



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13 апреля 2016 года

№ 284р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об обязательном страховании гражданской
ответственности владельцев транспортных средств»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (папка № 42 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Ковалем Е.М., Баевым О.М., Леонтьевым О.С., Красносельским В.Н., Ярычем И.Т., Писаренко С.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., начальника Государственной службы финансового и бюджетного контроля (надзора) Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Писчанского О.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 13 апреля 2016 года № 284р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об обязательном страховании гражданской
ответственности владельцев транспортных средств»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (папка № 42 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Ковалем Е.М., Баевым О.М., Леонтьевым О.С., Красносельским В.Н., Ярычем И.Т., Писаренко С.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. В редакции подпункта «а» статьи 2 законопроекта определено понятие транспортного средства – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

Так, в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2015 года № 28 «Об утверждении Правил дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-5) под транспортным средством понимается устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем. При этом согласно данному Указу под определение транспортного средства попадает и велосипед, и гужевая повозка.

Однако, исходя из определения понятия «транспортное средство», установленного статьей 2 проекта закона, нельзя четко определить круг транспортных средств, подпадающих под данное определение.

Например, к транспортным средствам относятся легковые, грузовые и грузопассажирские автомобили, автобусы, микроавтобусы, мотоциклы, тракторы, самоходная строительная и сельскохозяйственная техника, специальная техника, прицепы, полуприцепы, подлежащие регистрации в органах ГАИ МВД ПМР или других уполномоченных государственных органах.

В связи с этим в целях недопущения двоякого понимания и уяснения правильного понимания понятий следует определить, какие именно транспортные средства входят в понятие «транспортные средства», используемое для целей настоящего Закона.

2. Подпунктом «в» статьи 2 проекта закона установлено, что владелец транспортного средства – собственник транспортного средства, а также лицо,

владеющее транспортным средством на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (право аренды, доверенность на право управления транспортным средством, распоряжение соответствующего органа о передаче этому лицу транспортного средства и тому подобное). Не является владельцем транспортного средства лицо, управляющее транспортным средством в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданского правового договора, заключенного с собственником или иным владельцем транспортного средства.

Статьями 653-670 части второй Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлены нормы, регламентирующие заключение договора аренды транспортного средства (фрахтования), который подразделяется на два вида аренды транспортных средств: с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации и без предоставления услуг по управлению и технической эксплуатации. При этом иных договоров, регламентирующих передачу управления автотранспортным средством от одного лица к другому, Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрено.

Исходя из смысла подпункта «в» статьи 2 проекта закона под владельцем транспортного средства понимается лицо, владеющее транспортным средством на праве аренды, в то же время не будет являться владельцем транспортного средства лицо, управляющее транспортным средством на основании гражданско-правового договора, но какой именно договор в данном случае не уточняется.

В связи с этим необходимо в подпункте «в» статьи 2 проекта закона определить конкретный вид гражданско-правового договора, на основании которого лицо, управляющее транспортным средством, не будет являться владельцем транспортного средства.

3. Согласно пункту 2 статьи 5 законопроекта риск гражданской ответственности лиц, въезжающих на территорию Приднестровской Молдавской Республики на транспортных средствах, зарегистрированных в иностранных государствах, считается застрахованным, если они застрахованы в соответствии с настоящим Законом.

Пунктом 3 статьи 12 законопроекта установлено, что лица, эксплуатирующие на территории Приднестровской Молдавской Республики транспортные средства, зарегистрированные в иностранных государствах, ответственность которых не застрахована или срок договоров страхования которых истекает во время нахождения на территории Приднестровской Молдавской Республики, заключают договоры обязательного страхования автогражданской ответственности при въезде транспортного средства на территорию Приднестровской Молдавской Республики или самое позднее – в последний день истечения срока действия страховых договоров.

При этом в главе II законопроекта «Условия и порядок осуществления обязательного страхования» отсутствуют нормы, определяющие требования к размещению и оборудованию помещений страховщиков, в том числе

на территории пунктов пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.

