



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 апреля 2016 года

№ 259р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об утверждении Государственной целевой программы
«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот,
детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, на период 2015-2019 годов»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Государственной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период 2015-2019 годов» (папка 1630 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Коршуновым Л.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной

защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.,
начальника Государственной службы опеки и попечительства, поддержки
семей в группе риска Министерства по социальной защите и труду
Приднестровской Молдавской Республики Маковскую А.С.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 1 апреля 2016 года № 259р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об утверждении Государственной целевой программы
«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот,
детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, на период 2015-2019 годов»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Государственной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период 2015-2019 годов» (папка № 1630 (V)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Коршуновым А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает следующее.

1. Ситуация по финансированию расходов бюджетов различных уровней, в том числе и социально защищенных статей расходов, остается достаточно напряженной.

Необеспеченность доходными источниками даже социально защищенных статей привела к тому, что по состоянию на 1 января 2016 года образовалась текущая кредиторская задолженность консолидированного бюджета по заработной плате и начислениям на оплату труда в сумме 289,9 млн рублей (данные представлены без учета начислений за декабрь, выплаченных в январе 2016 года в полном объеме), в том числе по республиканскому бюджету задолженность составляет 190,3 млн рублей, по местным бюджетам данный показатель составляет 99,6 млн рублей.

Основные параметры проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год», направленного на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 декабря 2015 года № 850р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год» (САЗ 15-52), предполагают размер дефицита по социально защищенным статьям в сумме около 1,1 млрд рублей.

Существенного увеличения поступлений в доходную часть государственного бюджета как в текущем финансовом году, так

и на предстоящий период, не ожидается, следовательно, первоочередной задачей при финансировании расходов республиканского бюджета остается исполнение обязательств государства по социально защищенным статьям.

Кроме того, по причине недостаточности собственных доходов пунктом 4 статьи 19 проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О Республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (САЗ 15-1) закреплено, что в 2015 году не осуществляется формирование и финансирование за счет средств республиканского бюджета уже законодательно принятых к исполнению следующих государственных целевых и государственных программ:

а) «Переоснащение лечебно-профилактических учреждений республики рентгеновским оборудованием на 2010-2019 годы»;

б) «Развитие архивного дела в Приднестровской Молдавской Республике» на 2012- 2016 годы;

в) «О мерах по увековечиванию памяти защитников Отечества»;

г) «Обеспечение спортивным оборудованием и инвентарем организаций образования Приднестровской Молдавской Республики на 2013-2017 годы»;

д) «Скорая помощь (2013-2017 годы)»;

е) государственные целевые программы Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики на 2011-2015 годы;

ж) «Замена пассажирских лифтов жилищного фонда, отработавших нормативные сроки службы, на период 2011-2015 годов».

Аналогичная норма предлагается в проекте бюджета на 2016 год – не запланировано финансирование ряда целевых и целевых государственных программ.

Учитывая социальную значимость мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, считаем необходимым продолжить сложившуюся практику ежегодного утверждения расходов на данные цели в составе программы капитальных вложений, финансируемой за счет средств республиканского бюджета.

В связи с чем считаем необходимым до стабилизации экономической ситуации в Приднестровской Молдавской Республике сохранять аналогичный подход к финансированию указанных расходов.

На основании вышеизложенного, а также учитывая напряженную ситуацию по исполнению за счет средств республиканского бюджета уже законодательно принятых к исполнению целевых программ, считаем, что согласование представленной на рассмотрение Программы возможно только в случае улучшения внешнеэкономической ситуации, если расходы республиканского бюджета по данной программе будут обеспечены реальным источником доходов.

Дополнительно считаем необходимым сообщить, что в связи с тем, что проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год» принят 2 марта 2016 года в первом чтении в ходе пленарного заседания Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, законопроект об утверждении представленной на рассмотрение Государственной целевой программы не может распространять свое действие

на период 2015 и 2016 годы ввиду отсутствия запланированных законами о бюджете средств.

