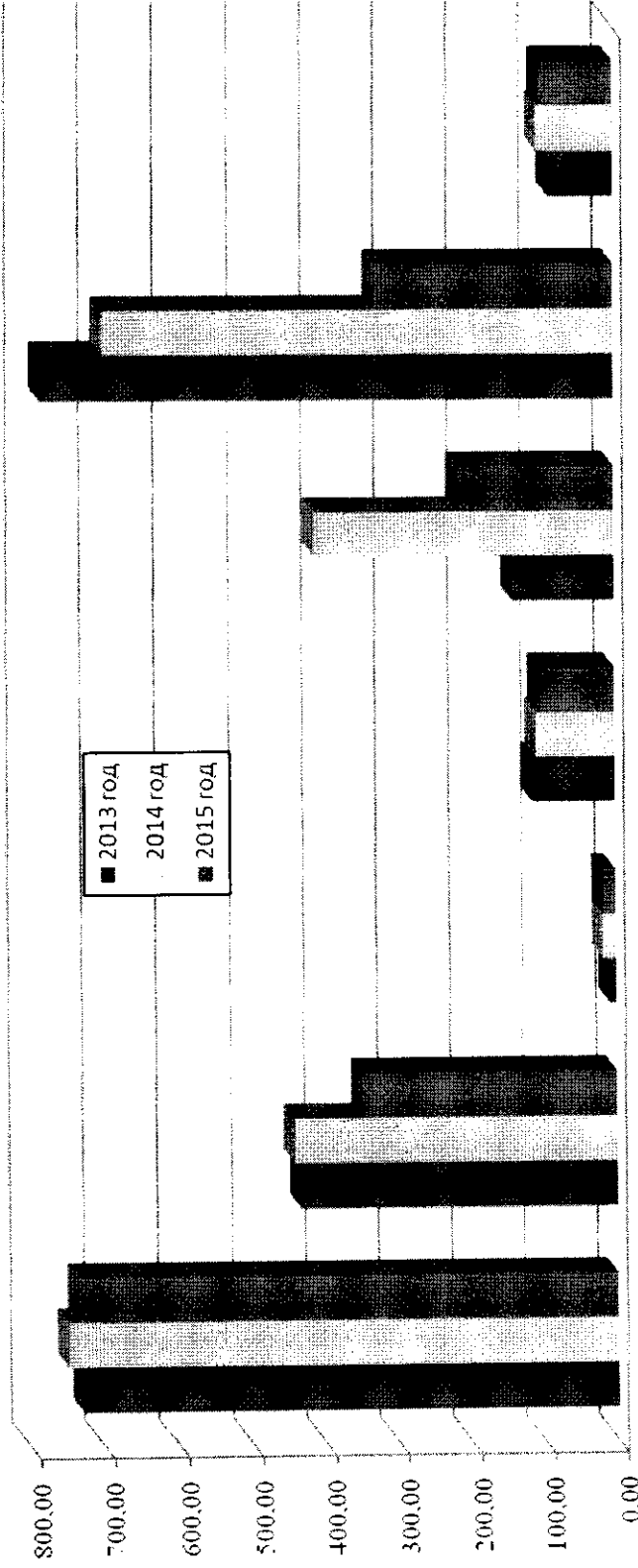
Для достижения этих целей должны быть созданы правовые и финансово-экономические механизмы, повышающие ответственность местных властей за результаты проводимой ими политики, в том числе обеспечивающие единое экономическое пространство, формирование условий равной конкуренции между территориями за экономическую активность и инвестиции.

Для реализации этой стратегии в области бюджетных расходов необходима рационализация структуры расходов бюджета, в том числе за счет оптимизации государственных и муниципальных учреждений системы просвещения в пределах возможностей бюджета.

Формирование межбюджетных отношений внутри республики в 2017 году и среднесрочной перспективе должно быть продолжено на основе практики последних лет и направлено на совершенствование сбалансированной системы взаимных прав и ответственности республиканских органов государственной власти и органов местного самоуправления.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

Динамика фактического исполнения консолидированного бюджета за 2013-2015 годы в разрезе налоговых доходов, млн. руб.



	налог на доходы организаций	подоходный налог с физических лиц	налог на имущество	платежи за пользование природн. ресурс.	налоги на товары и усл., лицен. и рег. сб.	налоги на внешн. торг. и внешнеэк. опер.	прочие налоги, пошлины и сборы
2013 год	727,61	432,65	8,50	103,64	213,84	780,40	88,00
2014 год	748,18	441,28	18,10	107,44	410,30	696,10	104,20
2015 год	734,39	348,40	17,50	112,50	139,22	327,20	101,00

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Концепции бюджетной и налоговой
политики Приднестровской Молдавской
Республики на 2017 год и
среднесрочную перспективу

Расчет налоговой нагрузки на ВВП, млн. руб.

	2013 год факт	2014 год факт	2015 год факт
Подоходные налоги:	1175,75	1208,61	1099,51
налог на доходы	727,61	748,18	734,39
подоходный налог	432,65	441,28	348,40
Налоги на ВЭД:	780,40	696,12	327,19
импортные пошлины	775,58	689,96	322,74
экспортные пошлины	4,82	6,17	4,45
Налоги на товары:	213,84	181,55	139,22
акцизы	212,40	178,06	135,33
ЕСН	1239,34	1326,10	1180,03
Прочие налоги	625,63	698,84	668,34
Итого налоги	4034,96	4111,19	3414,29
ВВП	11691,00	12396,30	9653,30
Налоговая нагрузка на ВВП, %	34,51	33,16	35,37

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

Динамика основных показателей внешнеэкономической деятельности Приднестровской Молдавской Республики,
в том числе прогнозных, за 2013-2019 годы, (млн. долларов США):

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Ожидаемое на 2016 г.	Прогноз на 2017 г.	Прогноз на 2018 г.	Прогноз на 2019 г.
ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ ОБОРОТ	2 232,5	2 350,8	1 749,4	1 607,6	1 659,8	1 686,2	1 720,4
ВСЕГО ЭКСПОРТ	586,5	715,9	611,0	530,1	563,9	566,3	564,5
Удельный вес экспорта от общего ВТО, %	26,3	30,5	34,9	33,0	34,0	33,6	32,8
ВСЕГО ИМПОРТ	1 645,90	1 634,9	1 138,4	1 077,5	1 095,8	1 119,9	1 155,8
Удельный вес импорта от общего ВТО, %	73,7	69,5	65,1	67,0	66,0	66,4	67,2
Внешнеторговое сальдо	-1 059,4	-919,0	-527,4	-547,4	-531,9	-553,6	-591,3
Удельный вес дефицита торгового баланса к ВТО, %	47,5	39,1	30,1	34,1	32,0	32,8	34,4
Отношение экспорта к импорту, %	35,6	43,8	53,7	49,2	51,5	50,6	48,8
Удельный вес сальдо к ВТО, %	47,5	39,1	30,1	34,1	32,0	32,8	34,4

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

Анализ расходов консолидированного бюджета
по основным направлениям за 2013, 2014 и 2015 гг.

(в млн.руб.)

