



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17 июня 2016 года

№ 451p

г. Тирасполь

О Заклучении Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Таможенный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заклучение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 120/2 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М., Кравчуком В.В., Дони В.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя председателя Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики Панько Б.Ф., начальника Управления организации таможенного контроля Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики Ковбель Н.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.Н. ПРОКУДИН

к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 17 июня 2016 года № 451р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Таможенный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 120/2 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М., Кравчуком В.В., Дони В.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие, но с учетом следующих изменений.

1. Законопроектом предлагается статью 130 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики дополнить частью, предусматривающей, что наличная иностранная валюта, перемещаемая через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики с целью приобретения товарно-материальных ценностей без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов), подлежит обязательному декларированию в порядке, установленном Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики товары - любое движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, почтовые отправления, электрическая, тепловая, иные виды энергии и транспортные средства, за исключением транспортных средств, указанных в пункте 4 статьи 37 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Так, статьей 37 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики императивно закреплено, что валюта и валютные ценности для таможенных целей являются товаром.

Согласно статье 217 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, товары и транспортные средства, таможенный режим которых изменяется, а также другие товары и транспортные средства в случаях, определяемых нормативными актами Президента Приднестровской Молдавской Республики или Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской

Республики, изданными ими правилами в пределах своей компетенции, подлежат декларированию таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 218 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики декларирование производится путем заявления по установленной форме (письменной, устной, путем электронной передачи данных или иной) точных сведений о товарах и транспортных средствах, об их таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Форма и порядок декларирования, а также перечень сведений, необходимых для таможенных целей, определяются Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики.

Частью второй пункта 2 Приложения к Приказу Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2010 года № 55 «Об утверждении правил заполнения грузовой таможенной декларации» (регистрационный № 5255 от 20 мая 2010 года) (САЗ 10-20) закреплено, что товары, перемещаемые через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики отечественными юридическими лицами, подлежат декларированию в отделах таможенного оформления таможен с использованием бланков ГТД, за исключением случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, норма права, обязывающая лиц, перемещающих товары (валюту и валютные ценности) через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, декларировать их таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики, на сегодняшний день закреплена в статье 217 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики. Более того, Таможенным кодексом Приднестровской Молдавской Республики установлена обязанность декларирования всех товаров, перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики вне зависимости от приобретения товаров с заключением внешнеэкономического договора (контракта) либо без такового.

В обосновании к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О валютном регулировании и валютном контроле» и к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» указано, что внесение дополнения в статью 130 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики осуществляется с целью контролирования вывоза иностранной валюты юридическими лицами через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Однако, руководствуясь статьями 37, 217 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а также Приказом Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской

Республики от 10 марта 2010 года № 55 «Об утверждении правил заполнения грузовой таможенной декларации» (регистрационный № 5255 от 20 мая 2010 года) (САЗ 10-20) контроль за вывозом юридическими лицами иностранной валюты осуществляется в полном объеме, в связи с чем дополнение статьи 130 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики вышеуказанной нормой не приведет к достижению цели, указанной в обосновании к вышеуказанному проекту закона.

На основании вышеизложенного, в статье 1 проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» необходимо исключить дополнение статьи 130 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

2. В части дополнения Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики статьей 131-1 «Перемещение товаров, приобретенных отечественными лицами, за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономической договоров (контрактов)» Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает следующее.

Как правильно указано в обосновании к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О валютном регулировании и валютном контроле» и к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики», в настоящее время в Приднестровской Молдавской Республике действует механизм, позволяющий юридическим лицам покупать с последующим снятием со счета наличную иностранную валюту с целью приобретения товарно-материальных ценностей без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов) за пределами Приднестровской Молдавской Республики.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики также отмечает положительным закрепление данных норм на законодательном уровне.

В связи с чем, поскольку речь идет непосредственно о юридических лицах - резидентах Приднестровской Молдавской Республики, то в статье 131-1 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики необходимо закрепить порядок таможенного оформления товаров, приобретенных именно отечественными юридическими лицами, за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов).

Данное уточнение позволит избежать неоднозначного применения вышеназванной статьи, а соответственно и нарушения пункта 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19), которым установлено, что слова и выражения в правовых актах используются в значениях, обеспечивающих их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики.

Так, предлагаемая редакция не позволяет однозначно определить субъекта внешнеэкономической деятельности в правоотношениях, связанных с ввозом товаров, приобретенных за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов).

При этом, физические лица априори не могут осуществлять таможенное оформление товара, принадлежащего юридическому лицу.

Это обусловлено тем, что декларант при подаче грузовой таможенной декларации должен в порядке статьи 224 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики представить таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию.

Иными словами, декларант должен документально подтвердить свои полномочия в отношении перемещаемого товара.