2. В действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики в сфере обеспечения жилыми посещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действуют: Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2010 года № 159-3-IV «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (САЗ 10-30) с изменениями и дополнениями, Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 22 января 2015 года № 8 «Об утверждении Положения о порядке предоставления жилых помещений и дополнительных гарантиях жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 15-4) (далее – Постановление), которые устанавливают порядок и сроки обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми посещениями.

В соответствии с пунктом 32 Постановления предусмотрена процедура своевременного планирования необходимого количества жилых помещений, а также средств на приобретение (строительство) жилых помещений на последующие годы с целью обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями и ежегодного формирования расходной части республиканского (местного) бюджета на обеспечение жильем указанной категории граждан, а именно:

а) органы опеки и попечительства ежегодно формируют на три последующих года информацию о количестве выпускников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций образования и направляют ее в адрес государственных администраций городов, районов:

1) на 1 декабря года, предшествующему году выпуска, – на приобретение, строительство, реконструкцию жилых помещений – по детям, подлежащим обеспечению жилыми помещениями;

2) на 1 апреля – на содержание жилого помещения – по детям, у которых жилые помещения находятся на праве собственности или пользования, нуждающиеся в обеспечении надлежащего санитарного и технического состояния;

б) государственные администрации городов и районов производят расчет расходов на приобретение, строительство, реконструкцию жилых помещений, а также на содержание жилых помещений, находящихся на праве собственности или пользования у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и ежегодно к 1 июня направляют в государственную межведомственную комиссию на согласование;

в) государственная межведомственная комиссия по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1) рассматривает представленный главами государственных администраций городов, районов расчет расходов на приобретение, строительство, реконструкцию, а также на содержание жилых помещений, находящихся на праве собственности или пользования у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по каждой государственной администрации города, района и ежегодно к 1 июля принимает решение о возможности их согласования;

2) после согласования представленных государственными администрациями расчетов разрабатывает трехгодичный план-график с разбивкой по годам и городам (районам) с целью определения необходимого количества жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, окончивших пребывание на государственной или семейной форме воспитания, рекомендует соответствующей государственной администрации либо исполнительному органу государственной власти, осуществляющему функции по выработке и проведению государственной политики, нормативному правовому регулированию и контролю в сферах социальной защиты, опеки и попечительства, при формировании проекта соответствующего бюджета включить необходимую потребность в проект расходной части бюджета на предстоящий финансовый год и плановый период;

3) обращается в государственные администрации городов, районов с рекомендацией о включении в расходную часть местных бюджетов на соответствующие годы согласованных сумм на содержание жилых помещений, находящихся на праве собственности или пользования у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает необходимость формирования бюджета соответствующего уровня на данные цели.

Предложенный проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Государственной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период 2015-2019 годов» объем бюджетного финансирования имеет необоснованные расчеты, произведенные исходя из предполагаемой численности выпускников, и основан на проведении анализа за предыдущие годы, следовательно, не соответствует реальной потребности.

Принятие Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Государственной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период 2015-2019 годов» значительно увеличит расходную часть республиканского бюджета. Согласно статье 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2014 года № 223-3-V «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (САЗ 15-1) увеличение расходов республиканского и местных бюджетов утверждаются Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики при наличии реальных источников восполнения потерь бюджета. Однако определить источник, за счет которого

будет восполнена потеря республиканского бюджета, не представляется возможным.

При этом Целевая программа направлена на цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но не все граждане рассматриваемой категории нуждаются в обеспечении жилыми помещениями. Необходимо также планировать расходы на надлежащее санитарное и техническое состояние закрепленного за рассматриваемой категорией лиц жилого помещения, в случае отсутствия такового может увеличиться потребность в предоставлении лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдельного жилья.

В этой связи принятие Целевой программы исключительно на цели обеспечения жилыми помещениями приведет к тому, что на содержание жилых помещений, закрепленных за рассматриваемой категорией лиц, средства предусматриваться не будут.

Наряду с этим принятое Постановление позволило произвести расчет потребности в жилых помещениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на трехгодичный срок и решить проблему планирования расходов на надлежащее санитарное и техническое состояние закрепленного за рассматриваемой категорией лиц жилого помещения.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики в целом поддерживает концепцию проекта государственной целевой программы, а вопрос ее принятия может быть рассмотрен в случае наличия реальных источников финансирования