№ п/п	Наименование	2013 год		2014 год		2015 год		
		факт	Удельный вес в структуре расходов	факт	Удельный вес в структуре расходов	факт	Удельный вес в структуре расходов	Отн. факта 2015г. к факту 2013г. в %
1.	Инфраструктура (расходы на жилищное и коммунальное хозяйство, сельское хозяйство, промышленность, энергетику, строительство, транспорт и связь, охрану окружающей среды, капитальные вложения, дорожный фонд, экологический фонд, пополнение государственных резервов)	385,79	10,9%	427,48	10,9%	284,66	9,5%	73,79
2.	Здравоохранение и социальное обеспечение	919,57	26,1%	941,29	23,9%	745,75	24,8%	81,10
3.	Образование, культура, искусство, спорт, наука, средства массовой информации	1 034,56	29,3%	1 083,94	27,5%	885,22	29,4%	85,56
4.	Обеспечение функционирования государства (государственное управление и власть, судебная власть, международная деятельность)	226,95	6,4%	232,73	5,9%	196,14	6,5%	86,42
5.	Содержание силовых структур и органов правопорядка	526,44	14,9%	556,79	14,1%	526,09	17,5%	99,93
6.	Обслуживание государственного долга и возврат кредитов по государственному долгу	0,00	0,0%	228,71	5,8%	0,00	0,0%	
7.	Прочие расходы и финансовая помощь бюджетам других уровней*	435,71	12,4%	466,92	11,9%	369,17	12,3%	84,73
	Итого	3 529,02	100,0%	3 937,86	100,0%	3 007,03	100,0%	85,21

Примечание:

1) В целях сопоставимости и возможности проведения объективного анализа данных, представленные расходы консолидированного бюджета уменьшены на сумму субсидий из Дорожного фонда в местные бюджеты городов и районов.

2) с учетом сумм фактически начисленной, но невыплаченной в 2015 году заработной платы работников бюджетной сферы и сумм начислений на оплату труда, фактические расходы консолидированного бюджета за 2015 год складываются в размере 3 293,27 млн.руб.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

к Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

Анализ структуры статей расходов за 2013, 2014 и 2015 гг. по консолидированному бюджету

(в млн.руб.)

код статьи	наименование статей экономической классификации	Факт за 2013 год	Факт за 2014 год	Отн. факта 2014 к факту за 2013 г.	Факт за 2015 год	Отн. факта 2015 к факту за 2013 г.
100 000	Текущие расходы	3 375,98	3 559,26	105,4	2 935,68	87,0
110 100	Оплата труда	1 662,91	1 785,34	107,4	1 521,57	91,5
110 200	Начисления на оплату труда	296,19	324,07	109,4	275,02	92,9
110 300	Приобр.предм.снабж.и расх.мат-лов	286,35	287,72	100	252,57	88
110 310	Медикаменты	40,77	51,89	127,3	42,45	104,1
110 320	Мягкий инвентарь и обмундирование	13,60	12,19	89,6	17,87	131,4
110 330	Продукты питания	165,00	151,78	92,0	127,10	77,0
110 340	Оплата топлива	3,04	2,96	97,4	1,55	51,1
110 350	Содержание автотранспорта	44,21	50,14	113,4	42,98	97,2
110 360	Прочие расх.материалы и предм.снабж.	19,74	18,76	95,0	20,61	104,4
110 400	Командировочные расходы	8,86	7,81	88,2	5,07	57,3
110 410	Внутри республики	0,64	0,65	100,8	0,49	76,8
110 420	За пределы республики	8,21	7,16	87,2	4,58	55,8
110 500	Транспортные услуги	1,15	0,76	65,9	1,29	111,7
110 600	Оплата услуг связи	12,18	11,99	98,5	12,34	101,3
110 700	Оплата коммунальных услуг	51,02	58,82	115,3	43,89	86,0
110 710	Содержание помещений	5,45	5,23	96,1	4,72	86,8
110 720	Оплата тепловой энергии	10,58	13,38	126,5	7,60	71,9
110 730	Освещение помещений	10,93	15,19	139,0	11,54	105,6
110 740	Водоснабжение помещений	2,93	3,52	120,2	3,01	102,9
110 750	Вывоз мусора	2,67	2,90	108,6	2,97	111,1
110 760	Аренда помещений	0,27	0,32	116,3	0,27	96,9
110 770	Льготы по коммунальным услугам	11,65	10,20	87,6	7,52	64,5
110 780	Оплата газа	6,55	8,07	123,3	6,26	95,5
111 000	Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг	190,70	205,64	107,8	162,60	85,3
111 010	Услуги научно-иссл.орг-ций	0,13	0,31	251,4	0,25	203,2
111 020	Текущий ремонт оборудования и инвентаря	2,90	3,35	115,5	2,97	102,4
111 030	Текущий ремонт зданий и помещений	10,57	10,97	103,8	11,10	105,0
111 040	Прочие текущие расходы	177,11	191,01	107,8	148,28	83,7
111 041	Учебно-наглядные пособия	0,70	0,30	42,1	0,26	36,7
111 042	Книги и периодические издания	4,21	3,06	72,8	1,88	44,7
111 043	Государственная и местная символика	0,14	0,51	356,8	0,71	494,6
111 044	Переподготовка кадров	0,63	0,38	60,5	0,34	53,5

код статьи	наименование статей экономической классификации	Факт за 2013 год	Факт за 2014 год	Отн. факта 2014 к факту за 2013 г.	Факт за 2015 год	Отн. факта 2015 к факту за 2013 г.
111 045	Издательские услуги	4,62	5,08	110,0	5,55	120,1
111 046	Представительские расходы	4,19	3,84	91,7	2,85	68,1
111 047	Приобретение и установка счётчиков	0,43	0,10	23,0	0,04	9,5
111 048	Штрафы	0,04	0,02	44,5	0,14	360,2
111 049	Прочие специальные расходы	1,95	13,97	715,0	10,28	526,0
111 050	Вневедомственная охрана	1,50	1,28	85,8	1,24	82,8
111 051	ИВР	0,18	0,17	94,4	0,27	150,7
111 052	Участие адвокатов по назначению	0,51	0,51	100,0	0,41	80,9
111 053	Молочные смеси для детей	1,41	0,93	66,2	0,78	55,2
111 054	Протезирование	3,87	3,17	82,0	1,93	49,8
111 055	Денежная компенс. взамен продпайка	35,22	35,30	100,2	34,84	98,9
111 056	Услуги суд.-мед.экспертизы	0,01	0,01	72,6	0,01	55,3
111 057	Расходы на ГЗ	0,12	0,20	165,1	0,05	43,3
111 070	Товары и усл., не отн.к др.гр.	117,38	122,17	104,1	86,71	73,9
130 000	Текущие трансферты	866,57	876,97	101,2	661,33	76,3
130 100	Текущие тр-ты на прод. и услуги	78,10	71,21	91,2	51,96	66,5
130 110	на покр.разницы в ценах и тарифах	0,20	0,05	26,2	0,17	84,9
130 120	на покр.потерь от предост.льгот по тр-ту	8,76	8,71	99,4	3,26	37,2
130 130	на благоустройство территорий	43,79	37,79	86,3	30,74	70,2
130 140	прочие тр-ты на прод. и услуги	25,34	24,66	97,3	17,79	70,2
130 200	Текущие тр-ты на произв.цели	131,36	159,13	121,1	119,31	90,8
130 220	из дорожного фонда	111,72	133,31	119,3	97,89	87,6
130 250	на поддержку творческих союзов	0,01	0,01	123,9	0,02	234,1
130 260	на поддержку журналов и газет	3,12	2,84	91,1	2,39	76,8
130 270	прочие тр-ты на произв.цели	0,06	0,06	98,6	0,07	112,6
130 280	из экологического фонда	16,45	22,91	139,3	18,94	115,1
130 300	Средства, передаваемые бюджетам других уровней	165,63	154,57	93,3	77,11	46,6
130 400	Трансферты финансовым учреждениям и др. организациям	0,74	0,74	99,2	0,75	100,6
130 410	на обязательное гос. и личное страхование	0,74	0,74	99,2	0,75	100,6
130 500	Трансферты населению	490,74	491,33	100,1	412,20	84,0
130 510	Пенсии и пожизненное содержание	126,61	134,50	106,2	119,31	94,2
130 520	Надбавки к пенсиям инвалидам	0,02	0,02	107,7	0,02	107,5
130 530	Повыш.пенсий за особ. заслуги перед гос.	2,93	3,34	114,0	3,38	115,5
130 550	стипендии	15,96	17,08	107,0	16,90	105,9
130 560	на индексацию вкладов населения	33,00	5,00	15,2	0,00	0,0
130 580	оплата квартир и комм.услуг	0,30	0,38	124,6	0,31	104,0
130 610	пенсии и пособия, возмещ. ПФ из бюджета	199,95	206,04	103,0	157,66	78,9
130 620	Тр-ты в фонд всеобщ. и соц. обесп.уч-ся	0,31	0,16	50,9	0,02	7,0
130 630	приобрет. тр-ных ср-в инвалидам	0,46	0,05	10,9	0,24	52,0
130 640	компенсация тр-ных расходов инвалидам	0,32	0,21	65,8	0,18	55,5
130 650	денежные компенсации	64,86	69,47	107,1	70,50	108,7