В свою очередь перемещаемый товар приобретался за наличную иностранную валюту, принадлежащую юридическому лицу и для нужд юридического лица, соответственно собственником товара является юридическое лицо.

В случае перемещения товаров, приобретенных за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов) физическим лицом или должностным лицом юридического лица, таможенное оформление будет осуществляться юридическим лицом, так как физическое или должностное лицо действует в интересах и по поручению юридического лица.

В противном случае, товар, перемещаемый через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, не будет иметь отношения к юридическому лицу.

Согласно пункту «а» части второй предлагаемой редакции статьи 131-1 особый порядок ввоза товаров, приобретенных отечественными юридическими лицами за наличную иностранную валюту, включает в себя декларирование и таможенное оформление товаров в пунктах пропуска на таможенной границе Приднестровской Молдавской Республики.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает целесообразным дополнительно закрепить, что таможенные пункты пропуска, на которых будет производиться таможенное оформление вышеназванных товаров, будут определяться Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики.

Это связано с тем, что в настоящее время не все таможенные пункты пропуска оборудованы необходимыми досмотровыми площадками, техническими средствами контроля, инженерными коммуникациями, автомобильными стоянками и так далее.

Возникнет необходимость в увеличении штатной численности Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики, в изменении инфраструктуры таможенных пунктов пропуска, а также в приобретении товарно-материальных ценностей, необходимых для

осуществления должностными лицами таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики своих должностных обязанностей, потребуется проведение мероприятий по санитарно-гигиеническому обустройству, что в свою очередь послужит основанием для поиска дополнительных источников финансирования.

Пунктом «б» части второй предлагаемой редакции статьи 131-1 установлено, что декларирование и таможенное оформление ввозимых товаров производится в порядке, установленном для физических лиц, с особенностями, определяемыми Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики.

Приказом Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики от 22 ноября 2011 года № 229 «Об утверждении Положения «О порядке перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 5868 от 29 декабря 2011 года) (САЗ 12-1) закреплено, что письменное декларирование товаров и транспортных средств в пункте пропуска через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики физическими лицами осуществляется с использованием следующих бланков таможенных деклараций:

- а) бланка «Таможенная декларация»;
- б) бланка «Таможенная декларация» с приложением, являющимся неотъемлемой частью указанного бланка;
- в) бланка «Декларация на товары» со списком товаров к нему.

При этом, для целей контроля за репатриацией юридическому лицу необходимо наличие бланка грузовой таможенной декларации, по которой задекларированы ввезенные товары.

Кроме того, списание денежных средств в счет уплаты таможенных платежей с лицевого счета экономического агента возможно только на основании грузовой таможенной декларации. Таким образом, применение порядка, установленного для физических лиц, лишит юридическое лицо возможности безналичной оплаты сумм таможенных платежей, как наиболее распространенного способа их уплаты. Следовательно, применение порядка декларирования ввозимых товаров, установленного для физических лиц, невозможно в отношении товаров, ввозимых юридическими лицами.

Пунктом «е» части второй предлагаемой редакции статьи 131-1 установлено, что классификация товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности осуществляется таможенным органом самостоятельно.

Однако, данная норма напрямую противоречит статьям 218, 223, 279 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Так, из статьи 218 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики во взаимосвязи со статьями 221 и 223 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики следует, что заявление точных сведений о товарах, перемещаемых через таможенную границу

Приднестровской Молдавской Республики, а, в частности, указание кода товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности является обязанностью декларанта.

Согласно пункту 2 статьи 279 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики при выявлении неверной классификации товаров таможенный орган самостоятельно осуществляет классификацию товаров и принимает решение по их классификации без взимания платы за классификацию товаров таможенными органами.

Таким образом, статьей 279 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики императивно установлено, что таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики вправе осуществлять классификацию только при условии выявления неверной классификации товаров декларантом.

По указанным основаниям в пункте «в» части второй предлагаемой редакции статьи 131-1 необходимо указать ссылку на подпункт «е» пункта 2 статьи 224 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Это обусловлено тем, что при отсутствии документов, на основании которых был заявлен классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, таможенные органы будут фактически лишены возможности контроля за достоверностью заявленных сведений.

Также необходимо отметить, что законопроектом предлагается установить, что ввоз товаров, приобретенных отечественными лицами, за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов) допускается в случае, если таможенная стоимость ввозимой партии товаров не превышает предел, установленный законодательством в области валютного регулирования и валютного контроля, для вывоза физическими лицами наличной иностранной валюты.

При этом, в обосновании к проекту закона не указаны цели таких ограничений для юридических лиц.

Более того, в настоящее время в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, а именно в Положении Приднестровского республиканского банка от 31 января 2001 года № 9-П «О порядке ввоза в Приднестровскую Молдавскую Республику и вывоза из Приднестровской Молдавской Республики наличной иностранной валюты и ценных бумаг в иностранной валюте» (регистрационный № 1401 от 31 января 2001 года) (САЗ 02-7) установлено, что физические лица - резиденты и нерезиденты имеют право одновременно вывозить из Приднестровской Молдавской Республики наличную иностранную валюту и чеки в иностранной валюте в сумме, равной или не превышающей в эквиваленте 1000 (одну тысячу) долларов США.

Необходимо отметить, что при принятии предлагаемой нормы Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 13 февраля 2013 года № 67 «О некоторых мерах по созданию условий для активизации деятельности

хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-6) утратит свою актуальность, так как разрешение хозяйствующим субъектам – резидентам Приднестровской Молдавской Республики, зарегистрированным в форме юридических лиц, в течение не менее 6 (шести) месяцев осуществляющим финансово-хозяйственную деятельность без подачи нулевой финансовой отчетности и не имеющим задолженности по платежам в бюджеты различных уровней, на единовременную покупку в установленном порядке с последующим снятием со счета наличной иностранной валюты (молдавские леи, гривны, российские рубли) в сумме, эквивалентной до 15 000 (пятнадцати тысяч) долларов США, но не более эквивалента 180 000 (ста восьмидесяти тысяч) долларов США в год, без заключения внешнеэкономических контрактов для закупок товарно-материальных ценностей за пределами Приднестровской Молдавской Республики, фактически будет лишено смысла, поскольку приобрести товарно-материальные ценности согласно законопроекту возможно только на 1 тысячу долларов США.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что данное изменение также отрицательно скажется на осуществлении внешнеэкономической деятельности и не приведет к изначально поставленным целям.

На основании вышеизложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным принятие проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 120/2 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М., Кравчуком В.В., Дони В.М., в следующей редакции:

«Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики»

Статья 1. Внести в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 2 марта 2000 года № 258-З (СЗМР 00-1) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2001 года № 61-ЗИД-III (САЗ 01-46), от 10 июля 2002 года № 152-ЗИД-III (САЗ 02-28,1), от 11 февраля 2003 года № 237-ЗИД-III (САЗ 03-7), от 15 июля 2003 года № 309-ЗД-III (САЗ 03-29), от 9 декабря 2003 года № 372-ЗИ-III (САЗ 03-50), от 12 января 2004 года № 387-ЗИД-III (САЗ 04-3), от 5 ноября 2004 года № 490-ЗИД-III (САЗ 04-45), от 1 марта 2005 года № 542-ЗИ-III (САЗ 05-10), от 17 июня 2005 года № 578-ЗИД-III (САЗ 05-25), от 21 июля 2005 года № 598-ЗИД-III (САЗ 05-30), от 16 ноября 2005 года № 664-ЗД-III (САЗ 05-47), от 23 декабря 2005 года № 713-ЗИ-III (САЗ 05-52), от 3 апреля 2006 года № 18-ЗИД-IV (САЗ 06-15), от 5 июля 2006 года № 55-ЗИД-IV (САЗ 06-28), от 8 августа 2006 года № 73-ЗИД-IV (САЗ 06-33), от 21 января 2008 года № 386-ЗД-IV (САЗ 08-3), от 3 октября

2008 года № 567-ЗИ-IV (САЗ 08-39), от 9 декабря 2009 года № 907-ЗИ-IV (САЗ 09-50), от 18 июля 2012 года № 139-ЗИД-V (САЗ 12-30), 21 января 2014 года № 23-ЗИД-V (САЗ 14-4), от 24 января 2013 года № 28-ЗИ-V (САЗ 13-3), от 1 июля 2014 года № 124-ЗД-V (САЗ 14-27), от 1 июля 2015 года № 106-ЗИД-V (САЗ 15-27), следующее дополнение:

дополнить Кодекс статьей 131-1 следующего содержания:

«Статья 131-1. Перемещение товаров, приобретенных отечественными юридическими лицами за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов)

Ввоз товаров, приобретенных отечественными юридическими лицами за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов), и их таможенное оформление осуществляется в особом порядке в соответствии с таможенным режимом «выпуск для свободного обращения».

Особый порядок ввоза товаров, приобретенных отечественными юридическими лицами за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов), включает в себя:

а) декларирование и таможенное оформление товаров в таможенных пунктах пропуска. Таможенные пункты пропуска, на которых производится таможенное оформление вышеуказанных товаров, определяются Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики;

б) декларирование и таможенное оформление в порядке, установленном для юридических лиц, с особенностями, определяемыми Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики;

в) подачу декларации таможенному органу с предоставлением только документов, указанных в подпунктах «а», «б», «в», «г», «е», «ж», «л» пункта 2 статьи 224 настоящего Кодекса;

г) определение таможенной стоимости таможенными органами с применением резервного метода в соответствии со статьей 162 настоящего Кодекса;

д) отсутствие (непредоставление) льгот по уплате таможенных платежей».