В этой связи полагаем целесообразным дополнить главу II представленного законопроекта статьей следующего содержания:

«Статья _____. Требования к размещению помещений страховщиков

Оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности осуществляется исключительно в оборудованных помещениях страховщиков, их филиалах и (или) представительствах, а также посредников в страховании, оснащенных оборудованием, позволяющим регистрировать договоры, вести их учет и передавать информацию в базу данных страховщика, автоматизированную информационную систему АСАС.

Финансирование расходов на обустройство помещений (зданий) и материально-техническое обеспечение деятельности страховщиков осуществляется за счет собственных средств АСАС.

Помещения, предназначенные для заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в обязательном порядке устанавливаются вблизи установленных пунктов пропуска автомобильного сообщения через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Размещение помещений, предназначенных для заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, должно быть максимально удобным для участников автотранспортного движения и не должно замедлять движение автотранспортных средств».

Во избежание дублирования норм закона пункт 11 статьи 10 законопроекта необходимо исключить.

4. В редакции пункта 8 статьи 5 представленного законопроекта орган страхового надзора и иные уполномоченные органы исполнительной власти обеспечивают постоянное информирование участников международного движения (информационные стенды перед и /или в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики) о требованиях законодательства Приднестровской Молдавской Республики относительно обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, условиях и порядке страхования, изложенных на английском, русском, молдавском, украинском языках.

В связи с исключительным правом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, установленным пунктом 3 статьи 12 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), распределять функции между исполнительными органами государственной власти, утверждать положения о министерствах и иных исполнительных органах государственной власти, устанавливать предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств,

предусмотренных на эти цели в государственном бюджете, предлагаем пункт 8 статьи 5 настоящего законопроекта изложить в следующей редакции:

«8. Уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики органы исполнительной власти за счет средств республиканского бюджета, выделенных специально для этих целей, обеспечивают постоянное информирование участников международного движения (информационные стенды перед и /или в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики) о требованиях законодательства Приднестровской Молдавской Республики относительно обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, условиях и порядке страхования, изложенных на английском, русском, молдавском, украинском языках».

5. Подпунктами «г» и «д» пункта 1 статьи 6 установлено, что страховщик имеет право осуществлять деятельность по обязательному страхованию автогражданской ответственности, если дополнительно к требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в области страхования, обладает полностью оплаченным уставным капиталом в размере не менее 1 000 000 РУ МЗП и обладает сформированными страховыми резервами в размере не менее 500 000 РУ МЗП.

В контексте статьи 3, в редакции законопроекта «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» законодательство Приднестровской Молдавской Республики об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств основывается на Конституции Приднестровской Молдавской Республики и состоит из Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики.

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2008 года № 392-3-IV «Об организации страхового дела» САЗ 08-3) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об организации страхового дела») страховщики должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного настоящим Законом минимального размера уставного капитала, при осуществлении определенных видов страхования.

Изменение требований к минимальному размеру уставного капитала страховщика допускается только законом не чаще 1 (одного) раза в 2 (два) года при обязательном установлении переходного периода.

В свою очередь, пунктом 3 статьи 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об организации страхового дела» установлено, что уставной капитал является достаточным для осуществления деятельности по обязательному страхованию автогражданской ответственности и составляет 300 000 РУ МЗП.

Таким образом, подпункт «г» пункта 1 статьи 6 необходимо исключить.

Также в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об организации страхового дела» страховщики обладают

достаточным размером уставного капитала, который является гарантией по осуществлению выплат потерпевшим при наступлении страховых случаев.

Исходя из этого подпункт «д» пункта 1 статьи 6 необходимо исключить.

6. Согласно пункту 2 статьи 6 проекта закона необходимым требованием к страховой организации, обращающейся за лицензией на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, является наличие у нее не менее чем двухлетнего опыта проведения операций по страхованию транспортных средств или гражданской ответственности их владельцев.