код статьи	наименование статей экономической классификации	Факт за 2013 год	Факт за 2014 год	Отн. факта 2014 к факту за 2013 г.	Факт за 2015 год	Отн. факта 2015 к факту за 2013 г.
130 660	прочие трансферты населению	46,02	55,09	119,7	43,67	94,9
200 000	Капитальные расходы	151,62	149,89	98,9	71,35	47,1
240 000	Кап. вложения в основные фонды	106,92	111,17	104,0	46,96	43,9
240 100	Приобретение оборудования	25,57	37,45	146,5	25,09	98,1
240 110	Приобретение произв. оборудования	1,74	6,49	373,7	0,00	0,0
240 120	Приобретение произв. оборудования	23,83	30,96	129,9	25,09	105,3
240 200	Кап. вложения в строительство	24,79	43,29	175	5,60	23
240 210	в жилищное строительство	3,01	8,05	267,2	1,37	45,5
240 230	в объекты соц-культ. назначения	19,39	22,67	117,0	0,95	4,9
240 240	в строит.-во админ. зданий	0,42	0,18	43,9	0,00	0,0
240 250	в стр-во коммун. объектов	1,11	0,13	12,1	0,00	0,0
240 270	в стр-во прочих объектов	0,82	12,26	1 503,2	3,28	402,3
240 300	Капитальный ремонт	56,56	30,42	53,8	16,27	28,8
240 310	жилого фонда	24,96	8,05	32,3	3,61	14,5
240 320	кап. ремонт производ. объектов	0,00	0,00		9,12	
240 330	объектов соц-культ. назначения	23,78	17,43	73,3	3,39	14,2
240 340	админ. зданий	6,96	4,78	68,7	0,04	0,5
240 350	транспорт. средств	0,00	0,00		0,11	
240 360	прочих объектов	0,85	0,15	18,2	0,00	0,0
250 000	Создание гос. резервов	0,00	0,85		0,00	
290 000	Участие прав-ва в осущ. отд. программ	44,71	37,88	84,7	24,39	54,6
300 000	Предоставление и возврат займов за счёт бюджета	1,42	0,00	0,0	0,00	0,0
310 000	предоставление внутренних займов	1,42	0,00	0,0	0,00	0,0
310 400	предост-е проч. внутр. займов	1,42	0,00	0,0	0,00	0,0
400 000	Уплата % и погашение кредитов	0,00	228,71		0,00	
420 000	Уплата % и погашение внутр. кредитов	0,00	228,71		0,00	
420 100	Уплата % по внутр. кредитам	0,00	65,67		0,00	
420 200	Погашение внутр. кредитов	0,00	163,04		0,00	
	ИТОГО РАСХОДОВ :	3 529,02	3 937,86	111,6	3 007,03	85,2

Расходы по социально-защитным статьям, в руб.

2 774,28

2 902,99

104,6

2 398,46

86,5

Примечание:

1) В целях сопоставимости и возможности проведения объективного анализа данных, представленные расходы консолидированного бюджета уменьшены на сумму субсидий из Дорожного фонда в местные бюджеты городов и районов.

2) с учетом сумм фактически начисленной, но невыплаченной в 2015 году заработной платы работников бюджетной сферы и сумм начислений на оплату труда, фактические расходы консолидированного бюджета за 2015 год складываются в размере 3 293,27 млн.руб.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6
к Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

**Анализ расходов консолидированного бюджета
по основным направлениям на 2016, 2017, 2018 и 2019 гг.**

№ п/п	Наименование	Ожидаемое на 2016 год	Прогноз на 2017 год	Отн.прогн. расходов на 2017г. к ожид. расходам на 2016 г. в %	Прогноз на 2018 год	Отн.прогн. расходов на 2018г. к ожид. расходам на 2016 г. в %	Прогноз на 2019 год	Отн.прогн. расходов на 2019г. к ожид. расходам на 2016 г. в %
1.	Инфраструктура (расходы на жилищное и коммунальное хозяйство, сельское хозяйство, промышленность, энергетике, строительство, транспорт и связь, охрану окружающей среды, капитальные вложения, дорожный фонд, экологический фонд, пополнение государственных резервов)	390,94	456,73	116,83%	475,95	121,74%	496,38	126,97%
2.	Здравоохранение и социальное обеспечение	1 013,97	1 016,46	100,25%	1 033,06	101,88%	1 049,47	103,50%
3.	Образование, культура, искусство, спорт, наука, средства массовой информации	1 158,17	1 159,82	100,14%	1 181,92	102,05%	1 204,07	103,96%
4.	Обеспечение функционирования государства (государственное управление и власть, судебная власть, международная деятельность)	264,31	264,55	100,09%	269,37	101,91%	274,26	103,76%
5.	Содержание силовых структур и органов правопорядка	654,09	655,76	100,25%	667,49	102,05%	679,41	103,87%
6.	Обслуживание государственного долга и возврат кредитов по государственному долгу	0,14	0,00		0,00	0,00%	0,00	0,00%
7.	Прочие расходы и финансовая помощь бюджетам других уровней	758,54	682,34	89,95%	699,87	92,27%	719,13	94,80%
	Итого	4 240,16	4 235,66	99,89%	4 327,66	102,06%	4 422,72	104,31%

Примечание:

- 1) В связи с дефицитом бюджета и отсутствием источников финансирования расходов по погашению кредитов и процентов по государственному долгу предлагается законом о бюджете закрепить, что в 2017-2019 годах обслуживание и погашение кредитов по государственному долгу не производится.
- 2) В целях сопоставимости и возможности проведения объективного анализа данных представленные расходы консолидированного бюджета уменьшены на сумму субсидий из Дорожного фонда в местные бюджеты городов и районов.
- 3) В целях сопоставимости и возможности проведения объективного анализа данных представленные расходы консолидированного бюджета в 2016 году уменьшены на сумму расходов, запланированных на погашение кредиторской задолженности бюджетов различных уровней по оплате труда и начислениям на оплату труда работникам бюджетной сферы за 2015 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 7
к Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

Анализ структуры статей расходов на период с 2016 по 2019гг. по консолидированному бюджету

в млн руб.

