



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13 апреля 2016 года

277р

№

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Счетной палате
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 29 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Калиным В.И., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 13 апреля 2016 года № 277р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 29 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Калиным В.И., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

Статьей 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики закрепляется фундаментальный принцип организации власти в правовом государстве – принцип разделения властей между законодательными, исполнительными и судебными органами государства. Данный принцип призван обеспечить самостоятельность органов государственной власти в рамках своей компетенции и исключение подмены одним органом деятельности и полномочий других. Также часть первая пункта 2 статьи 55 Конституции Приднестровской Молдавской Республики устанавливает, что не могут быть объединены в руках одного органа или одного лица полномочия двух или трех ветвей власти. Законодательная власть не может предоставляться одному лицу. Исполнительные органы государственной власти не могут быть наделены полномочиями по изданию законов, а законодательная власть не может быть наделена распорядительными полномочиями по оперативному управлению органами и учреждениями исполнительных и судебных органов государственной власти.

Разделение властей – необходимое условие в формировании правового государства, реализации идей верховенства закона и, самое главное, расширении и обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Принцип разделения властей заключается в том, чтобы властные полномочия были распределены и сбалансированы между различными органами государственной власти, чтобы исключить сосредоточение всех полномочий либо большей их части в ведении единого органа государственной власти либо должностного лица.

Необходимо отметить, что Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики для контроля за исполнением законодательных и иных нормативных актов, регулирующих использование государственных финансовых средств и государственной собственности (часть первая статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 августа 2002 года № 182-3-III «О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-32) (далее – Закон о Счетной палате)).

Согласно принципу разделения властей основной задачей законодательной ветви власти является разработка и принятие законов и других нормативных актов, регулирующих общественную жизнь, а исполнительной ветви власти – организация исполнения действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в процессе управленческой деятельности, направленной на удовлетворение общественных интересов, запросов и нужд населения.

Таким образом, полномочия Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по принятию участия с правом совещательного голоса в заседаниях комиссий, создаваемых органами государственной власти и управления, а также местного самоуправления, в целях исполнения государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики, государственных внебюджетных фондов, государственных и муниципальных программ, предусмотренные данным законопроектом, свидетельствуют о прямом вмешательстве в компетенцию органов государственной власти, что является недопустимым.

С учетом того, что Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, она не является органом государственной власти и управления и не относится ни к одной из ветвей власти, в связи с чем недопустимо наделение Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики функциями и полномочиями органа государственной власти.

Следует указать на то, что бюджетный процесс в Приднестровской Молдавской Республике основан на централизованном бюджетно-сметном планировании и достаточно жесткой регламентации расходов республиканского бюджета с применением детализированной бюджетной классификации. Только в демократическом правовом государстве организация государственного финансового контроля ориентирована на удовлетворение потребностей всего общества и выражается в наиболее эффективном распоряжении государственными финансовыми и материальными ресурсами. Эффективное использование государственных финансовых средств и материальных ресурсов является обязательным условием нормальной хозяйственной деятельности, осуществления государственных социально-экономических программ и обеспечения экономической безопасности страны, а в конечном счете – стабильности государства.

При этом такой контроль только тогда будет эффективным, когда он будет объективным и независимым от тех органов государственной власти, которые распоряжаются государственными средствами.

Принимая во внимание вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает недопустимым наделение Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики полномочиями по принятию участия с правом совещательного голоса в заседаниях комиссий, создаваемых органами государственной власти и управления, а также местного самоуправления, в целях исполнения государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики, государственных внебюджетных фондов, государственных и муниципальных программ, идущими вразрез с конституционными принципами организации власти в государстве.

