



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

30 июня 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

490p

№

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (папка № 118 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Калиным В.И., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 30 июня 2016 года № 490р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (папка № 118 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Калиным В.И., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующего:

1. Согласно пояснительной записке представленный законопроект вносится совместно с проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 117 (VI)) и призван установить новые составы административных правонарушений за нарушения законодательства о труде. Так, данным законопроектом устанавливается административная ответственность за фактическое допущение к работе лицом, не уполномоченным на это работодателем, в случае, если работодатель или его уполномоченный на это представитель отказывается признать отношения, возникшие между лицом, фактически допущенным к работе, и данным работодателем, трудовыми отношениями (не заключает с лицом, фактически допущенным к работе, трудовой договор), а также за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.

Глава 37 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики предусматривает такую форму регулирования отношений по выполнению работ, как договор личного найма. В соответствии с частью первой статьи 724 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики договором личного найма является договор, по которому одно физическое лицо, работник берется на ограниченный срок делать работу за вознаграждение согласно указаниям и под руководством или контролем другого лица, работодателя (физического или юридического лица).

Таким образом, договор личного найма является гражданско-правовым договором, содержащим признаки трудовых отношений между работником и работодателем, и согласно данному законопроекту каждое заключение такого договора будет образовывать состав административного правонарушения.

В целях недопущения нивелирования норм Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части закрепления принципа свободы договора и установления возможности заключения гражданско-правовых договоров, которые предусматривают выполнение конкретной работы, пункт 3 статьи 5.31 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в редакции, представленной статьей 1 законопроекта, необходимо изложить в следующей редакции:

«3. Уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, за исключением договора личного найма –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП».

Дополнительно отмечаю, что на рассмотрении в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики находится проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1486 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., который предусматривает исключение института личного найма из Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики. Так, в случае принятия в первоочередном порядке проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1486 (V)) представляется возможным принятие пункта 3 статьи 5.31 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в редакции, предлагаемой автором законодательной инициативы.

2. Данный законопроект предусматривает закрепление в Кодексе Приднестровской Молдавской Республики новых составов административных правонарушений, предусматривающих ответственность за нарушение законодательства о труде.

При этом Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях предусматривает исключительную компетенцию суда в привлечении лиц к административной ответственности по отдельным категориям дел об административных правонарушениях, а также возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях исполнительными органами государственной власти. Также Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных

правонарушениях закрепляет права составлять протоколы об административных правонарушениях за определенными должностными лицами исполнительных органов государственной власти, структурными подразделениями и территориальными органами, иными органами государственной власти, а также должностными лицами центрального банка Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них законами либо нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях устанавливает не только административную ответственность за совершение соответствующего вида административного правонарушения, но и порядок рассмотрения административного правонарушения.

Установление новых составов административных правонарушений без закрепления органов, уполномоченных составлять протокол и рассматривать дела по ним, сделает невозможным применение данной нормы и привлечение виновных лиц к административной ответственности.

Так, в действующей редакции Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях определяет должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по каждому пункту статьи 5.31. В соответствии с подпунктом «л» пункта 1 статьи 29.4 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 5.31, согласно подпункту «м» пункта 1 статьи 29.4 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 5.31 настоящего Кодекса.

Однако законопроект, предусматривая закрепление в Кодексе Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях новых составов административных правонарушений, изменяет последовательность административных правонарушений, установленных в настоящее время статьей 5.31 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях. В этой связи предусмотренные подпунктами «л», «м» пункта 1 статьи 29.4 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях должностные лица будут уполномочены составлять протоколы по новым составам административных правонарушений, тем самым оставляя открытым вопрос о должностных лицах, уполномоченных составлять

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 2, 3 статьи 5.31 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в действующей редакции.

Принимая во внимание изложенное, представляется необходимым пересмотреть должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 5.31 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях с установлением соответствующих лиц по всем составам административных правонарушений в сфере законодательства о труде и об охране труда.