код статьи	наименование статей экономической классификации	План на 2016 год	Прогноз на 2017 год	Отн.прогноза на 2017 к утв.плану на 2016 г.	Прогноз на 2018 год	Отн.прогноза на 2018 к утв.плану на 2016 г.	Прогноз на 2019 год	Отн.прогноза на 2019 к утв.плану на 2016 г.
100 000	Текущие расходы	4 088,73	4 081,52	99,8	4 171,78	102,0	4 264,40	104,3
110 000	Закупка товаров и оплата услуг	3 140,62	3 129,97	99,7	3 198,42	101,8	3 268,51	104,1
110 100	Оплата труда	1 869,21	1 875,15	100,3	1 914,05	102,4	1 953,81	104,5
110 200	Взносы в б-г гос.соц.страх.	333,94	335,08	100	342,05	102	349,17	105
110 300	Приобр.предм.снабж.и расх.мат-лов	399,85	410,86	102,8	419,60	104,9	428,61	107,2
110 310	Медикаменты	94,91	97,28	102,5	99,42	104,7	101,60	107,1
110 320	Мягкий инвентарь и обмундирование	32,49	32,64	100,5	32,73	100,7	32,83	101,0
110 330	Продукты питания	175,22	181,30	103,5	185,94	106,1	190,74	108,9
110 340	Оплата топлива	5,33	5,33	100,0	5,34	100,0	5,34	100,0
110 350	Содержание автотранспорта	59,28	60,86	102,7	62,24	105,0	63,65	107,4
110 360	Прочие расх.материалы и предм.снабж.	32,62	33,44	102,5	33,93	104,0	34,45	105,6
110 400	Командировочные расходы	11,27	11,35	100,7	11,40	101,1	11,44	101,5
110 410	Внутри республики	1,45	1,46	100,9	1,47	101,5	1,48	102,1
110 420	За пределы республики	9,83	9,89	100,6	9,93	101,0	9,97	101,4
110 500	Транспортные услуги	1,37	1,42	103,4	1,45	105,5	1,48	107,6
110 600	Оплата услуг связи	17,96	18,26	101,6	18,50	103,0	18,75	104,4
110 700	Оплата коммунальных услуг	126,98	128,55	101,2	132,13	104,1	135,13	106,4
110 710	Содержание помещений	7,53	7,64	101,5	7,71	102,4	7,78	103,4
110 720	Оплата тепловой энергии	43,06	43,71	101,5	44,93	104,3	45,80	106,3
110 730	Освещение помещений	20,54	21,18	103,1	22,10	107,6	23,04	112,2
110 740	Водоснабжение помещений	6,80	6,88	101,2	7,03	103,3	7,16	105,3
110 750	Вывоз мусора	4,22	4,27	101,4	4,31	102,2	4,35	103,0
110 760	Аренда помещений	1,04	1,07	102,7	1,08	104,3	1,10	106,0
110 770	Льготы по коммунальным услугам	37,18	37,18	100,0	38,23	102,8	39,09	105,1
110 780	Оплата газа	6,61	6,62	100,1	6,74	102,0	6,81	103,0
110 800	Оплата геологоразведочных услуг	1,75	2,17	124,6	1,83	104,7	1,88	107,7
111 000	Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг	378,28	347,14	91,8	357,42	94,5	368,23	97,3
111 010	Услуги научно-иссл.орг-ций	0,92	0,94	101,8	0,95	102,9	0,96	104,0
111 020	Текущий ремонт оборудов.и инвентаря	6,02	6,22	103,2	6,34	105,2	6,46	107,3
111 030	Текущий ремонт зданий и помещений	14,36	14,82	103,2	15,10	105,1	15,39	107,2

код статьи	наименование статей экономической классификации	План на 2016 год	Прогноз на 2017 год	Отн.прогноза на 2017 к утв.плану на 2016 г.	Прогноз на 2018 год	Отн.прогноза на 2018 к утв.плану на 2016 г.	Прогноз на 2019 год	Отн.прогноза на 2019 к утв.плану на 2016 г.
111 041	Учебно-наглядные пособия	1,41	1,45	103,0	1,47	104,8	1,50	106,6
111 042	Книги и периодические издания	11,74	12,35	105,2	12,73	108,4	13,12	111,8
111 043	Государственная и местная символика	0,10	0,10	100,0	0,10	100,0	0,10	100,0
111 044	Переподготовка кадров	1,57	1,59	101,7	1,61	102,7	1,63	103,8
111 045	Издательские услуги	5,95	6,15	103,5	6,28	105,6	6,41	107,8
111 046	Представительские расходы	3,81	3,81	100,0	3,88	102,0	3,96	104,0
111 047	Приобретение и установка счётчиков	0,18	0,18	101,3	0,19	102,1	0,19	102,9
111 049	Прочие специальные расходы	22,55	23,78	105,5	24,53	108,8	25,32	112,3
111 050	Вневедомственная охрана	1,78	1,85	104,0	1,90	106,4	1,94	109,0
111 051	ИВР	0,24	0,25	102,2	0,25	103,5	0,26	104,9
111 052	Участие адвокатов по назначению	0,52	0,52	100,0	0,52	100,0	0,52	100,0
111 053	Молочные смеси для детей	1,18	1,20	102,0	1,23	104,1	1,25	106,2
111 054	Протезирование	5,84	5,84	100,0	5,84	100,1	5,84	100,1
111 055	Денежная компенс. взамен продпайка	38,94	38,94	100,0	39,72	102,0	40,51	104,0
111 056	Услуги суд.-мед. экспертизы	0,02	0,02	100,0	0,02	100,0	0,02	100,0
111 057	Расходы на ГЗ	0,14	0,14	100,0	0,14	100,0	0,14	100,0
111 070	Товары и усл., не отн.к др.гр.	261,01	226,98	87,0	234,63	89,9	242,70	93,0
130 000	Текущие трансферты	948,11	951,55	100,4	973,36	102,7	995,90	105,0
130 100	Текущие тр-ты на прод.и услуги	69,46	70,96	102,2	70,96	102,2	70,96	102,2
130 110	на покр.разницы в ценах и тарифах	0,46	0,46	100,0	0,46	100,0	0,46	100,0
130 120	на покр.потерь от предост.льгот по тр-ту	4,64	6,14	132,3	6,14	132,3	6,14	132,3
130 130	на благоустройство территорий	45,69	45,69	100,0	45,69	100,0	45,69	100,0
130 140	прочие тр-ты на прод.и услуги	18,68	18,68	100,0	18,68	100,0	18,68	100,0
130 200	Текущие тр-ты на произв.цели	128,24	148,85	116,1	158,64	123,7	169,16	131,9
130 220	из дорожного фонда	104,63	126,39	120,8	135,30	129,3	144,92	138,5
130 250	на поддержку творческих союзов	0,02	0,02	100,0	0,02	100,0	0,02	100,0
130 260	на поддержку журналов и газет	3,04	3,04	100,0	3,04	100,0	3,04	100,0
130 270	прочие тр-ты на произв.цели	0,18	0,18	100,0	0,18	100,0	0,18	100,0
130 280	из экологического фонда	20,37	19,22	94,4	20,09	98,6	20,99	103,1
130 300	Средства, передаваемые бюджетам других уровней	204,76	208,84	102,0	213,01	104,0	217,26	106,1
130 400	Трансферты финансовым учреждениям и др. организациям	1,48	1,48	100,0	1,48	100,0	1,48	100,0
130 410	на обязательное гос.и личное страхование	1,48	1,48	100,0	1,48	100,0	1,48	100,0
130 500	Трансферты населению	544,16	521,40	95,8	629,27	97,3	537,03	98,7
130 510	Пенсии и пенсионное содержание	134,16	134,16	100,0	136,85	102,0	139,58	104,0
130 520	Надбавки к пенсиям инвалидам	0,03	0,03	100,0	0,03	100,0	0,03	100,0
130 530	Повыш.пенсий за особ.заслуги перед гос.	5,52	5,52	100,0	5,52	100,0	5,52	100,0
130 550	стипендии	17,76	18,05	101,6	18,44	103,8	18,82	106,0
130 560	на индексацию вкладов населения	20,00	20,00	100,0	20,00	100,0	20,00	100,0
130 580	оплата квартир и комм.услуг	0,37	0,37	100,0	0,37	100,0	0,37	100,0
130 610	пенсии и пособия, возмещ.ГФ из бюджета	179,70	179,70	100,0	179,70	100,0	179,70	100,0

