



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

12 июля 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 522р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О бюджетной системе
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 122 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Советом народных депутатов Григориопольского района и города Григориополь (Торпан А.Н.), на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., первого заместителя министра финансов – начальника Государственной службы бюджетной политики и методологии Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Неделкова Д.Д., главу государственной администрации Каменского

района и города Каменка Сокирку С.А., заместителя главы государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск Люльку Е.В., первого заместителя главы государственной администрации города Бендеры по экономическим вопросам Делибалт Л.В., заместителя главы государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по экономическим вопросам Хорина Ю.П., заместителя главы государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары по экономическим вопросам Терзийскую О.И., заместителя главы государственной администрации Григориопольского района и города Григориополь по экономическим вопросам Погребан Н.М., начальника отдела экономического развития и бюджетного планирования государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница Ольшанскую Л.И.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 12 июля 2016 года № 522р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О бюджетной системе
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 122 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Советом народных депутатов Григориопольского района и города Григориополь (Торпан А.Н.), Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие в предложенной редакции по следующим основаниям.

Предложенные изменения в статью 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) (далее – Закон) не учитывают действующие требования статей, отраженных в Законе вышепредлагаемой к изменению статьи, либо противоречат им.

Так, например, в статье 1 Закона сказано, что бюджетная система Приднестровской Молдавской Республики является совокупностью фондов финансовых ресурсов, образуемых органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и направляемых ими на выполнение возложенных на них функций.

Бюджетную систему Приднестровской Молдавской Республики составляют как самостоятельные части: республиканский бюджет Приднестровской Молдавской Республики и местные бюджеты (включая целевые бюджетные фонды), так и целевые внебюджетные фонды.

К местным бюджетам относятся районные, городские, поселковые и сельские бюджеты.

Государственный бюджет Приднестровской Молдавской Республики является консолидированным бюджетом и состоит из республиканского и местных бюджетов, включая бюджеты (сметы) целевых бюджетных фондов.

Таким образом, в Приднестровской Молдавской Республике двухуровневый бюджет.

Статьей 3 Закона установлено, что единство бюджетной системы обеспечивается единой правовой базой, использованием единых бюджетных классификаций, единством формы бюджетной документации, представлением необходимой статистической и бюджетной информации, согласованными принципами бюджетного процесса, единством денежной системы.

Единство бюджетной системы реализуется через единую социально-экономическую, включая налоговую, политику.

Статья 8 Закона устанавливает, что составление проекта бюджета основывается на концепции бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, прогнозе социально-экономического развития, основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики, а также с учетом программ социально-экономического развития территорий и республики в целом.

В развитие данных статей действующая статья 17 Закона предусматривала, что государственная администрация в пределах своей компетенции самостоятельно разрабатывает, согласовывает с республиканскими исполнительными органами государственной власти, в ведении которых находятся вопросы планирования бюджета, и представляет на утверждение местному Совету проекты бюджетов соответствующих территорий на очередной финансовый год.

Сельские, поселковые Советы народных депутатов, Советы народных депутатов городов местного значения, города-спутника утверждают бюджет территории по статьям расходов в пределах параметров, утвержденных решениями городских (районных) Советов народных депутатов, районные и городские Советы народных депутатов утверждают сводные суммы расходов бюджетов территорий в составе районного (городского) бюджета в пределах, утвержденных законом о республиканском бюджете на соответствующий год.

Бюджеты сельских, поселковых Советов народных депутатов, Советов народных депутатов городов местного значения, города-спутника включаются в соответствующие районные (городские) бюджеты. Бюджеты районных и городских Советов включаются в государственный бюджет.

Районный (городской) Совет народных депутатов в трехнедельный срок после принятия республиканского бюджета на очередной финансовый год утверждает бюджет соответствующей территории на следующий год.

Разработчик же законопроекта предлагает, что порядок рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования определяется регламентом работы местного Совета народных депутатов данного муниципального образования.

Государственная администрация в пределах своей компетенции самостоятельно разрабатывает, в необходимых случаях согласовывает с республиканскими исполнительными органами государственной власти, в ведении которых находятся вопросы планирования бюджета, и не позднее 10 октября представляет на рассмотрение и утверждение Совету народных депутатов город или района проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год.

Местный бюджет разрабатывается на основании утвержденной решением Совета народных депутатов муниципального образования программы экономического и социального развития муниципального образования на следующий финансовый год и среднесрочную перспективу.

Таким образом, получается, что у каждого города и района будет своя программа экономического и социального развития муниципального образования на следующий финансовый год и среднесрочную перспективу, в соответствии с которой будет разработан местный бюджет муниципального образования, и сводные суммы расходов бюджетов территорий в составе районного (городского) бюджета будут утверждаться в соответствии с данной программой, следовательно, не учитывая пределы, утвержденные законом о республиканском бюджете на соответствующий год.

При этом порядок рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования у каждого города и района будет свой, основанный на утвержденном регламенте работы соответствующего местного Совета народных депутатов муниципального образования, что Правительство Приднестровской Молдавской Республики, учитывая масштабы республики, считает неприемлемым, так как порядок рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования должен быть идентичен во всех городах и районах.

Практическая реализация данного законопроекта приведет к нарушению установленных действующей редакцией Закона принципов:

- единства бюджетной системы, реализуемого через единую социально-экономическую, налоговую и бюджетную политику;
- согласованности стадий бюджетного процесса при разработке проектов бюджетов различных уровней;
- определения особенностей межбюджетных отношений, исходя из необходимости исполнения социальных нормативов бюджетной обеспеченности, в том числе и трансфертами.

На основании вышеизложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики как орган государственной власти, обеспечивающий проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики в государстве, считает невозможным принятие проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 122 (VI)) в предложенной редакции.