В связи с тем, что территория, покрытая в Приднестровской Молдавской Республике страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, – это территория Приднестровской Молдавской Республики, то предлагаем дополнить пункт 2 статьи 6 предложенного законопроекта словами: «на территории Приднестровской Молдавской Республики».

7. Как следует из содержания пункта 2 статьи 8 законопроекта, последним предусмотрен перечень случаев возникновения ответственности, которые не относятся к страховому риску по обязательному страхованию автогражданской ответственности, в связи с чем изложение подпункта «з» пункта 2 статьи 8 законопроекта в предложенной законопроектом редакции является некорректным.

Таким образом, подпункт «з» пункта 2 статьи 8 проекта закона необходимо изложить в следующей редакции:

«з) загрязнения окружающей среды».

8. Согласно подпункту «б» пункта 2 статьи 12 законопроекта допускается заключение договоров страхования на срок менее 12 месяцев для транспортных средств, зарегистрированных с временными номерами.

В подпункте «ж» пункта 6-1 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 345-ЗИД «О государственной пошлине» (САЗ 00-3) используется термин «временные государственные регистрационные знаки».

Согласно пункту 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

Таким образом, слова «временными номерами» в подпункте «б» пункта 2 статьи 12 законопроекта необходимо заменить словами «временными государственными регистрационными знаками».

9. Одним из принципов ответственности страхователя является предусмотренный действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики принцип соразмерности наказания характеру

правонарушения, степени вредности наступивших последствий, обстоятельствам совершения правонарушения, в том числе обстоятельствам, смягчающим и отягчающим ответственность, личности виновного лица, его имущественного и финансового положения.

В соответствии с законопроектом страхователь несет ответственность за полноту и достоверность сведений и документов, представляемых страховщику.

Учитывая изложенное, полагаем, пункт 7 статьи 10 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«7. Страхователь несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики за полноту и достоверность сведений и документов, представляемых страховщику».

10. В соответствии со статьей 1059 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики в предусмотренных законом случаях размер страховой премии определяется в соответствии со страховыми тарифами, установленными или регулируемые уполномоченными государственными органами.

Данные страховые премии не являются обязательными платежами. Также, учитывая законодательство Российской Федерации и Республики Молдова, страховые премии устанавливаются исполнительными органами государственной власти, в ведении которых находятся вопросы государственного регулирования в сфере страховой деятельности.

В соответствии с этим пункт 1 статьи 14 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«1. Базовые страховые премии по обязательному страхованию автогражданской ответственности и коэффициенты к ним устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Базовые страховые премии устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда».

Соответственно, пункты 2-8 и пункт 10 статьи 14 законопроекта необходимо исключить.

11. Третьей и четвертой частями предлагаемой редакции пункта 14 статьи 14 законопроекта установлено, что размер отчислений страховщиков в фонд компенсационных выплат устанавливает АСАС и согласовывает его с уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся функции контроля (надзора) в сфере страховой деятельности (страхового дела).

Для предотвращения страховых случаев страховщики создают фонд предупредительных (превентивных) мероприятий, формируемый из средств собранных страховых премий. Размер отчислений в фонд предупредительных (превентивных) мероприятий, порядок его формирования и использования устанавливается АСАС.

Во избежание заинтересованности страховщиков в размере отчислений в фонд компенсационных выплат, а также в целях исключения коррупционной составляющей в отношениях страховщиков и АСАС считаем необходимым установить предельный процент отчислений в фонд компенсационных выплат настоящим Законом до 3 процентов от полученной страховой премии. Также настоящим Законом необходимо установить императивную норму отчислений в фонд предупредительных (превентивных) мероприятий в размере 5 (пять) процентов от полученных страховых премий и установить, что ежемесячно не позднее 25 (двадцать пятого) числа страховщики перечисляют средства фонда предупредительных (превентивных) мероприятий в республиканский бюджет. Порядок использования средств фонда предупредительных (превентивных) мероприятий устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

12. Пунктом 15 статьи 14 законопроекта установлено, что страховщик вправе при наличии согласия страхователя оказывать дополнительные платные услуги, связанные с оказанием помощи в случае транспортного происшествия, включая предоставление транспортного средства страхователю (застрахованному) на время ремонта поврежденного транспортного средства, выезд на место транспортного происшествия представителя страховщика (аварийного комиссара) для оказания помощи страхователю.