код статьи	наименование статей экономической классификации	План на 2016 год	Прогноз на 2017 год	Отн.прогноза на 2017 к утв.плану на 2016 г.	Прогноз на 2018 год	Отн.прогноза на 2018 к утв.плану на 2016 г.	Прогноз на 2019 год	Отн.прогноза на 2019 к утв.плану на 2016 г.
130 620	Тр-ты в фонд всеобща и соц. обесп.уч-ся	0,19	0,19	100,0	0,19	100,0	0,19	100,0
130 630	приобрет.тр-ных ср-в инвалидам	0,50	0,50	100,0	0,50	100,0	0,50	100,0
130 640	компенсация тр-ных расходов инвалидам	0,26	0,26	100,0	0,26	100,0	0,26	100,0
130 650	денежные компенсации	85,21	85,21	100,0	87,23	102,4	89,05	104,5
130 660	прочие трансферты населению	100,46	77,42	77,1	80,18	79,8	83,01	82,6
200 000	Капитальные расходы	148,34	151,01	101,8	152,94	103,1	154,93	104,4
240 000	Кап.вложения в основные фонды	87,58	89,14	101,8	89,93	102,7	90,76	103,6
240 100	Приобретение оборудования	38,59	39,74	103,0	40,29	104,4	40,87	105,9
240 120	Приобретение непроизв.оборудования	38,59	39,74	103	40,29	104	40,87	106
240 200	Кап.вложения в строительство	19,24	19,48	101,3	19,63	102,1	19,79	102,9
240 210	в жилищное строительство	8,66	8,73	100,7	8,76	101,2	8,80	101,6
240 230	в объекты соц-культ.назначения	4,00	4,00	100,0	4,00	100,0	4,00	100,0
240 240	в строит-во админ.зданий	3,00	3,18	106,2	3,30	109,9	3,42	113,8
240 250	в стр-во коммун.объектов	2,92	2,92	100,0	2,92	100,0	2,92	100,0
240 270	в стр-во прочих объектов	0,65	0,65	100,0	0,65	100,0	0,65	100,0
240 300	Капитальный ремонт	29,76	29,91	100,5	30,00	100,8	30,10	101,1
240 310	жилого фонда	5,82	5,82	100,0	5,82	100,0	5,82	100,0
240 330	объектов соц-культ.назначения	20,57	20,71	100,7	20,80	101,1	20,89	101,6
240 340	админ.зданий	3,07	3,08	100,2	3,08	100,4	3,09	100,5
240 360	прочих объектов	0,30	0,30	100,0	0,30	100,0	0,30	100,0
290 000	Участие прав-ва в осущ.отд.программ	60,76	61,87	101,8	63,01	103,7	64,17	105,6
300 000	Предоставление и возврат займов за счёт бюджета	2,95	3,13	106,1	2,95	100,0	3,39	114,8
310 000	предоставление внутренних займов	2,95	3,13	106,1	2,95	100,0	3,39	114,8
310 100	предост.займов орг.местного самоупр.	2,95	3,13	106,1	2,95	100,0	3,39	114,8
	ИТОГО РАСХОДОВ :	4 240,16	4 235,66	99,89	4 327,66	102,06	4 422,72	104,31
	Расходы по социально-защищенным статьям, в млн.руб.	3 113,37	3 117,93	100,15	3 175,67	102,00	3 234,51	103,89

Примечание:

- 1) В связи с дефицитом бюджета и отсутствием источников финансирования расходов по погашению кредитов и процентов по государственному долгу, предлагается законом о бюджете закрепить, что в 2017-2019 годах обслуживание и погашение кредитов по государственному долгу не производится.
- 2) В целях сопоставимости и возможности проведения объективного анализа данных, представленные расходы консолидированного бюджета уменьшены на сумму субсидий из Дорожного фонда в местные бюджеты городов и районов.
- 3) В целях сопоставимости и возможности проведения объективного анализа данных, представленные расходы консолидированного бюджета в 2016 году уменьшены на сумму расходов, запланированных на погашение кредиторской задолженности бюджетов различных уровней по оплате труда и начислениям на оплату труда работникам бюджетной сферы за 2015 год.

**Анализ прогноза доходов и расходов
консолидированного бюджета на 2017-2019 гг.**

(в млн руб.)

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Доходы *	2 544,510	2 682,408	2 828,833
Доходы без учета доходов целевых бюджетных фондов и доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности	1 864,896	1 969,014	2 079,690
Расходы **	4 235,659	4 327,664	4 422,719
Расходы без учета расходов целевых бюджетных фондов и расходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности	3 672,643	3 736,082	3 800,985
Расходы по социально защищенным статьям	3 117,926	3 175,668	3 234,508
Дефицит	-1 807,747	-1 767,067	-1 721,294
ВВП - прогноз Министерства экономического развития ПМР	10 407,70	11 173,20	12 035,60
% расходов к ВВП	40,7%	38,7%	36,7%
% расходов без учета расходов целевых бюджетных фондов и расходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности к ВВП	35,3%	33,4%	31,6%
% расходов по соц. защ. статьям к ВВП	30,0%	28,4%	26,9%
% дефицита к ВВП	17,4%	15,8%	14,3%
% дефицита к расходам	42,7%	40,8%	38,9%

Примечание:

* Расчет сумм доходов на 2017-2019 годы произведен без учета поступлений сумм возврата бюджетных кредитов и процентов по ним

** В целях сопоставимости и возможности проведения объективного анализа данных представленные расходы консолидированного бюджета уменьшены на сумму субсидий из Дорожного фонда в местные бюджеты городов и районов

** В связи с дефицитом бюджета и отсутствием источников финансирования расходов по погашению кредитов и процентов по государственному долгу предлагается законом о бюджете закрепить, что в 2017-2019 годах обслуживание и погашение кредитов по государственному долгу не производится.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 9
к Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

