



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

24 марта 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 226р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1806 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Баевым О.М., Антюфеевой Г.М., Белитченко А.К., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.СЛИНЧЕНКО

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 24 марта 2016 года № 226р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1806 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Баевым О.М., Антюфеевой Г.М., Белитченко А.К., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям:

Целью представленного проекта закона является установление нормы, определяющей право на пенсию граждан Приднестровской Молдавской Республики, проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики и работающих (работавших) после 1 января 1992 года на основании трудового договора в организациях Республики Молдова, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, без соблюдения условия уплаты организацией страховых взносов на пенсионное обеспечение.

В данной сфере правового регулирования действуют: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) (в действующей редакции) (далее – Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике»), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 344-3 «О едином социальном налоге» (СЗМР 00-3) (в действующей редакции) (далее – Закон «О едином социальном налоге»), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 2002 года № 155-3-III «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-29) (в действующей редакции) (далее – Закон «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики»).

Так, Законом «О едином социальном налоге» устанавливаются:

а) единый социальный налог, зачисляемый в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики и предназначенный для реализации прав граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение, на обеспечение пособиями по безработице и иными социальными выплатами, а также порядок его уплаты;

б) обязательные страховые взносы, зачисляемые в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, предназначенные для реализации прав граждан на пенсионное обеспечение, а также на социальное обеспечение граждан, и порядок уплаты данных взносов.

Согласно данному Закону плательщиками единого социального налога наряду с иными признаются юридические лица, производящие выплаты работникам и иным физическим лицам. Плательщиками обязательных страховых взносов являются физические лица. При этом следует отметить, что в статье 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О едином социальном налоге» дается определение основных понятий и терминов, используемых в настоящем Законе и применяемых для целей налогообложения.

Исходя из определения понятия «организации», раскрытого в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 Закона «О едином социальном налоге», для целей налогообложения настоящий Закон в равной степени распространяет свое действие как на юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики, так и на иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, их филиалы и представительства, созданные на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, при определении права на трудовую пенсию и размера пенсии гражданам, работающим (работавшим) в организациях, созданных в соответствии с законодательством иностранных государств, но находящихся на территории Приднестровской Молдавской Республики, периоды работы по трудовому договору в указанных организациях учитываются в общий трудовой стаж, также при условии уплаты организацией, начиная с 1 января 1992 года по 31 декабря 2012 года включительно, обязательных страховых взносов в Государственный пенсионный фонд Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а с 1 января 2013 года, при условии уплаты страховых взносов в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, на пенсионное страхование (обеспечение) в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Граждане Приднестровской Молдавской Республики, проживающие на территории Приднестровской Молдавской Республики и работающие (работавшие) после 1 января 1992 года на основании трудового договора в организациях Республики Молдова, расположенных на территории

Приднестровской Молдавской Республики, без соблюдения условия уплаты организацией страховых взносов на пенсионное обеспечение не лишаются права на пенсионное обеспечение, которое закреплено в статье 4 Закона «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике». В данном случае речь идет о невозможности зачета в трудовой стаж периодов работы в указанных организациях.

На территории Приднестровской Молдавской Республики (в том числе на территории городов, а не только на территории населенных пунктов, граничащих с Республикой Молдова) осуществляют свою деятельность несколько негосударственных общеобразовательных учреждений, которые, находясь на территории Приднестровской Молдавской Республики, переведены на финансирование Министерством образования Республики Молдова, все отчисления на пенсионное страхование производят в Национальную кассу социального страхования Республики Молдова. Гражданам, осуществляющим (осуществлявшим) трудовую деятельность в этих организациях, периоды такой работы также не включены в общий трудовой стаж при назначении пенсии. При этом следует отметить, что населенные пункты, относящиеся по Закону «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» к территории Приднестровской Молдавской Республики, не могут временно находиться под контролем Республики Молдова, а сама формулировка о временном контроле Республики Молдова на территории Приднестровской Молдавской Республики некорректна по отношению к территориальному устройству Приднестровской Молдавской Республики. Кроме того, принятие таких законодательных актов может служить поводом к несоблюдению налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что ежегодно Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования» предоставляется право гражданам, добровольно уплачивающим страховые взносы в бюджет Единого государственного фонда (далее – Фонд), на основании индивидуального договора, заключенного с Фондом, производить, начиная с 2004 года, уплату добровольных взносов в Фонд в размере 300 РУ МЗП, установленном на день уплаты, в год, что дает плательщику право на пенсионное обеспечение в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Это решает проблему включения в общий трудовой стаж периодов работы, за которые работодателем не производилась уплата страховых взносов на пенсионное обеспечение в Приднестровской Молдавской Республике.

Предлагаемое дополнение в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» противоречит основным принципам пенсионного страхования и социальной справедливости.

В представленном проекте закона отсутствует финансово-экономическое обоснование, что в предлагаемой редакции проекта закона необходимо.

Вместе с тем необходимо отметить, что решение рассматриваемого вопроса не требует законодательного регулирования, а основано на соблюдении иностранными организациями, находящимися на территории Приднестровской Молдавской Республики, действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, в том числе и в части страхования на территории Приднестровской Молдавской Республики лиц, работающих в этих организациях, на цели пенсионного обеспечения либо уплату добровольно такими гражданами страховых взносов в бюджет Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным принятие данного законопроекта в представленной редакции.