Ввиду того, что предложенным проектом закона установлены требования к страховщикам, осуществляющим обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, и в связи с тем, что на основании пункта 2 статьи 1 Гражданского кодекса граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых, не противоречащих законодательству условий договора, рекомендуем пункт 15 статьи 14 законопроекта изложить в следующей редакции:

«15. Страховщик вправе при наличии согласия страхователя оказывать дополнительные платные услуги, связанные с оказанием помощи в случае транспортного происшествия».

13. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 законопроекта установленные статьей 14 настоящего Закона базовая страховая премия и корректирующие коэффициенты подлежат пересмотру Правительством Приднестровской Молдавской Республики не реже одного раза в год, то есть чаще одного раза в год.

Исходя из требований пункта 3 статьи 15 настоящего законопроекта срок действия установленных базовых страховых премий и коэффициентов к ним не может быть менее 6 (шести) месяцев.

Тем самым, исходя из пункта 3 статьи 15, пункт 1 статьи 15, необходимо изложить в следующей редакции:

«1. Установленные статьей 14 настоящего Закона базовая страховая премия и корректирующие коэффициенты подлежат пересмотру Правительством Приднестровской Молдавской Республики не чаще одного раза в 6 (шесть) месяцев».

В пункте 2 статьи 15 законопроекта изменение базовой страховой премии и корректирующих коэффициентов осуществляется по предложению Правительства Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Методологией расчета базовой страховой премии для обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Ввиду того, что базовая страховая премия и корректирующие коэффициенты подлежат пересмотру Правительством Приднестровской Молдавской Республики, следует пункт 2 статьи 15 законопроекта изложить в следующей редакции:

«2. Изменение базовой страховой премии и корректирующих коэффициентов осуществляется в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

14. В подпункте «б» пункта 2 статьи 22 законопроекта, подпункте «б» пункта 1 статьи 23 законопроекта и в подпункте «а» пункта 3 статьи 25 законопроекта используются термины: «органы противопожарной службы», «пожарная служба».

В соответствии со статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 октября 2003 года № 339-3-III «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 03-41) с изменениями и дополнениями определены задачи, цели и функции подразделений пожарной и аварийно-спасательной службы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

Таким образом, поскольку в действующем законодательстве используется понятие «пожарная и аварийно-спасательная служба», то в подпункте «б» пункта 2 статьи 22 законопроекта, подпункте «б» пункта 1 статьи 23 законопроекта и в подпункте «а» пункта 3 статьи 25 законопроекта считаем необходимым термины: «органы противопожарной службы», «пожарная служба» заменить термином «подразделения пожарной и аварийно-спасательной службы».

15. Пунктом 1 статьи 24 проекта закона определено, что если потерпевший намерен воспользоваться своим правом на страховую выплату, он обязан при первой возможности известить страховщика о наступлении страхового случая и обратиться к страховщику с письменным заявлением о страховой выплате либо с заявлением о прямом возмещении убытков и представить документы, предусмотренные настоящим Законом.

Между тем необходимо отметить, что документы, которые нужно представить потерпевшему, для предоставления страховщику не определены в конкретном перечне, а разрозненно находятся в нескольких статьях проекта

закона. В данной связи для облегчения правоприменения пункта 1 статьи 24 проекта закона считаем целесообразным установить перечень документов, необходимых для представления страховщику потерпевшим в отдельной статье либо отдельным пунктом одной из статей.