№	Показатели	Ед. изм.	Факт			Ожидаемое на 2016 год	Прогноз на 2017 год	Прогноз на 2018 год	Прогноз на 2019 год
			2013 год	2014 год	2015 год				
1.	Номинальный объем ВВП	млн руб.	1 169,0	12 396,3	9 653,3	10 011,6	10 407,7	11 173,2	12 035,6
	Темп роста номинального ВВП	%	105,8	106,0	77,9	103,7	104,0	107,4	107,7
2.	Реальный объем ВВП (в сопоставимых ценах)	%	103,9	103,2	80,2	99,7	101,7	102,3	104,7
3.	Дефлятор ВВП	%	1,0180	1,0279	0,9706	1,0406	1,0221	1,0496	1,0290
4.	Объем промышленной продукции (в текущих ценах) ¹	млн руб.	8 833,8	10 721,7	9 067,5	8 435,7	9 090,2	9 777,2	10 320,0
		%	87,6	121,4	84,6	93,0	107,8	107,6	105,6
5.	Валовая продукция сельского хозяйства (в текущих ценах) ²	млн руб.	2 130,0	2 243,8	2 037,1	2 156,6	2 296,8	2 459,0	2 644,4
		%	138,8	105,3	90,8	105,9	106,5	107,1	107,5
6.	Инвестиции в основной капитал (в текущих ценах) ³	млн руб.	2 014,1	1 899,0	1 660,5	1 501,4	1 550,9	1 623,5	1 708,1
		%	118,8	94,3	87,4	90,4	103,3	104,7	105,2
7.	Объем розничного товарооборота (в текущих ценах) ⁴	млн руб.	7 925,8	7 580,8	5 555,2	5 731,2	6 063,6	6 324,3	6 596,3
		%	109,6	95,6	73,3	103,2	105,8	104,3	104,3
8.	Объем платных услуг населению (в текущих ценах) ⁴	млн руб.	2 107,9	2 212,7	2 174,3	2 212,7	2 254,7	2 293,1	2 332,1
		%	109,3	104,9	98,3	101,8	101,9	101,7	101,7
9.	Внешнеторговый оборот	млн долл.	2 232,5	2 350,8	1 749,4	1 607,6	1 659,8	1 686,2	1 720,4
		%	89,4	105,3	74,4	91,9	103,2	101,6	102,0
10.	Экспорт товаров	млн долл.	586,5	715,9	611,0	530,1	563,9	566,3	564,5
		%	84,0	122,1	85,3	86,8	106,4	100,4	99,7
11.	Импорт товаров	млн долл.	1 645,9	1 634,9	1 138,4	1 077,5	1 095,8	1 119,9	1 155,8
		%	91,4	99,3	69,6	94,7	101,7	102,2	103,2
12.	Сводный индекс потребительских цен (инфляция) ⁵	%	103,6	101,0	98,2	102,0	104,89	104,5	104,5
13.	Среднесписочная численность работающих, включая субъекты малого предпринимательства ⁶	тыс. чел.	124,0	122,8	118,8	118,9	119,4	119,6	120,1
		%	99,8	99,0	96,7	100,1	100,4	100,2	100,4
14.	Номинальная среднемесячная заработная плата 1 работника (включая субъекты малого предпринимательства)	руб.	3 715,0	3 947,0	3 805,0	3 877,3	3 966,5	4 065,6	4 187,6
		%	111,4	106,2	96,4	101,9	102,3	102,5	103,0

— с учетом объемов субъектов малого предпринимательства, промышленных подразделений при непромышленных организациях;

² — во всех категориях хозяйств;

³ — с учетом объемов субъектов малого предпринимательства и индивидуальных застройщиков;

⁴ — с учетом объемов субъектов малого предпринимательства и физических лиц;

⁵ — к декабрю предыдущего года;

⁶ — без учета силовых структур.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 10
к Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики
на 2017 год и среднесрочную перспективу

Прогноз налоговых доходов консолидированной части бюджета и государственных внебюджетных фондов
Анализ налоговой нагрузки на ВВП

Показатели	млн. руб.													
	2013 год факт	Уд. вес, %	2014 год факт	Уд. вес, %	2015 год факт	Уд. вес, %	2016 год план	Уд. вес, %	2017 год прогноз	Уд. вес, %	2018 год прогноз	Уд. вес, %	2019 год прогноз	Уд. вес, %
Подходные налоги:	1 175,75	29,14	1 208,61	29,40	1 099,51	32,20	1 096,82	30,22	1 150,45	30,89	869,17	22,20	661,49	16,90
налог на прибыль											189,20	4,83	227,66	5,81
налог на доходы	727,61	18,03	748,18	18,20	734,39	21,51	702,42	19,35	736,77	19,78	264,82	6,76		
подходный налог	432,65	10,72	441,28	10,73	348,40	10,20	378,75	10,43	397,27	10,67	415,15	10,60	433,83	11,08
Налоги на ВЭД:	780,40	19,34	696,12	16,93	327,19	9,58	252,50	6,96	280,30	7,53	308,34	7,88	339,06	8,66
импортные пошлины	775,58	19,22	689,96	16,78	322,74	9,45	247,06	6,81	274,26	7,36	301,69	7,71	331,75	8,47
экспортные пошлины	4,82	0,12	6,17	0,15	4,45	0,13	5,44	0,15	6,04	0,16	6,65	0,17	7,31	0,19
Налоги на товары:	213,84	5,30	181,55	4,42	139,22	4,08	113,08	3,12	123,41	3,31	501,38	12,81	881,36	22,51
НДС										0,00	370,54	9,46	739,41	18,89
акцизы	212,40	5,26	178,06	4,33	135,33	3,96	110,44	3,04	120,63	3,24	130,84	3,34	141,95	3,63
ЕСН	1 239,34	30,72	1 326,07	32,26	1 180,03	34,56	1 257,27	34,64	1 318,75	35,41	1 276,32	32,60	1 146,68	29,29
Налог на имущество											111,19	2,84	221,87	5,67
юр. лиц											848,70	21,68	866,51	22,13
Прочие налоги	625,63	15,51	698,84	17,00	668,34	19,57	910,08	25,07	851,10	22,85	3 915,10		4 116,97	
Итого налоги	4 034,96		4 111,19		3 414,29		3 629,75		3 724,01		11 173,20		12 035,60	
ВВП	11 691,00		12 396,30		9 653,30		10 011,60		10 407,70		35,04		34,21	
Налоговая нагрузка на ВВП, %	34,51		33,16		35,37		36,26		35,78					

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики
«Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики
Приднестровской Молдавской Республики на 2017 год и среднесрочную перспективу»

а) потребность разработки проекта постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2017 год и среднесрочную перспективу» вызвана необходимостью определения основных аспектов бюджетной и налоговой политики на 2017 год и среднесрочную перспективу, которые смогли бы обеспечить одновременное решение двух наиважнейших задач – увеличение и поддержание экономического роста на уровне, необходимом для развития экономики республики, и поддержание величины налоговых поступлений в бюджет в размере, необходимом для выполнения финансовых обязательств государства.

Основными целями бюджетной политики республики на 2017 год и среднесрочную перспективу остаются обеспечение общей макроэкономической сбалансированности, создание условий для нормального функционирования бюджетной сферы Приднестровской Молдавской Республики, направленных на увеличение бюджетной обеспеченности, повышение уровня доходов на душу населения, обеспечение повышения уровня жизни в Приднестровской Молдавской Республике. Бюджетная политика должна способствовать повышению качества и доступности услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, обеспечению социальной стабильности.

