



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 июля 2016 года

№ 503р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите ветеранов войны»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменением и дополнением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» (папка № 139 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Шинкарюком П.В., Сафоновым А.М., Ханкевичем С.П., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., министра регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Гужева П.М., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской

Республики Федотова О.А., начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 1 июля 2016 года № 503р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите ветеранов войны»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» (папка № 139 (VI)) (далее – законопроект), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Шинкарюком П.В., Сафоновым А.М., Ханкевичем С.П., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по нижеследующим причинам.

Вышеуказанным законопроектом предлагается дополнить Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны») новыми категориями граждан, имеющих право на 50-процентную скидку с оплаты коммунальных услуг в пределах норм потребления коммунальных услуг для участника боевых действий, а для проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – приобретение топлива по льготной цене в пределах норм, установленных для продажи населению. К таким льготным категориям граждан законопроектом предлагается отнести:

а) супругу (супруга) участника боевых действий на территории других государств, указанных в подпунктах «а»-«в» пункта 6 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны», проживающую (проживающего) совместно с ним;

б) вдов умерших участников боевых действий на территории других государств, указанных в подпунктах «а»-«в» пункта 6 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны», не имевших инвалидности, которая наступила в результате участия в боевых действиях по защите СССР в других войнах, вооруженных конфликтах, иных боевых операциях, в локальных войнах и вооруженных конфликтах на территории других государств, и смерть которых не связана с участием в боевых действиях по защите СССР в других войнах, вооруженных

конфликтах, иных боевых операциях, в локальных войнах и вооруженных конфликтах на территории других государств.

Кроме того, из текста проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» следует, что авторами законодательной инициативы в отличие от действующей редакции части третьей пункта 2 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» фактически предлагается предоставлять льготу, предусмотренную подпунктом «о» части первой пункта 2 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны», супруге (супругу) участника боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики вне зависимости от факта совместного проживания с участником боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, что не нашло своего отражения в обосновании к законопроекту и является отступлением от требований пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44).

Следует отметить, что предоставление льгот влечет за собой необходимость последующего возмещения, например, хозяйствующим субъектам убытков, образовавшихся в результате предоставления ими льгот отдельным категориям граждан, за счет средств соответствующих бюджетов. При этом возможности как республиканского, так и местных бюджетов, не позволяли и не позволяют финансировать задолженность перед предприятиями, оказывающими коммунальные услуги в полном объеме, а принятие представленного законопроекта приведет не только к увеличению количества граждан, на которых распространяет свое действие Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны», но и, как следствие, к увеличению нагрузки на бюджет.

Необходимо также отметить, что в 2012 и 2014 годах задолженность республиканского бюджета перед предприятиями энергетического комплекса за предоставленные льготы в общей сумме 225 380 334 рубля была переведена на внутренний государственный долг (96 505 046 рублей и 128 875 289 рублей соответственно), а по состоянию на 1 января 2016 года такая задолженность республиканского бюджета составляет 278 296 227 рублей и при ситуации неполной обеспеченности собственными доходами даже социально защищенных статей погасить столь значительную сумму в ближайшее время практически невозможно. Кроме того, в 2016 году на цели финансирования гарантированных государством льгот по оплате жилищных и коммунальных услуг запланированы расходы в сумме 29 819 875 рублей, что составляет 25% от полной потребности (119 279 500 рублей).

На основании приведенных данных можно сделать вывод о том, что государство не обладает достаточными финансовыми ресурсами для полного обеспечения обязательств по предоставляемым отдельным категориям граждан льготам по оплате жилищных и коммунальных услуг, в связи с чем Правительством Приднестровской Молдавской Республики неоднократно

предпринимались попытки внесения изменений в действующие законодательные акты, устанавливающие льготы.

Таким образом, на протяжении длительного периода времени сохраняется ситуация, свидетельствующая о завышенных обязательствах государства в части социального обеспечения граждан, не соответствующих реальной экономической ситуации, что приводит к фактической декларативности правовых норм, устанавливающих ряд льгот и социальных гарантий, а, учитывая сложные внешнеэкономические условия, в которых находится в настоящее время Приднестровская Молдавская Республика, а также связанную с данным обстоятельством нестабильность работы приднестровских предприятий, существенного увеличения доходов республиканского бюджета в ближайшее время не ожидается. Дополнительные источники финансирования расходов по предоставлению льгот новым категориям граждан отсутствуют.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что ввиду невозможности полного исполнения государством уже закрепленных законами льгот отдельным категориям граждан до 2015 года законами о республиканском бюджете на соответствующие года, а с 1 января 2015 года Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2014 года № 203-3-V «О приостановлении действия ряда положений и внесении изменения в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-50) и рядом конституционных законов Приднестровской Молдавской Республики было приостановлено действие некоторых льгот, в том числе и социально значимым категориям граждан, следовательно, расширять перечень льготных категорий граждан в создавшихся условиях недопустимо.

Так, на период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года приостановлено действие некоторых положений следующих законов Приднестровской Молдавской Республики: Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 48-3-V «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста» (САЗ 12-18), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 1993 года «О реабилитации жертв политических репрессий» (СЗМР 93-4), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 8-3-IV «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф» (САЗ 10-2), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 1992 года «О донорстве» (СЗМР 92-3), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 апреля 2002 года № 121-3-III «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (САЗ 02-18), Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32), Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года № 621-КЗ-III «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-33),

Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-3 «О статусе военнослужащих» (СЗМР 01-1), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 1995 года «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (СЗМР 95-3), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 октября 2003 года № 339-3-III «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 03-41), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 205-3-V «О Следственном комитете Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-44).

На основании вышеизложенного, учитывая необходимость первоочередного исполнения государством обязательств по социально защищенным статьям, а также отсутствие источников финансирования дополнительных расходов, связанных с расширением круга лиц, подпадающих под действие законов о социальной защите граждан, внесение изменений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики, направленное на расширение круга лиц, которым будут предоставляться льготы и гарантии, в настоящее время нецелесообразно.