16. Согласно пункту 8 статьи 24 законопроекта потерпевший вправе письменно обратиться в АСАС о представлении сведений о наличии либо отсутствии страхового полиса (фамилия, имя, при наличии – отчество страхователя, государственный номер регистрации транспортного средства, номер и дата выдачи) у лица, виновного в причинении вреда жизни, здоровью и (или) имуществу потерпевшего, в случае тяжких телесных повреждений или гибели данного лица при наличии документа, подтверждающего страховой случай.

В Законе Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 345-ЗИД «О государственной пошлине» (СЗМР 00-3) используется термин «государственный регистрационный знак транспортного средства».

В связи с этим в пункте 8 статьи 24 законопроекта слова «государственный номер регистрации транспортного средства, номер и дата выдачи» считаем целесообразным заменить словами «государственный регистрационный знак транспортного средства, номер и дата выдачи полиса».

17. Пунктом 10 статьи 26 законопроекта установлено, что для соблюдения положений пункта 10 настоящей статьи страховщик, с которым потерпевшее лицо заключило договор страхования имущества, возвращает страховое возмещение, уплаченное им потерпевшему за счет страховщика автогражданской ответственности виновного лица, в пределах страховой суммы, установленной настоящим Законом для одного и того же происшествия.

Ввиду того, что данный пункт не устанавливает положений настоящей статьи, рекомендуем рассмотреть и уточнить, какие именно положения установлены статьей 26 для их соблюдения.

18. Частью пятой подпункта «б» пункта 4 статьи 27 законопроекта установлено, что критерии и порядок определения степени износа комплектующих изделий (деталей, узлов и агрегатов), подлежащих замене при восстановительном ремонте, устанавливаются нормативными актами органа страхового надзора.

Ввиду того, что Правительство Приднестровской Молдавской Республики распределяет функции между исполнительными органами государственной власти, утверждает положения о министерствах и иных исполнительных органах государственной власти, считаем необходимым часть пятую подпункта «б» пункта 4 статьи 27 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Критерии и порядок определения степени износа комплектующих изделий (деталей, узлов и агрегатов), подлежащих замене при восстановительном ремонте, устанавливаются нормативными актами Правительства Приднестровской Молдавской Республики».

19. Пунктом 5 статьи 28 проекта закона установлено, что страховая выплата в части возмещения утраченного потерпевшим заработка (дохода)

осуществляется одновременно или в ином порядке, установленном нормативно-правовым актом Приднестровской Молдавской Республики.

Нормативно-правовые акты Приднестровской Молдавской Республики – это собирательное понятие, которое включает в себя все действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики (законы Приднестровской Молдавской Республики, акты Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики, ведомственные акты исполнительных органов власти).

Так как иной порядок страховой выплаты в части возмещения утраченного потерпевшим заработка (дохода), о котором говорится в пункте 5 статьи 28 проекта закона, может быть установлен Законом Приднестровской Молдавской Республики или нормативно-правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, то считаем целесообразным определить вид нормативно-правового акта, устанавливающего порядок страховых выплат в части возмещения утраченного потерпевшим заработка (дохода).

20. В редакции подпункта «ж» пункта 1 статьи 30 законопроекта к страховщику, выплатившему страховое возмещение, переходит право требования потерпевшего к лицу, причинившему вред, в размере произведенной потерпевшему страховой выплаты, если лицо, управляющее транспортным средством и направленное на освидетельствование для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, без уважительных причин не прошло такое освидетельствование.

Статьей 28.12 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях предусмотрен порядок направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

В связи с этим, полагаем, в подпункте «ж» пункта 1 статьи 30 законопроекта слова «направленное на освидетельствование для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения» заменить словами «направленное на медицинское освидетельствование на состояние опьянения».