Сокращение бюджетных расходов, а следовательно, и дефицита бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики возможно реализовать в рамках гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации путём изменения подхода к критериям по определению круга лиц, являющихся получателями социальных выплат, в частности внесением изменений в действующее законодательство по пересмотру ряда льгот в пенсионном обеспечении, а также внесения ряда ограничений в части получения социальных пособий, выплат, производимых при наступлении несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Анализ изменений, произошедших в налоговой системе Приднестровской Молдавской Республики за последние 15 лет показывает, что наиболее существенные изменения имели место в 2000 году, который ознаменован проведением налоговой реформы. Данная реформа заключалась в упразднении 5 видов налогов – налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций, налога на имущество юридических лиц, а также налога на пользователей автомобильных дорог и налога на реализацию горюче-смазочных материалов в составе налогов, служащих источниками образования дорожных фондов, и введении налога на объём реализации. Позднее в целях дальнейшей оптимизации налогообложения был принят Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций», вступивший в силу с 1 апреля 2002 года.

До настоящего времени указанный налог составляет основу налоговой системы республики. Так, поступления налога на доходы организаций составляют порядка 25% всех налоговых доходов государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики.

Статьёй 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 156-3-V «О налоге на доходы организаций» (САЗ 11-39) в действующей редакции

закреплено, что ставки налога на доходы устанавливаются дифференцированно в процентах к налогооблагаемой базе, формируемой по каждому виду деятельности, соответствующему отрасли, подотрасли народного хозяйства республики, деятельности в соответствии с таблицей, приведенной в указанной статье. Таким образом, в зависимости от вида деятельности юридического лица ставки значительно варьируют.

Так, на данный момент одними из самых низких ставок являются: ставка в размере 1,3%, установленная для отрасли сельского хозяйства, 1,3% – для троллейбусного транспорта, 2% – для общественного пассажирского транспорта, 2,6% – для текстильной промышленности, 1,82% – для текстильной промышленности с переработкой тканей собственного производства в швейную продукцию и др. Наиболее высокая ставка установлена для посреднических услуг при купле-продаже товаров народного потребления – 13,4%. Ставка в размере 13,2% применяется для расчёта налога в розничной, оптовой торговле, снабжении, сбыте, при осуществлении деятельности биржами, брокерскими конторами, при предоставлении правовых, консалтинговых услуг, а также при производстве ювелирных изделий и др.

Дифференцированными являются не только налоговые ставки, но также и подходы к определению дохода, облагаемого налогом на доходы организаций. Согласно нормам статьи 5 вышеупомянутого Закона Приднестровской Молдавской Республики для определения облагаемого дохода принимается стоимость реализуемой продукции, товаров, работ, услуг, основных фондов, иного имущества.

Однако у организаций розничной и оптовой торговли, заготовительных и других организаций, реализующих приобретённые товары, налогом облагается только валовой доход, который определяется в виде разницы между выручкой от реализации товаров и стоимостью их приобретения с учётом уплаченных таможенных платежей и транспортных расходов покупателя по доставке до места назначения.

Как результат, дифференцированность применяемой системы налогообложения в виде налога на доходы организаций приводит к неравномерности, которая выражается в том, что отраслевая налоговая нагрузка складывается таким образом, что самая низкая налоговая нагрузка наблюдается в таких отраслях, как торговля и общепит, сельское хозяйство и строительство, а самая высокая – в промышленности.

На сегодняшний день налоговая нагрузка на часть предприятий очень высока – для некоторых она означает изъятие всей прибыли. У предприятий не хватает средств на модернизацию и повышение конкурентоспособности продукции. В конечном итоге такая система не стимулирует промышленное производство к дальнейшему развитию.

Общая налоговая нагрузка на ВВП растёт от года в год, так, за последние 5 лет данный показатель вырос с 27,03% до 35,37%.

Также свидетельством того, что нынешняя налоговая система гипертрофирована, является применение доначислений по налогу на доходы организациями, получившими по итогам года отрицательный финансовый результат. Так, Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 156-3-V «О налоге на доходы организаций» (САЗ 11-39) гласит, что если доходы от продаж продукции, товаров, работ, услуг в целом за отчетный год не покрывают себестоимость реализованных продукции, товаров, работ, услуг без разделения по видам деятельности либо находятся на её уровне, то для целей налогообложения налогооблагаемая база определяется на уровне себестоимости реализованных продукции, товаров, работ, услуг с учетом 5 процентов рентабельности. В

результате, при расчёте доплаты налога на доходы сумма налога, подлежащая уплате, увеличивается более чем в три раза.

Стоит отметить, что величина потерь в связи с предоставлением льгот по налогу на доходы организаций в 2015 году составила 289,9 млн. руб., в 2014 году – 346,2 млн. руб. и в 2013 году – 315,2 млн. руб.

Однако даже предоставляемые льготы не стимулируют создание новых производств и их модернизацию. Действующая налоговая система по сути превратилась в систему, направленную на удержание ситуации в экономике, а не на её развитие.

Учитывая вышеизложенное, налог на доходы организаций, введённый с целью упрощения налогообложения и сохранения предприятий, к настоящему моменту изжил себя. Правительство Приднестровской Молдавской Республики пришло к выводу о необходимости кардинального изменения налоговой системы и перехода к взиманию налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость и налога на имущество юридических лиц.

Важно отметить, что такое решение Правительства Приднестровской Молдавской Республики находит поддержку у ведущих специалистов Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации при проведении фундаментальных исследований.

В настоящее время в Приднестровской Молдавской Республике с учётом влияния внешнеполитических факторов и ситуации в соседних государствах сложилась критическая ситуация с поступлениями в бюджет.

Президент и Правительство Приднестровской Молдавской Республики в данной ситуации предприняли ряд мер по стабилизации экономики, некоторые из них, призваны привлечь и стимулировать поступление иностранных инвестиций. В республике действуют широкие таможенные преференции – на ввоз имущества предприятий с долей иностранных инвестиций, освобождение их от уплаты таможенных пошлин, акцизов, беспошлинное импортирование продукции собственного производства; налоговые преференции; реализуется государственная поддержка инноваций; осуществляется государственное сопровождение крупных инвестиционных проектов и заключение индивидуальных преференционных соглашений.

Дополнительной государственной поддержкой промышленным предприятиям является и поставка природного газа по цене ниже контрактной. Технологический уклад наших предприятий на протяжении многих лет оставался неизменным, несмотря на предоставляемые льготы и сниженную цену природного газа, технологический парк оборудования, как правило, не обновлялся, что привело к высокой энергоёмкости и затратности производства. Кроме того, имеющееся оборудование приднестровских предприятий ввиду как внутренних, так и внешних факторов не используется на полную мощность (средний показатель использования производственных мощностей составляет 40-50%).

Нестабильная внешняя конъюнктура и проблемы в банковском секторе, несмотря на весьма либеральное законодательство в области инвестиционной деятельности, препятствуют привлечению в республику масштабного международного капитала в виде долгосрочных инвестиций.

Предоставление многочисленных льгот влечёт за собой недопоступления доходов в государственный бюджет, что принуждает государство использовать привлечённые средства для покрытия дефицита.

К примеру, на покрытие дефицита бюджета Единого государственного фонда социального страхования получены средства в сумме 968 млн. руб.

Справочно: Сумма предоставленных в 2015 году льгот только по трем крупным налоговым платежам: налогу на доходы организаций, подоходному налогу с физических лиц и единому социальному налогу сложилась в размере 1,13 млрд. рублей. В общем налоговом поле предоставляемые льготы занимают более 33%.

Тем не менее предпринимаемых действий Правительства Приднестровской Молдавской Республики, к сожалению, пока недостаточно ввиду существующих внешнеполитических и экономических факторов, воздействующих на экономическую систему Приднестровья, на действия которых невозможно повлиять.

