



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 марта 2016 года

№ 227р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите ветеранов войны»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48), с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» (папка № 1807 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Тобухом В.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.СЛИНЧЕНКО

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 24 марта 2016 года № 227р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите ветеранов войны»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» (папка № 1807 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Тобухом В.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

В настоящее время в сфере социальной защиты ветеранов войны, в том числе и Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5) (в текущей редакции), устанавливающий правовой статус ветеранов войны, а также определяющий правовые гарантии, организационные и экономические меры их социальной защиты, направленные на создание достойных условий жизни и обеспечения ими ветеранов войны, возможности их активной деятельности, почета и уважения в обществе.

В вышеназванном Законе Приднестровской Молдавской Республики определена льготная категория «участник войны» – это бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны; лица, работавшие в периоды блокады в городе Ленинграде на предприятиях, в учреждениях и организациях города и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда»; лица, награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в тылу в период Великой Отечественной войны, которые, зачастую, в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов являлись несовершеннолетними детьми. Данная льготная категория имеет право на соответствующие льготы и гарантии.

Кроме того, в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-З-III «О государственном пенсионном

обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) (в текущей редакции) предусмотрено повышение к пенсии, которое выплачивается как льготным категориям граждан, предусмотренным в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5) (в текущей редакции) (бывшим узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания; гражданам, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; гражданам, награжденным орденами и медалями СССР или Приднестровской Молдавской Республики за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу врага в годы Великой Отечественной войны; инвалидам с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями), так и гражданам пенсионного возраста, которые проработали не менее 6 (шести) месяцев в годы Великой Отечественной войны с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, исключая время работы в районах, временно оккупированных неприятелем; а также родившимся по 31 декабря 1931 года включительно без истребования доказательств работы в годы Великой Отечественной войны (22 июня 1941 год – 9 мая 1945 год).

Следует отметить, что граждане, которые в период Великой Отечественной войны были несовершеннолетними, в настоящее время являются лицами пенсионного возраста, ветеранами труда, военной службы, инвалидами и пользуются государственной социальной поддержкой согласно действующему законодательству в сфере социальной защиты (Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27) (в текущей редакции), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 48-3-V «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста» (САЗ 12-18) (в текущей редакции)).

При этом, предлагаемый законопроектом ряд льгот носит популистский характер, так льготы по использованию ежегодного отпуска в удобное для них время, а также отпуска без сохранения заработной платы, налоговые льготы, обеспечение путевками по месту работы, учитывая возраст данной категории граждан – 70-88 лет. Так же, как и льгота на первоочередную установку телефона – в настоящее время оператором электросвязи телефон устанавливается в течение 3-5 дней, за исключением случаев отсутствия технических возможностей. Льгота на пользование поликлиниками, к которым они были прикреплены при выходе на пенсию, – данная категория граждан уже как не один десяток лет находится на пенсионном обеспечении.

Кроме того, ряд льгот потребует дополнительного финансирования: бесплатное зубопротезирование, обеспечение лекарствами по рецептам врачей, 50%-ная льгота по предоставлению жилищно-коммунальных услуг.

Однако, в обосновании к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской

Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» отсутствует расчет суммы средств, необходимых для его реализации. При этом, необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет является представление вместе с текстом законопроекта определенных документов, одним из которых является финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат (подпункт «д» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее – Регламент Верховного Совета)). Таким образом, рассматриваемый законопроект представлен в нарушение требований статьи 58 Регламента Верховного Совета, что является недопустимым.

Следует отметить, что исполнение обязательств государства по обеспечению льгот, предусмотренных в настоящий момент действующим законодательством, требует значительных затрат. Так, например, только для обеспечения полной потребности в денежных средствах на бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей льготных категорий граждан в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 48-3-V «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста» (САЗ 12-18), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 8-3-IV «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф» (САЗ 10-2) в 2015 году требуется 119 023 025 рублей. Расширение перечня получателей льгот за счет введения категории «дети войны» с 1 января 2016 года приведет к значительному увеличению как указанной суммы, так и сумм, необходимых для реализации иных предоставляемых льгот.

Исходя из возможностей доходной части республиканского бюджета, Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» на цели обеспечения бесплатными лекарствами льготных категорий граждан Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено 25 215 311 рублей, или 21,2% от полной потребности. Следовательно, при сохранении того же уровня доходов республиканского бюджета в 2016 году, процент обеспеченности обязательств государства по предоставлению бесплатных медикаментов возможностями доходной части значительно снизится. Аналогичная ситуация сложится и в отношении обеспеченности средствами республиканского бюджета по остальным льготам.

Одновременно необходимо отметить, что на рассмотрении Государственной думы Российской Федерации находится законопроект о детях

войны. При этом с инициативами в поддержку детей войны федеральные и региональные законодатели выступали и ранее. В частности, предлагалось обязать местные власти устанавливать меры социальной поддержки для данной категории граждан. Также, в апреле 2014 года группа депутатов вынесла на рассмотрение законопроект, согласно которому россияне, выросшие в годы Великой Отечественной войны, должны получать пособие в размере 1000 руб. в месяц, а также пользоваться рядом льгот. Документы были отклонены.

На основании вышеизложенного, и при этом, осознавая все тяготы, выпавшие на всех жителей СССР в годы Великой Отечественной войны, в том числе и несовершеннолетних детей, принятие предлагаемой автором законодательной инициативы по введению новой льготной категории граждан как «дети войны» и предоставление им определенных льгот и гарантий в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2002 года № 98-ЗИД-III «О социальной защите ветеранов войны» (САЗ 02-5) (в текущей редакции) в нынешних, сложных для Республики экономических условиях, связанных с существующим дефицитом средств республиканского бюджета и необходимостью исполнения обязательств бюджета по предоставлению социальных гарантий, установленных действующим законодательством, считаем невозможным.

При изменении экономической ситуации в Приднестровской Молдавской Республике возможно будет вернуться к рассмотрению данного вопроса.