21. Согласно пункту 1 статьи 33 законопроекта компенсационные выплаты осуществляются АСАС, действующей на основании учредительных документов и в соответствии с настоящим Законом по требованиям лиц, имеющих право на их получение.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 1 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2008 года № 392-3-IV «Об организации страхового дела» (САЗ 08-3) рассмотрение требований о компенсационных выплатах, осуществление компенсационных выплат являются частью страхования. Страхование – это отношения по защите интересов физических и юридических лиц, Приднестровской Молдавской Республики и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков, предусмотренных настоящим Законом.

В предложенной редакции статьи 35 законопроекта отсутствуют функции по осуществлению контроля надзора за деятельностью АСАС.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2008 года № 392-3-IV «Об организации страхового дела» (САЗ 08-3) государственный контроль (надзор) осуществляется только лишь за деятельностью субъектов страхового дела в целях соблюдения ими страхового законодательства, предупреждения и пресечения нарушений участниками отношений, регулируемых настоящим Законом, страхового законодательства, обеспечения защиты прав и законных интересов страхователей, иных заинтересованных лиц и государства, эффективного развития страхового дела.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, статью 35 законопроекта необходимо дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. АСАС является субъектом страхового дела».

22. На основании подпункта «л» пункта 1 статьи 36 предложенной редакции проекта закона АСАС осуществляет иные функции, предусмотренные учредительными документами в соответствии с его целями и задачами.

Согласно второй и третьей частям подпункта «в» пункта 2 статьи 36 законопроекта АСАС вправе осуществлять иную предусмотренную его учредительными документами деятельность в соответствии с целями, определенными настоящим Законом.

АСАС может осуществлять коммерческую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует этим целям.

Также подпунктом «у» пункта 1 статьи 37 законопроекта АСАС устанавливаются правила, обязательные для АСАС и его членов и содержащие требования в отношении иных правил профессиональной деятельности по обязательному страхованию, установление которых отнесено к компетенции АСАС по решению его членов.

Ввиду того, что функции и полномочия АСАС, права и правила профессиональной деятельности АСАС устанавливаются предложенным проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» с четким их изложением, считаем необходимым подпункт «л» пункта 1 статьи 36, вторую и третью части подпункта «в» пункта 2 статьи 36, а также подпункт «у» пункта 1 статьи 37 законопроекта исключить.

23. Пунктом 2 статьи 36 установлено, что АСАС вправе формировать и использовать информационные ресурсы, содержащие сведения об обязательном страховании, в том числе сведения о договорах обязательного страхования и страховых случаях, персональные данные о страхователях и потерпевших с обеспечением установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики требований о защите информации ограниченного доступа, а также осуществлять возложенные на него в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики

функции по информационному и организационно-техническому обеспечению реализации настоящего Закона.

Однако осуществление возложенных на него в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики функций по информационному и организационно-техническому обеспечению реализации настоящего Закона должно быть обязанностью АСАС, а не правом. Так, частью второй пункта 2 статьи 41 проекта закона предусмотрено, что оператором автоматизированной информационной системы обязательного страхования, организующим и (или) осуществляющим обработку формируемых в ней сведений, является АСАС.

Таким образом, представленный на рассмотрение проект уже возложил осуществление функций по информационному и организационно-техническому обеспечению на АСАС в виде императивной нормы, то есть в качестве обязанности АСАС, а не его права.

24. В редакции пункта 2 статьи 37 предложенного законопроекта требования, указанные в подпунктах «а»-«ж», «р», «т» пункта 1 настоящей статьи устанавливаются и изменяются АСАС по согласованию с органом страхового надзора, иные предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи требования – АСАС при условии уведомления органа страхового надзора в установленном этим органом порядке.

Исходя из того, что ассоциация страховщиков автотранспортных средств (АСАС) – некоммерческая организация, представляющая собой единое профессиональное объединение, основанное на принципе обязательного членства страховщиков и действующее в целях обеспечения их взаимодействия и формирования правил деятельности при осуществлении обязательного страхования, и так, как исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся функции контроля (надзора) в сфере страховой деятельности (страхового дела) согласовывает требования, указанные в правилах профессиональной деятельности АСАС в установленном этим органом порядке, пункт 2 статьи 37 предложенного законопроекта необходимо дополнить подпунктом «з» пункта 1 статьи 37 законопроекта.