Наша республика не отделена от всего остального мира, наша экономика не закрытая, мы торгуем более чем с 90 странами. И, естественно, та ситуация, которая складывается сегодня в мире, влияет на все, в том числе – на общие макроэкономические показатели в нашей республике.

Данные обстоятельства не могут не отразиться на экономике государства, внешнеэкономической деятельности и хозяйствующих субъектах, что подтверждается тем, что в последнее время наблюдается снижение объемов производства ряда приднестровских предприятий, зафиксировано сокращение внешнеторгового оборота, и, как следствие, уменьшение налоговых поступлений в государственный бюджет.

В критическом состоянии находится техническое оснащение всей инфраструктуры городов и районов, очевиден провал инвестиций в инфраструктуру городов и сел.

Сегодня имеют место политическое неразрешение конфликта, непризнанность, действуют значительные ограничения со стороны Республики Молдова, соответственно, прогнозирование изменений ситуации в лучшую сторону в настоящее время не представляется возможным.

Другими словами, существуют значительные внешнеполитические риски, в связи с чем в данной ситуации должны быть четко определены системные правила налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики.

Налоговая система нашего государства должна быть прозрачной, понятой как для внутренних производителей, так и для внешних партнёров.

На референдуме 17 сентября 2006 года приднестровский народ выразил свою суверенную волю, высказавшись за независимость Приднестровской Молдавской Республики и последующее свободное присоединение к России. Результат референдума 17 сентября 2006 года стал отражением воли народа, определившей вектор развития страны на среднесрочную и стратегическую перспективу. За этот вектор развития проголосовало более 97% из числа избирателей, принявших участие в голосовании, а 2,3% – против. По данным последующих социологических исследований, приднестровцы поддерживают свою позицию, высказанную на референдуме в 2006 году. А последний социологический опрос, по прошествии 6 лет после референдума, показал, что 82,6% населения Приднестровья твердо подтверждают выраженную волю народа на референдуме, 72,8% из опрошенных стоят на позиции развития государственности вместе с Россией, как фундамент для национальной идеи Приднестровья. Поддержка, оказываемая Россией, единство исторического прошлого, осознание населением ПМР себя преимущественно частью русского мира определили единомыслие приднестровского народа, изъявившего свою суверенную волю за свободное присоединение к России.

Следует отметить, что ещё задолго до проведения референдума 17 сентября 2006 года для приднестровских правотворцев общим ориентиром законотворческой деятельности являлся российский законодательный опыт. И в настоящее время при выработке концепции законопроекта разработчиками, как правило, но не системно, проводится сравнительный анализ с законодательством Российской Федерации.

Более того, у Приднестровья имеется опыт работы в направлении плановой гармонизации, целью которой было провозглашено создание основы для последующей интеграции Приднестровья в правовое пространство России: непосредственно после референдума 2006 года государство предприняло системные шаги в направлении гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации. В течение первых пяти лет деятельность по гармонизации носила планируемый характер, что основывалось на Концепции гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации, утверждённой Распоряжением Президента от 26 июня 2007 года № 586рп. В Концепции сказано, результат референдума 17 сентября 2006 года – это интеграция с Российской Федерацией во всех сферах жизни, что становится приоритетным направлением развития общегосударственной политики. Интеграция возможна только при условии гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации. Именно гармонизация политико-правовой системы Приднестровской Молдавской Республики и Российской Федерации создаст надёжную основу для последующей интеграции в правовое, экономическое, культурное, информационное, образовательное пространство России и, в конечном итоге, будет способствовать развитию сферы обитания приднестровцев и развитию Приднестровской Молдавской Республики.

Однако, несмотря на плановость, в целом гармонизация носила фрагментарный и отрывочный характер, вследствие чего в ряде случаев попытка интеграции в российское правовое пространство посредством гармонизации приводила к существенному отклонению от этого курса. Это находит подтверждение в тех примерах, когда идея взятого за основу закона Российской Федерации в процессе проработки существенно изменялась, а в ряде случаев концепция российского документа фактически утрачивалась, что сделало ряд законодательных актов бессистемными, а где-то и противоречивыми.

Вместе с тем, волеизъявление народа на референдуме 2006 года диктует необходимость чёткого и унифицированного подхода в направлении сближения законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации.

С 2012 года Приднестровье вошло в новый этап взаимодействия с Россией – расширяются площадки сотрудничества, реализуются масштабные социальные и гуманитарные проекты, прорабатываются вопросы интеграции Приднестровья в торгово-экономическое пространство Российской Федерации.

Следует отметить тот факт, что 20 ноября 2012 года Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики была утверждена Концепция внешней политики Приднестровской Молдавской Республики, закрепляющая содержание, приоритеты, цели и задачи, основные направления внешней политики Приднестровской Молдавской Республики, а также механизмы ее осуществления. Одной из целей внешней политики обозначается вовлечение Приднестровья в Евразийский экономический союз.

В связи с обозначенной направленностью внешней политики на Евразийский экономический союз, а также принимая во внимание то обстоятельство, что в странах-участницах Евразийского экономического союза (Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия), налоговая политика представлена классической системой налогообложения, предусматривающей уплату предприятиями-налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций и налога на имущество юридических лиц, возникает необходимость проведения в Приднестровской Молдавской Республике налоговой модернизации с целью построения налоговой системы таким образом, чтобы она была понятна для внешних инвесторов и внешних торговых партнёров, с которыми взаимодействуют отечественные предприятия.

Кроме того, потребность в модернизации налоговой системы обуславливается необходимостью установления законодательного регулирования налоговых правоотношений на основе единых принципов и подходов в рамках осуществления гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации, а также поддержкой депутатского корпуса по законодательной инициативе Президента Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики» по вхождению Приднестровья в законодательное пространство Российской Федерации (Распоряжение Президента Приднестровской Молдавской Республики от 4 декабря 2013 года № 631рп).

При этом, учитывая направленность Республики Молдова на европейский рынок и подписание соглашения о всеобъемлющей и углублённой зоне свободной торговли с Евросоюзом (УВЗСТ), новая налоговая система позволит нивелировать возможные потери бюджета при необходимости обнуления таможенных пошлин для товаров импортируемых из стран ЕС.

Сравнивая налоговые системы Приднестровской Молдавской Республики и других стран, следует вывод, что такой обязательный платёж, как налог на добавленную стоимость является основным косвенным налогом. В настоящее время абсолютное большинство стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития приняли НДС как основной налог на потребление. Кроме того, он взимается в большинстве стран Азии, Африки и Латинской Америки. Данный вид косвенного налогообложения не действует в Канаде, США.

В США вместо НДС действует налог с продаж, который представляет собой косвенный налог, определяемый как рассчитанная в процентах доля от стоимости реализованного товара, услуги. Вместе с тем налоговая система США предполагает и взимание налога с чистой прибыли, то есть валового дохода – налога на прибыль корпораций, а также поимущественных налогов.

Кроме того, в странах ближнего зарубежья в части налогообложения юридических лиц применяются налог на добавленную стоимость, налог на прибыль и налог на имущество.

Таким образом, налогообложение организаций только налогом на доходы не применяется в других странах.

С учётом сложившейся ситуации в республике модернизацию налоговой системы предлагается проводить следующим образом:

В 2017 году в области налоговой политики предполагается:

1. Сохранение действующей налоговой системы Приднестровской Молдавской Республики, при этом предлагается:

а) по налогу на доходы организаций: