



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

22 марта 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 213р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (папка № 1232/3 (V)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Тобухом В.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., заместителя министра – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Скибенко А.Н.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 22 марта 2016 года № 213р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (папка № 1232/3 (V)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Тобухом В.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие в предложенной редакции по следующим основаниям.

Рассматриваемым законопроектом предлагается подпункт «в» пункта 1 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 156-3-V «О налоге на доходы организаций» (САЗ 11-39) в текущей редакции изложить в новой редакции, согласно которой доходы от реализации при исчислении налогооблагаемой базы по налогу на доходы будут уменьшаться на расходы организаций на благотворительную деятельность (включая добровольческую деятельность), осуществляемую на территории Приднестровской Молдавской Республики в виде безвозмездно переданных товаров (за исключением подакцизных товаров), продукции, основных фондов, денежных средств, иного имущества, а также расходы организаций на безвозмездное выполнение работ, оказание услуг, для организаций, являющихся благополучателями в соответствии с законом Приднестровской Молдавской Республики о благотворительной деятельности и благотворительных организациях.

Однако действующая редакция данной нормы предусматривает уменьшение доходов организаций на расходы организаций на безвозмездное выполнение работ, оказание услуг, для конкретного перечня организаций, а именно:

1) для оздоровительных фондов, общественных организаций и объединений, зарегистрированных в установленном порядке, в которых

инвалиды составляют не менее 50 процентов от общей среднесписочной численности;

2) для научно-исследовательских, научных организаций;

3) для общественных организаций (объединений), организаций просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, культуры и спорта, клубов народно-промыслового и детского творчества.

Таким образом, в случае принятия предлагаемой нормы значительно расширяется круг организаций, которые будут иметь право на применение данной льготы.

При этом согласно статье 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) необходимым условием для внесения законопроекта в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является представление с текстом законопроекта финансово-экономического обоснования (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат), а также прогноза социально-экономических и иных последствий его принятия.

Однако авторами законопроекта не представлено ни финансово-экономическое обоснование, ни прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия, а также источники восполнения потерь бюджета в связи с расширением льгот по налогу на доходы организаций.

Учитывая, что обоснование к законопроекту содержит только теоретические предположения относительно возможных положительных последствий принятия вышеуказанного законопроекта, не представляется возможным спрогнозировать социально-экономические последствия его принятия.

Таким образом, принятие данного законопроекта обернется для бюджета значительными потерями, что на фоне значительного превышения текущих обязательств над закрепленными источниками, приведет к образованию еще большего дефицита бюджета.

Кроме того, в тексте законопроекта говорится об уменьшении доходов от реализации при исчислении налогооблагаемой базы по налогу на доходы, на расходы организаций на благотворительную деятельность (включая добровольческую деятельность). Однако норма законопроекта содержит ссылку лишь на Закон Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2008 года № 447-3-IV «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (САЗ 08-15), без ссылки на Закон Приднестровской Молдавской Республики «О добровольческой деятельности», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 11 сентября 2013 года и подписанный Президентом Приднестровской Молдавской Республики 19 ноября 2013 года.

Исходя из вышеизложенного, с целью создания благоприятных условий для развития в нашей республике добровольчества, но недопущения расширения действующей нормы Закона, необходимо оговорить отдельным

пунктом, что доходы от реализации при исчислении налогооблагаемой базы по налогу на доходы уменьшаются на расходы добровольческих организаций, на безвозмездное выполнение работ, оказание услуг в соответствии с законом Приднестровской Молдавской Республики о добровольческой деятельности.

Кроме того, в обосновании к законопроекту указывается, что последний разработан с целью реализации принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 11 сентября 2013 года (Постановление Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики № 2134) Закона Приднестровской Молдавской Республики «О добровольческой деятельности», подписанного Президентом Приднестровской Молдавской Республики 19 ноября 2013 года (далее – Закон о добровольческой деятельности)

Однако статья 2 законопроекта определяет дату вступления закона в силу, которая устанавливается со дня, следующего за днем официального опубликования.

Вместе с тем, Закон о добровольческой деятельности вступает в силу с 1 января 2014 года (статья 22).

Следовательно, вступление в силу предложенного законопроектом изменения технически не связано с вступлением в силу Закона о добровольческой деятельности, хотя правовая основа для внесения указанного изменения установлена в рамках Закона о добровольческой деятельности и обусловлена его внедрением в правовое поле Приднестровской Молдавской Республики, что представляется недопустимым.

Также, согласно части первой пункта 1 статьи 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19), закон Приднестровской Молдавской Республики вступает в силу одновременно на всей территории Приднестровской Молдавской Республики по истечении 7 (семи) дней после дня его официального опубликования, если в нем не установлены иные порядок и сроки его вступления в силу. При этом иной срок вступления закона в силу не может начинаться ранее дня, следующего за днем официального опубликования закона.

Таким образом, необходимо связать момент вступления в силу представленного законопроекта с вступлением в силу Закона о добровольческой деятельности.

Учитывая вышеизложенное, принятие данного законопроекта в предложенной редакции невозможно, поскольку он подлежит полной концептуальной переработке.

