



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 июня 2016 года

№ 448р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 94 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 15 июня 2016 года № 448р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 94 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

Согласно обоснованию цель данного законопроекта состоит в реализации положений о статусе главы администрации сел (поселка), нашедших свое отражение в Постановлении Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 27 марта 2007 года № 03-П/07 по делу о толковании части первой пункта 2 статьи 77 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в редакции Определения Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2008 года № 04-О/08.

Необходимо отметить, что толкование, данное Конституционным судом Приднестровской Молдавской Республики, касается только статуса главы государственной администрации села (поселка), при этом правовой анализ норм законопроекта свидетельствует о том, что он был разработан вне заявленных целей и направлен на кардинальное изменение структуры и сущности администрации села (поселка).

Согласно Конституции Приднестровской Молдавской Республики местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. При этом под вопросами местного значения понимается особая категория отделенных от государственных полномочий, и органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов местного значения, а органы местного самоуправления обязаны самостоятельно и непосредственно реализовывать закрепленные за ними полномочия по вопросам местного значения.

В настоящее время конституционная модель местного самоуправления построена на основе отграничения сфер ведения государства и местного самоуправления как отдельных видов публичной власти. При этом действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики предусматривает передачу некоторых отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, однако те полномочия, которые автор законопроекта предлагает закрепить за администрацией села (поселка), в частности полномочия по документированию и миграционному учету граждан, полномочия по управлению землями населенных пунктов, иными природными ресурсами, полномочия по сбору налоговых платежей, выходят за рамки решения вопросов местного значения и являются дополнительными функциями, по своей природе не относящимися к сфере ведения местного самоуправления. Передача государственных полномочий должна быть такой, чтобы не происходило подмены государственной власти местным самоуправлением и искажения природы самого местного самоуправления.

В Конституции Приднестровской Молдавской Республики заложена концепция местного самоуправления, согласно которой органы местного самоуправления не входят в систему исполнительных органов государственной власти. Однако это не означает полного отсутствия государственного управления на местах. Конституция Приднестровской Молдавской Республики прямо устанавливает обязанность государственных администраций городов и районов осуществлять функции государственного управления в городах и на территориях районов республики (пункт 1 статьи 78), которые в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 2002 года № 155-3-III «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-29) включают в себя села и поселки.

Так, в соответствии со статьей 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в целях обеспечения систематической деятельности глав государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению функций государственного управления существует институт представителей глав государственных администраций городов и районов, обеспечивающий их выполнение в селах и поселках.

Принимая во внимание изложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным внесение каких-либо изменений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики относительно перераспределения государственных функций между органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно после комплексного анализа института местного самоуправления, а не отдельной ее части.

