



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

23 марта 2016 года

№ 224р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений
в Избирательный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 26 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., Антюфеевой Г.М., Пасатом П.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.СЛИНЧЕНКО

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 23 марта 2016 года № 224р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений
в Избирательный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 26 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Красносельским В.Н., Антюфеевой Г.М., Пасатом П.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики, поддерживая инициативу о необходимости совершенствования норм Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, полагает возможным его принятие с обязательным учетом следующих замечаний.

1. Пунктом 7 статьи 1 законопроекта предложена редакция пункта 2 статьи 21-1 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, согласно которой для всех избирательных комиссий при их формировании определен единый срок предоставления кандидатур, а именно «не позднее, чем за 50 (пятьдесят) дней до истечения срока полномочий соответствующих избирательных комиссий». При этом в текущей редакции установлены различные сроки формирования избирательных комиссий (100, 80, 45 дней) и их привязка к наступлению разных событий. В обосновании к законопроекту отсутствует информация относительно причин установления срока 50 дней для формирования избирательных комиссий, ввиду чего сделать обоснованный вывод о целесообразности принятия предложенных изменений не представляется возможным.

2. Пунктом 9 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 4 статьи 22 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, регулирующую деятельность избирательных комиссий, дополнить нормами, предоставляющими право вышестоящим избирательным комиссиям отменять решения нижестоящих избирательных комиссий и принимать самостоятельно решения по существу вопроса. В статьях 32, 34, 36 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определены полномочия центральной, территориальной, участковой избирательной комиссии, которые

уполномочены решать круг вопросов соответствующего уровня. Объем полномочий, установленный законом для каждого вида избирательной комиссии, строго регламентирован и соответствует тому объему задач, который каждая из комиссий призвана решать. Принятие предложенной проектом нормы недопустимо, поскольку это приведет к невозможности точно определить круг полномочий избирательной комиссии соответствующего уровня, кроме того, может повлечь случаи необоснованной подмены вышестоящей комиссией деятельности нижестоящей комиссии.

3. Пунктом 22 статьи 1 законопроекта предлагается часть вторую пункта 1 статьи 46 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики изложить в редакции, согласно которой «основанием для регистрации (учета) избирателей является факт проживания гражданина Приднестровской Молдавской Республики (на основании прописки, регистрации)». При этом статьей 25 Конституции Приднестровской Молдавской Республики закреплено право свободно выбирать место жительства. Кроме того, в статье 10 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определены основания возникновения жилищных прав и обязанностей, среди которых отсутствует прописка (регистрация). Таким образом, право проживания не может возникнуть на основании прописки (регистрации), а наоборот прописка либо регистрация зависит от места жительства и является подтверждением факта проживания в жилом помещении любой формы собственности.

С учетом изложенного в целях корректного использования установленных законодательством терминов, считаем необходимым слова «(на основании прописки, регистрации)» заменить словами «(подтвержденный пропиской, регистрацией)».

4. Пунктом 23 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 2 статьи 46 дополнить нормой, закрепляющей полномочие Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики устанавливать сроки и порядок предоставления сведений для составления списков избирателей. При этом согласно нормам пункта 2 статьи 46 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики сведения предоставляются государственными администрациями городов (районов), воинскими частями, и при обязательном содействии органов государственной власти, к ведению которых отнесены вопросы учета и регистрации граждан на подведомственной им территории, органов (учреждений) уголовно исполнительной системы, судов, органов записи актов гражданского состояния. Установление такого полномочия ЦИК ПМР недопустимо, поскольку является прямым вмешательством в деятельность органов исполнительной ветви власти, нарушающим установленный Конституцией принцип разделения властей.

5. Пунктом 37 статьи 1 законопроекта статью 54 Избирательного кодекса предложено дополнить пунктом 9 следующего содержания: «9. Избирательные комиссии не вправе ограничивать доступ кандидата в занимаемое помещение или отказывать кандидату в приеме предоставляемых для регистрации кандидата документов в случае, если эти документы предоставлены

до истечения времени, указанного в части первой пункта 1 статьи 51 настоящего Кодекса». Необходимо отметить, что норма, предложенная к внесению в статью 54, не соответствует предмету регулирования статьи, в связи с чем предлагаем статью 56 Избирательного кодекса дополнить пунктом 6-1 следующего содержания: «6-1. Избирательные комиссии обязаны обеспечить доступ кандидата в помещение, занимаемое избирательной комиссией, а также принять предоставляемые для регистрации кандидата документы в случае, если эти документы предоставлены до истечения времени, указанного в части первой пункта 1 статьи 51 настоящего Кодекса».

