



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

29 февраля 2016 года

№ 154р

г. Тирасполь

О Заклучении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1866/2(V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Пасатом П.С., Леонтьевым О.С., Коршуновым А.В., Гузуном В.М., Ковалем Е.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 29 февраля 2016 года № 154р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1866/2 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Пасатом П.С., Леонтьевым О.С., Коршуновым А.В., Гузуном В.М., Ковалем Е.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего:

1. Основанием для разработки данного законопроекта послужила сложившаяся в настоящее время в республике социально-экономическая ситуация, характеризующаяся выплатой пенсий гражданам Приднестровской Молдавской Республики, имеющим право на государственное пенсионное обеспечение, не в полном объеме.

Так, в связи с существующей необходимостью гражданам Приднестровской Молдавской Республики, имеющим право на государственное пенсионное обеспечение, отвечать по финансовым обязательствам перед государством законопроектом предлагается закрепить механизм взаимного погашения финансовых обязательств посредством взаимозачетов между гражданами Приднестровской Молдавской Республики, имеющими право на государственное пенсионное обеспечение, и государством, обязательный для реализации исключительно при наличии заявления лиц рассматриваемых категорий.

Необходимо отметить, что государственной комиссией по определению объемов финансирования основных направлений расходов бюджетов различных уровней в связи с недостаточностью средств бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики (далее – Фонд) было принято решение о финансировании расходов на выплату трудовых пенсий с надбавками, повышениями и дополнительными пенсиями, с 1 марта 2015 года

производилось в размере 70% от начисленных сумм, а с 1 октября 2015 года – 80% от начисленных сумм.

При этом в соответствии с Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2015 года № 392рп «О финансировании текущих выплат работникам бюджетной сферы и пенсионерам» (САЗ 15-44) выплата пенсий пенсионерам, получающим пенсию из Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, в ноябре и декабре 2015 года производилась в размере 100% от начисленных сумм.

Кроме того, с 9 декабря 2015 года выплата недофинансированных с 1 марта 2015 года по 31 октября 2015 года сумм пенсий производилась получателям всех видов пенсий, состоящим на учете в центрах социального страхования городов (районов), по графику доставки пенсии одновременно с выплатой пенсии за декабрь месяц (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2015 года № 840р).

Таким образом, в декабре 2015 года объемы выплат пенсий были восстановлены, а сложившиеся задолженности государства перед пенсионерами были погашены.

2. Целью представленного законопроекта является установление механизма взаимного погашения финансовых обязательств между гражданами Приднестровской Молдавской Республики, имеющими право на государственное пенсионное обеспечение, и государством.

Согласно преамбуле Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) (далее – Закон о государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике) настоящий Закон в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики устанавливает единую систему государственных пенсий, гарантирует всем нетрудоспособным гражданам Приднестровской Молдавской Республики право на материальное обеспечение путем предоставления трудовых и социальных пенсий. Закон определяет правовые основания пенсионного обеспечения граждан, порядок назначения трудовых пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца и социальных пенсий, а также отдельные условия выплаты пенсии.

Таким образом, Закон о государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике регулирует исключительно отношения гражданина, реализующего право на пенсию (установленного вида), и органов социального обеспечения, обязанных реализовать такое право гражданина. Какие-либо иные правоотношения, возникающие между гражданами – пенсионерами и иными физическими или юридическими лицами, не относятся к сфере действия вышеуказанного Закона.

3. Представленным законопроектом предлагается ввести механизм взаимного погашения финансовых обязательств между гражданами Приднестровской Молдавской Республики, имеющими право на государственное пенсионное обеспечение, и государством, в том числе в отношении имеющих обязательств работников бюджетной сферы по оплате

налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также расчетов по оплате штрафов, пени и неустойки.

Вместе с тем согласно пункту 4 статьи 9 Закона ПМР от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) (далее – Закон об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике) обязанность физического лица по уплате налога прекращается уплатой им налога, отменой налога, смертью налогоплательщика при невозможности произвести уплату налога без его личного участия, а также списанием налога в случае передачи имущества должника в рамках исполнительного производства уполномоченному Правительством Приднестровской Молдавской Республики органу государственной власти.

Проведение расчетов с бюджетами различных уровней и государственными внебюджетными фондами по уплате налогов и неналоговых платежей в натуральной форме, векселями, взаимозачетами и наличными денежными средствами в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии со статьей 11 данного Закона допускается только организациями.

Таким образом, действующим налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрена возможность проведения расчетов с бюджетами различных уровней и государственными внебюджетными фондами по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также штрафов и пени путем проведения взаимного погашения финансовых обязательств между физическими лицами и государством.

4. Взаимозачет – это способ прекращения обязательств, зачет встречных однородных требований. При полной эквивалентности взаимных требований прекращаются обязанности как одной, так и другой стороны, участвующей во взаимозачете. Важно, чтобы были соблюдены условия, при которых взаимозачет возможен. В рассматриваемом же случае при отсутствии средств у государства возникнет задолженность, например, перед коммунальными службами, что в свою очередь приведет к нарушению ритмичной работы коммунальных служб – своего рода цепная реакция по накоплению долгов.

В части расчетов по оплате налогов, штрафов и иных операций по погашению финансовых обязательств пенсионеров необходимо учитывать, что в соответствии со статьей 105 Закона о государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике из пенсии на погашение указанных обязательств может удерживаться не свыше 20% пенсии ежемесячно, причем в определенные действующим законодательством сроки, поэтому предлагаемый законопроект внесет неразбериху в бухгалтерские документы органов социальной защиты и может привести к возникновению дополнительных проблем правового характера у пенсионеров.

5. Данным законопроектом предлагается ввести механизм взаимного погашения финансовых обязательств между гражданами Приднестровской

Молдавской Республики, имеющими право на государственное пенсионное обеспечение, и государством.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике правом на получение пенсии обладают наравне с гражданами Приднестровской Молдавской Республики граждане, переехавшие на постоянное место жительства в Приднестровскую Молдавскую Республику, а также проживающие в Приднестровской Молдавской Республике иностранные граждане и лица без гражданства, если иное не предусмотрено законом.

При этом одним из принципов осуществления правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике является отражение в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части (подпункт «в» части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19)).

Таким образом, данным законопроектом предлагается законодательное закрепление норм, не относящихся ко всем категориям лиц, обладающих правом на получение пенсионного обеспечения на территории Приднестровской Молдавской Республики, что является недопустимым и противоречит действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики.

6. Также необходимо отметить, что данный проект разработан во взаимосвязи с проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (папка № 1866/1 (V)), представленным в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Пасатом П.С., Леонтьевым О.С., Коршуновым А.В., Гузуном В.М., Ковалем Е.М., который является основным и предлагает введение механизма погашения финансовых обязательств между работником и государством при оплате труда работников бюджетной сферы не в полном объеме и формировании задолженности государства перед работниками.

Правительством Приднестровской Молдавской Республики была также высказана позиция о невозможности принятия проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (папка № 1866/1 (V)), представленного в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Пасатом П.С., Леонтьевым О.С., Коршуновым А.В., Гузуном В.М., Ковалем Е.М., в связи с невозможностью реализации в существующих реальных условиях механизма взаимного погашения финансовых обязательств.

