



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

22 марта 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 223р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственных и муниципальных
унитарных предприятиях»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (папка № 8 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 22 марта 2016 года № 223р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственных и муниципальных
унитарных предприятиях»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (папка № 8 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Представленным на рассмотрение проектом предлагается определить, что наряду с механизмом распределения чистой прибыли в порядке, установленном уставом унитарного предприятия, законом о республиканском бюджете или решением об утверждении местного бюджета может вводиться специальный порядок распределения и зачисления в бюджет прибыли унитарного предприятия.

Пунктами 2 и 8 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2001 года № 36-3-III «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (САЗ 01-32) закреплено, что устав государственного (муниципального) предприятия утверждается уполномоченным на то государственным органом или органом местного самоуправления. Изменения в устав унитарного предприятия вносятся по решению органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченного утверждать устав унитарного предприятия.

В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 230 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики правомочия владения, пользования и распоряжения, за исключением отчуждения, право управления государственной собственностью по праву принадлежит исполнительным органам государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с их компетенцией, а правомочия распоряжения (в части отчуждения) государственной собственностью по праву принадлежат представительному и законодательному органу государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. Также правомочия владения,

пользования и распоряжения, за исключением отчуждения, право управления муниципальной собственностью принадлежит исполнительным органам местного самоуправления муниципального образования, а правомочия распоряжения (в части отчуждения) муниципальной собственностью принадлежат представительному органу местного самоуправления муниципального образования (часть первая пункта 2 статьи 231 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

Таким образом, право распределения прибыли государственного (муниципального) предприятия находится в компетенции собственника, а именно исполнительных органов государственной власти (органов местного государственного управления) как учредителей государственных (муниципальных) предприятий, а представительные органы имеют права в отношении государственного (муниципального) имущества только лишь в части отчуждения такового.

Кроме того, после уплаты всех обязательных платежей в бюджет чистая прибыль государственных (муниципальных) предприятий используется, как правило, для внедрения, освоения новой техники и технологии, развития и расширения финансово-хозяйственной деятельности предприятия, пополнения оборотных активов, строительства, реконструкции, обновления объектов основных средств, проведения научно-исследовательских работ, изучения конъюнктуры рынка, потребительского спроса, маркетинга. Иными словами, высвобожденная чистая прибыль направляется на развитие предприятия для целей сохранения либо увеличения уровня рентабельности производства.

Законодательное же закрепление специального порядка распределения и зачисления в бюджет чистой прибыли государственных (муниципальных) предприятий минимизирует варианты развития производств на отдельных предприятиях, умаляет свободу управленческих решений и, в целом, не учитывает коммерческий характер деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий, которые в отличие от казенных создаются на праве хозяйственного ведения для целей извлечения прибыли.

Ввиду вышесказанного принятие нормы, в соответствии с которой механизм распределения чистой прибыли государственного (муниципального) предприятия будет определяться законом о республиканском бюджете (решением о местном бюджете), повлечет за собой вмешательство в непосредственную компетенцию исполнительных органов государственной власти (органов местного государственного управления), а именно в распоряжение государственным (муниципальным) имуществом, что является недопустимым, а также может стать причиной неспособности к дальнейшему осуществлению государственными (муниципальными) предприятиями своей деятельности ввиду отсутствия финансовой составляющей производства.

Помимо вышеизложенного необходимо отметить, что изъятие средств у хозяйствующих субъектов осуществляется:

а) посредством налоговой системы (системы обязательных платежей, установленных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики);

б) в качестве выплат дивидендов собственнику.

Статья 4 Конституции Приднестровской Молдавской Республики предусматривает равенство форм собственности. Налоговое законодательство Приднестровской Молдавской Республики устанавливает единый подход для всех хозяйствующих субъектов вне зависимости от формы собственности.

При этом решение вопроса об изъятии чистой прибыли должно решиться индивидуально, исходя из положения, характера деятельности, планов развития, функций и так далее.

Таким образом, реализация норм предложенного проекта приведет к тому, что хозяйствующие субъекты будут работать вне равных условий.