6. Пунктом 41 статьи 1 законопроекта предлагается изменить содержание пункта 6 статьи 62 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, согласно которому из общего правила на запрет привлечения детей к предвыборной агитации, а также использования их изображения и высказываний, делается исключение для детей зарегистрированных кандидатов.

При этом в обосновании к представленному законопроекту не указаны причины и мотивы, побудившие автора законодательной инициативы внести указанное изменение. Тем не менее, следует обратить внимание на то, что согласно статье 26 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, детство находится под защитой государства, и установление запрета на привлечение детей к участию в какой-либо форме в избирательной кампании имеет целью оградить и защитить права и интересы детей, а не избирателей и кандидатов. Ныне действующий запрет на привлечение несовершеннолетних к предвыборной агитации, использование детских изображений и высказываний был установлен законодателем с целью исключения вовлечения детей в сферы деятельности, которые находятся вне сферы их интересов и понимания, ограждения детей от проявлений политической борьбы, в ходе которой нередко озвучивается информация, связанная с нарушением кандидатами моральных и этических норм.

По указанным причинам несовершеннолетние должны быть в полной мере защищены от вовлечения в избирательный процесс, вне зависимости от того, участвуют их родители непосредственно в избирательной кампании либо нет. Виду изложенного пункт 6 статьи 62 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики необходимо оставить в действующей редакции.

7. Согласно пункту 42 статьи 1 законопроекта в статье 62-1 устанавливается обязанность лица, разместившего агитационные печатные материалы, снять их до 0 часов дня голосования. Следует отметить, что каждая правовая норма в целях ее исполнения должна обеспечиваться механизмом ее реализации. Предложенная норма таковым механизмом не обеспечена, следовательно, ее действенная реализация будет не возможна.

8. С целью соблюдения языковых правил юридической техники для корректного изложения нормы в пункте 43 статьи 1 законопроекта третье предложение редакции пункта 1 статьи 65 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики необходимо изложить в следующей

редакции: "При невозможности предоставления агитационного материала ввиду его значительного размера, в избирательную комиссию в обязательном порядке предоставляется фотография агитационного материала с указанием его размеров, информация о количестве экземпляров и месте его установки, документ, подтверждающий оплату за изготовление агитационного материала».

9. Пунктами 46 и 51 статьи 1 законопроекта предлагаются изменения в части обеспечения избирательных комиссий избирательными бюллетенями и порядка проведения досрочного голосования. Так предусмотрено, что участковые избирательные комиссии обеспечиваются избирательными бюллетенями за 1 день до выборов, проведение досрочного голосования в участковой избирательной комиссии возможно также не ранее чем за 1 день до дня голосования. С учетом предлагаемых автором изменений фактически становится невозможным проведение досрочного голосования в участковых избирательных комиссиях ввиду отсутствия избирательных бюллетеней.

10. Пунктом 54 статьи 1 законопроекта из части первой пункта 2 статьи 81 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики исключается норма, предоставляющая право избирателю обратиться с заявлением (обращением) о голосовании вне помещения для голосования. При этом редакция пункта 5 статьи 81 предложенная законопроектом существенно ограничивает право избирателя на подачу обращения о голосовании, поскольку ранее он мог обратиться с таким заявлением в любое время после формирования участковой избирательной комиссии, в редакции законопроекта срок подачи заявления ограничивается тремя днями до дня голосования.

11. Пунктом 58 статьи 1 законопроекта в пункте 1 статьи 112 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики предложены изменения, согласно которым при расчете числа депутатов городских Советов народных депутатов городов Бендеры и Тирасполь от количества проживающих избирателей допускается отклонение в пределах, не 10 процентов, а 20 процентов.

Также пунктом 59 статьи 1 законопроекта пункт 4 статьи 112 дополняется частью третьей следующего содержания: «При образовании избирательного округа по выборам народного депутата городского Совета народных депутатов города Бендеры с входящим в состав данного округа селом Варница, соответственно, условия, предусмотренные пунктом 1 статьи 41 и пунктом 1 статьи 112 настоящего Кодекса, не применяются».

Кроме того, пунктом 61 статьи 1 законопроекта исключается часть третья пункта 1 статьи 158 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующая порядок принятия на референдуме новой Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Однако в пояснительной записке к представленному законопроекту отсутствуют аргументы о необходимости и целях вышеобозначенных предложений, ввиду чего также не представляется возможным сделать вывод о целесообразности принятия указанных изменений в закон.

Согласно подпункту «а» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) в действующей редакции необходимым условием для внесения законопроекта является представление вместе с текстом законопроекта обоснования необходимости его принятия, его целей и основных положений.

Поскольку необходимость и цель вышеуказанных изменений не указаны, отсутствует предмет обсуждения по обозначенным вопросам, ввиду чего Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым исключить пункты 58, 59 и 61 статьи 1 законопроекта.