25. В пунктах 5 и 6 статьи 39 в предложенной редакции законопроекта необходимо установить сроки в части проведения ежегодной аудиторской проверки и ежегодного опубликования финансовой отчетности в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2008 года № 392-3-IV «Об организации страхового дела» (САЗ 08-3) страховщики, осуществляющие обязательное страхование в соответствии с действующим законодательством, положения которого предусматривают обязанность страховщика проводить аудит своей деятельности, публикуют годовую финансовую отчетность в порядке и сроки, которые установлены нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, после аудиторского подтверждения достоверности содержащихся в этих отчетах сведений.

Исходя из этого статью 39 законопроекта необходимо дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Финансовая деятельность страховщиков, осуществляющих обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

26. В части второй пункта 1 статьи 41 законопроекта органы внутренних дел, в том числе посредством электронного взаимодействия, предоставляют страховщикам, АСАС по их запросам необходимые для реализации положений настоящего Закона сведения о водительских удостоверениях лиц, допущенных к управлению транспортными средствами, о регистрации транспортных средств и зафиксированных сотрудниками УГАИ дорожно-транспортных происшествиях.

В соответствии со статьей 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) в состав специальной милиции входят: транспортная милиция, государственное учреждение вневедомственной охраны, милиция режимных территорий и объектов, судебно-экспертные учреждения, специальные учебные заведения, государственная автомобильная инспекция, регистрационно-экзаменационные подразделения, необходимые для осуществления возложенных на милицию обязанностей.

Исходя из этого в части второй пункта 1 статьи 41 законопроекта аббревиатуру «УГАИ» необходимо заменить словом «милиции».

27. В целях приведения в соответствие с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 10 июня 2013 № 109-3-V «О государственной границе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-23), также уточнения формы и пределов полномочий при осуществлении контроля за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по страхованию пункт 3 статьи 42 проекта закона считаем необходимым изложить в следующей редакции:

«3. Контроль за наличием у водителей транспортных средств, въезжающих на территорию Приднестровской Молдавской Республики, договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществляет исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и охраны государственной границы в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Если водитель транспортного средства при въезде на территорию Приднестровской Молдавской Республики не может предъявить документ, подтверждающий наличие действующего на территории Приднестровской Молдавской Республики договора обязательного страхования гражданской ответственности, дальнейшее движение транспортного средства допускается лишь после заключения соответствующего договора».

28. По тексту законопроекта предлагаем внести следующие технические правки:

1) в пункте 4 статьи 5 законопроекта подпункт «е» заменить подпунктом «д»;

2) в подпункте «а» пункта 2 статьи 8 законопроекта предлагаем слово «что» исключить как техническую опечатку;

3) в первом предложении подпункта «в» пункта 2 статьи 22 законопроекта слово «любом» должно быть указано в соответствующем падеже;

4) в пункте 1 статьи 23 законопроекта слово «заявление» должно быть указано в соответствующем падеже;

5) в подпункте «и» пункта 1 статьи 22 проекта закона, а также в пункте 7 статьи 24, пункте 3 статьи 34, подпункте «в» пункта 1 статьи 36 проекта закона указаны неверные ссылки на статьи, пункты и подпункты проекта закона.

Кроме этого, необходимо обратить внимание на нумерацию глав проекта закона.

29. При рассмотрении данного законопроекта считаем целесообразным внести проекты законов, предусматривающие соответствующие дополнения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за отсутствие полиса обязательного страхования гражданской ответственности у владельцев транспортных средств и в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) с изменениями и дополнениями в части установления полномочий (обязанностей) сотрудника милиции по проверке у владельцев транспортных средств полиса обязательного страхования гражданской ответственности.

