



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

11 марта 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 170р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об общих принципах организации местного самоуправления в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1671 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дируном А.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.СЛИНЧЕНКО

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 марта 2016 года № 170р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об общих принципах организации местного самоуправления в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1671 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дируном А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. В соответствии с обоснованием представленный законопроект был разработан в связи с принятием Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 9 октября 2013 года в первом чтении проекта конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1112 (V)), предусматривающего закрепление механизма выборности глав государственных администраций.

Согласно статьям 103, 106 Конституции Приднестровской Молдавской Республики законопроект об изменении Конституции рассматривается Верховным Советом в три чтения, причем между первым и вторым чтением должен быть перерыв не менее двух месяцев, а между вторым и третьим – не менее одного месяца. Принятый закон об изменении Конституции подписывается Президентом Приднестровской Молдавской Республики и не позднее чем в течение 7 дней официально публикуется. Если в указанный срок такой закон Президентом Приднестровской Молдавской Республики не подписывается и не оглашается, этот закон вводится в действие после его подписания и официального опубликования Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Закон об изменении Конституции вводится в действие не ранее чем через один месяц после его принятия.

С учетом названных норм вышеуказанный законопроект о внесении изменений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики не был рассмотрен и принят в трех чтениях, также он не был опубликован.

Таким образом, статьи 77 – 79 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, регулирующие местное государственное управление и местное самоуправление, остались в редакции, предложенной

Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 4 июля 2011 года № 94-КЗИД-V (САЗ 11-27), и до настоящего времени не были изменены.

Так, действующей редакцией статьи 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики устанавливается, что государственные администрации городов и районов, являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и осуществляют функции государственного управления в городах и на территориях районов Приднестровской Молдавской Республики. Глава государственной администрации города (района) назначается и освобождается на должность Президентом Приднестровской Молдавской Республики по предложению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Вопреки установлениям Конституции Приднестровской Молдавской Республики в законопроекте предложена иная система формирования местных администраций. Так, в соответствии со статьей 24 представленного проекта закона местная администрация входит в структуру органов местного самоуправления, что противоречит пункту 1 статьи 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, согласно которому государственные администрации городов и районов входят в единую систему исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. Также в соответствии с пунктом 2 статьи 76-2 Конституции главы государственных администраций городов, районов входят в состав Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, статьей 31 законопроекта предусмотрено, что глава местной администрации избирается на муниципальных выборах, что также противоречит пункту 2 статьи 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, согласно которому глава государственной администрации города (района) назначается на должность Президентом Приднестровской Молдавской Республики по предложению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, ввиду противоречия законопроекта нормам Конституции Приднестровской Молдавской Республики принятие его в представленной редакции невозможно.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с обоснованием принятие законопроекта повлечет затраты на проведение выборов глав администраций городов (районов). Однако в республиканском бюджете отсутствуют необходимые денежные средства на проведение этих выборов. На основании статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики законы, принимаемые в течение бюджетного года и увеличивающие утвержденные бюджетные расходы или уменьшающие поступления в бюджет, могут быть приняты Верховным Советом только с согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Учитывая отрицательную позицию к концепции законопроекта, его принятие без согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики будет являться нарушением статьи

97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, поскольку существенно увеличит расходы республиканского бюджета в текущем году.

2. В подпункте «ж» пункта 1 статьи 2 проекта закона предложено понятие «городской округ», под которым понимается городское поселение, к которому отнесены другие населенные пункты. При том в этом же определении дается отсылка к нормам Конституции Приднестровской Молдавской Республики и Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики», в которых отсутствует понятие «городская округа». Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 2002 № 155-3-III «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-29) (в действующей редакции) на территории Приднестровской Молдавской Республики могут быть города со следующим статусом: город-столица, город, город местного значения, город-спутник.

Таким образом, действующее законодательство не предусматривает наличие такой административно-территориальной единицы, как городская округа.

В подпункте «н» пункта 1 статьи 2 законопроекта также предложено понятие «глава государственной администрации (мэр)» (в соответствии с определением это выборное должностное лицо местного самоуправления). Как уже отмечалось выше, в соответствии с пунктом 2 статьи 78 Конституции Приднестровской Молдавской Республики глава государственной администрации города (района) назначается на должность Президентом Приднестровской Молдавской Республики по предложению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Таким образом, определение понятия главы государственной администрации противоречит нормам Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Поскольку вышеназванные понятия противоречат нормам действующего законодательства, они подлежат исключению из законопроекта.

3. Статьей 6 законопроекта предлагается ввести систему муниципальных правовых актов. Следует отметить, что нормами статей 7, 12-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (в действующей редакции) уже определены правовые акты органов местного государственного управления и местного самоуправления. Поэтому введение нового понятия муниципальных правовых актов повлечет неопределенность роли и места муниципальных правовых актов в существующей системе и иерархии правовых актов.

4. Нормами главы 2 законопроекта предусмотрена возможность наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. В соответствии с нормами статей 1, 2, 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики единственным источником власти в Приднестровской Молдавской Республике является народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Государственная

власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную и осуществляется специально созданными органами государственной власти. При этом согласно статье 7 Конституции Приднестровской Молдавской Республики в Приднестровской Молдавской Республике признается и гарантируется местное самоуправление, состоящее из Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления, которые непосредственно или через избираемые ими органы самостоятельно решают социальные, экономические, политические и культурные вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения административно-территориальных единиц.

Таким образом, поскольку органы местного самоуправления призваны решать вопросы местного значения, наделение их отдельными государственными полномочиями противоречит основам конституционного устройства и нарушает систему разделения государственной власти.

